紫阳县“十四五”农业农村发展规划（2021—2025）

紫阳县农业农村局

2022年9月

目 录

[前 言 - 1 -](#_Toc13584)

[第一章 审视发展态势，把握发展新阶段 - 3 -](#_Toc20151)

[第一节 “十三五”发展成就 - 3 -](#_Toc1592)

[第二节 面临挑战 - 8 -](#_Toc2120)

[第三节 发展机遇 - 11 -](#_Toc9874)

[第二章 贯彻发展新理念 创新思路谋新篇 - 16 -](#_Toc17333)

[第四节 指导思想 - 16 -](#_Toc5116)

[第五节 发展原则 - 16 -](#_Toc15624)

[第六节 发展目标 - 19 -](#_Toc366)

[第三章 统筹优化空间布局，加速农业农村现代化进程 - 24 -](#_Toc3593)

[第七节 优化农业区域布局，打造富硒农产品优势区 - 24 -](#_Toc20863)

[第八节 凝心聚力，统筹推进县镇村全面协调发展 - 26 -](#_Toc10043)

[第九节 厚积薄发，梯次推进农业农村现代化 - 28 -](#_Toc29152)

[第四章 深化供给侧结构性改革，促进提质增效 - 31 -](#_Toc27095)

[第十节 稳定粮油生产，维护国家安全 - 31 -](#_Toc2028)

[第十一节 做强优势主导产业，提升富硒茶竞争力 - 34 -](#_Toc12979)

[第十二节 做精乡土特色产业，激活产业振兴新动能 - 37 -](#_Toc7805)

[第十三节 三产联动，融合发展 - 45 -](#_Toc25900)

[第五章 增强产业发展动能，促进农业全面升级 - 53 -](#_Toc18345)

[第十四节 科技赋能，驱动农业高质量发展 - 53 -](#_Toc16010)

[第十五节 加大农业基础建设，提升设施装备水平 - 56 -](#_Toc30989)

[第十六节 坚持绿色理念，实施可持续发展 - 58 -](#_Toc15748)

[第十七节 强化品牌意识，实施品牌强农 - 62 -](#_Toc24529)

[第十八节 完善经营体系，推进农业社会化发展 - 63 -](#_Toc1729)

[第六章 实施乡村建设行动，促进农村全面进步 - 67 -](#_Toc4504)

[第十九节 整治人居环境，共建共享美好家园 - 67 -](#_Toc13967)

[第二十节 加强农村基础设施建设，提升乡村宜居水平 - 70 -](#_Toc27109)

[第二十一节 加强公共服务体系建设，提高农村公共服务水平 - 71 -](#_Toc20775)

[第二十二节 实施数字乡村工程，全面提高农业农村信息化水平 - 73 -](#_Toc8132)

[第二十三节 创新机制模式，共建共治共享乡村治理新格局 - 77 -](#_Toc20020)

[第七章 培育高素质农民，促进农民全面发展 - 80 -](#_Toc15806)

[第二十四节 实施高素质农民培育工程，全面提升农民素质 - 80 -](#_Toc24956)

[第二十五节 引导农民创新创业，驱动乡村发展引擎 - 82 -](#_Toc13918)

[第二十六节 提振农民精神风貌，繁荣乡村文化 - 83 -](#_Toc29143)

[第二十七节 开源扩流，多渠道增加农民收入 - 86 -](#_Toc25030)

[第八章 巩固脱贫成果，实现与乡村振兴有效衔接 - 89 -](#_Toc30935)

[第二十八节 建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制 - 89 -](#_Toc21814)

[第二十九节 推动特色产业持续高质量发展 - 91 -](#_Toc6359)

[第三十节 做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作 - 93 -](#_Toc19304)

[第九章 深化农业农村改革，增强发展活力 - 95 -](#_Toc25669)

[第三十一节 深化农村土地制度改革，推进城乡一体化发展 - 95 -](#_Toc19760)

[第三十二节 深化集体产权制度改革，激发发展活力 - 96 -](#_Toc26715)

[第三十三节 完善农业农村支持保障制度，增强发展效能 - 99 -](#_Toc965)

[第三十四节 健全城乡要素流动机制 - 101 -](#_Toc24243)

[第十章 加强党的领导，推进规划全面落实 - 103 -](#_Toc10904)

[第三十五节 加强党的领导，构筑核心堡垒 - 103 -](#_Toc17487)

[第三十六节 强化要素保障，落实规划促振兴 - 104 -](#_Toc1193)

附件：紫阳县“十四五”农业重点建设项目

**前 言**

2020年是我国脱贫攻坚收官之年，是全面建成小康社会的目标实现之时，是乡村振兴战略全面启动之际。“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是乘势而上开启全面建设社会主义现代化强国新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

党的十九大报告提出了实施“乡村振兴”战略，并将“必须树立和践行绿水青山就是金山银山”的理念写入大会报告，2020年4月，习近平总书记在陕西省安康市平利县蒋家坪村提出“人不负青山，青山定不负人”的科学论断。这是对“绿水青山就是金山银山”的丰富和发展，也是对今后农村经济发展提出的更高要求和殷切期望。

2021年中央一号文件《中共中央、国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中明确指出要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。

紫阳县位于陕西南端、汉江上游，大巴山北麓，全县总面积2204平方公里，辖17个镇，176个村，33.4万人（2020年末）。紫阳北有秦岭阻隔，南有巴山屏障，山清水秀，风光旖旎，是天然休闲度假胜地，也是全国两大高硒区之一，被誉为“中国硒谷”。紫阳民歌文化底蕴深厚，被文化部命名为“中国民间艺术之乡”。同时，紫阳地处国家重点生态功能区、南水北调中线工程重要水源涵养区、国家集中连片特困地区和川陕革命老区的“四区”叠加环境，坚持生态环境保护与经济建设同步协调发展，是未来建设发展的主题，是规划编制中贯穿的主线。

本规划编制的总体思路是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央1号文件和《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》精神，对标全面建成小康社会目标，牢固树立新发展理念，以实施乡村振兴战略为总抓手，以农村一二三产业融合发展为路径，在陕西省产业布局和发展规划的基础上，结合安康市农村经济发展目标、主要任务和重大项目，立足紫阳资源禀赋和农业农村发展实际，着力壮大优势特色产业，补强基础设施及公共服务短板，加强农业农村环境治理，深化农村工作体制机制改革创新，实现农业和农村经济高质量发展。

**第一章 审视发展态势，把握发展新阶段**

# 第一节 “十三五”发展成就

“十三五”时期是紫阳县农业农村快速发展的五年。全县上下团结一心，以干克难，圆满完成了“十三五”规划中的各项目标任务。2020年，全县实现农林牧渔业总产值32亿元，比2015年增长3.7%；完成农林牧渔业增加值18.4亿元，比2015年增长3.7%。其中：农业增加值13.3亿元，增长4.7%；林业增加值0.4亿元，增长2.2%；牧业增加值3.5亿元，增长0.2%；渔业增加值0.56亿元，增长0.1%。

## 一、农民收入稳定增长，脱贫攻坚取得决定性成就

**农民收入稳定增长。**以产业扶贫为重点，大力发展农业特色产业，积极组织引导农民外出务工，2020年全县农业总产值32.04亿元，城乡居民人均可支配收入分别为27476元、10861元，比2015年增长2%、26%。

**脱贫摘帽顺利实现。**县委、县政府将脱贫攻坚作为最大的政治任务、最大的民生工程和最大的发展机遇，精准施策、合力攻坚，全县133 个贫困村全部出列，累计脱贫39994 户132367人，顺利实现整县摘帽。

## 二、产业基础持续巩固，农业现代化不断推进

农业产业结构持续优化。坚持“一业突破、多业并举”，突出富硒茶首位产业地位，围绕“硒+X”进行产业布局，确立了以富硒茶叶为主导，以富硒魔芋、中药材、林果、特色养殖为支撑的“1+4+X”农业产业发展体系，通过“三品一标”“四大体系”建设和强力推进“八大创新工程”，农业产业发展活力与动能得到进一步释放。

**农业综合实力不断增强。**止“十三五”期末，建成各类农业园区114个（省级3个、市级49个，县级62个），园区产值增长达到13.68亿元，增幅70.9%。建设高标准基本农田7.55万亩，培育省级以上龙头企业7家、专业合作社6家（其中省级专业合作社示范社5家）；培育山林经济示范镇村15个、示范村16个，为农业产业发展壮大发起到了良好的示范带动作用。

**特色农产品供给保障能力不断提升。**

①茶叶主导产业质量效益增速显著：2020年，全县茶园25.28万亩，生产茶叶8805吨，农业产值达6.74亿元，综合产值突破50亿元。

②粮食生产保持稳定：2020年全县粮食播种面积57.3万亩，总产10.41万吨。在大力推进农业结构调整致使种粮面积逐年压缩的情况下，粮食产量一直稳定在10万吨目标水平以上，为全县经济持续健康发展和社会稳定提供了有力保证。

③油料生产稳中有升：2020年全县油料作物播种面积8.86万亩，总产1.01万吨，连续5年保持增长。

④“菜篮子工程”成效初显：2020年全县蔬菜播种面积17.03万亩，总产25.3万吨，比“十二五”有了大幅度增长，为保障全县蔬菜供应奠立了良好基础。

⑤畜牧发展成绩斐然：按照“高起点高标准规模化”的发展思路，2020年全年生猪存栏16.23万头，出栏23万头；牛存栏6150头，出栏2144头；羊存栏7.2万只，出栏5.74万只；家禽存笼60.72万羽，出笼75.9万羽。肉类总产量20579吨，禽蛋产量5226吨。

⑥富硒魔芋令人瞩目。全县种植魔芋面积突破6万亩，年产8万吨，综合产值突破9亿元，建成省级魔芋现代农业园区1个，市级园区2个，户均产值达2万元以上，创造了享誉国内的 “紫阳实践”。

⑦中药材种植发展迅速：2020年，中药材种植面积17.03万亩，产量7490吨，比2015年增长5.85%和22.99 %。

⑧淡水养殖势头强劲：2020年，全县水产养殖面积1.19万亩，水产品总产量5850吨，比2015年增长21.62%，渔业产值0.835亿元，增长0.1%。

⑨特色果业健康发展：以柑橘、桃、李为主的特色果业效益凸显，2020年，全县林果面积3.63万亩，产量7814万吨，产值4630万元，比2015年增长15.8%。

## 三、乡村环境日益改善，美丽乡村成效显现

**基础设施大幅改善。**建成农村安全饮水项目680处，城乡饮水安全问题得到全面解决；实施农村电网改造升级项目228个，电力入户率达到100%；累计建设通村通组道路2145公里，实现100%的镇、建制村通硬化路，94.92%的建制村通客车；深入实施“广电扶贫•宽带乡村”工程，基本实现城乡通信网络全覆盖；累计完成易地扶贫搬迁19279户64168人，改造危房2652户，农民住房得到全面改善。

**人居环境不断优化。**对标省级生态文明示范县创建，打好“青山、碧水、蓝天、净土”保卫战，统筹推进农业面源污染防治、垃圾污水处理、厕所改造改建、村容村貌提升“四大工程”，实施农村人居环境整治105个村，建设乡村振兴试点示范村10个，建成太阳能微动力污水处理站36个，全县森林覆盖率达到64.52%，空气优良率达98.9%，空气质量综合指数2.56%，排名省市前列，一批镇、村获得省级生态乡镇、生态村命名，城关镇青中村入选陕西省美丽宜居示范村，紫阳县上榜“2018中国田园美邑”。

## 四、农村改革不断深化，发展活力明显增强

**机制体制改革不断深化。**在农村集体产权制度改革和“三变”改革、完善“三权分置”、引导农业产业适度规模经营发展、新型农业经营主体培育、健全农业社会化服务体系、农业集约化水平和组织化程度等方面都有了长足发展。全面完成了农村土地确权颁证工作，全县176个行政村（社区）全部完成清产核资和成员界定，并成立股份经济合作社，实现了集体经济组织全覆盖。落实政策性农业保险、耕地地力保护补贴及农机购置补贴等各项强农惠农政策，极大调动和保护了农民从事农业生产的积极性。

**新产业新业态新模式蓬勃发展。**随着农村改革全面推进，乡村旅游、休闲农业快速兴起，三次产业结构由“十二五”末的 15：56：29 调整至 17.7：40.4：41.9，农村资产逐步盘活，内生动力有效激发，农民财产性收入快速增长。强化免费技能培训，紫阳技能扶贫模式获评全球减贫最佳案例、全国优秀扶贫案例；通过电子商务进农村综合示范县创建工程的实施，以电商服务中心、智慧物流中心创建为抓手，全县建成了183个电商服务站点，覆盖了85%的自然村，带动了一批新业态、新就业岗位群的涌现。2020年电商销售额达到1.6亿元，成为农村发展重要的经济增长点。

## 五、标志成果不断涌现，砥砺前行厚积薄发

“十三五”期间取得了一批标志性成果，获得了社会各界的高度赞誉。2019年紫阳富硒茶成功注册马德里国际商标，被纳入中欧地理标志协定保护名录，并获得国家农产品地理标志产品登记保护。2018-2020年连续三年荣获“全国茶业百强县”称号。先后荣获第五届农业博鳌论坛“2020年中国产业互联网区域公用品牌优势县”“全国十大生态产茶县”“中国名茶之乡”“茶旅融合竞争力全国十强县”“中国特色农产品（紫阳富硒茶）优势区”“中国茶业发展示范县”“中国茶旅融合竞争力全国十强（市）”“中国最美茶乡”等称荣誉号，紫阳富硒茶区域公用品牌价值达到62.22亿元。2018年紫阳县被确定为全国魔芋重点县，魔芋产业“紫阳实践”在全国推广。硒谷园区于2018年11月被省工信厅确定为省级示范县域工业集中区。2016年被确定为国家电子商务进农村综合示范县，2018 年度获评“互联网+农业”十大标杆县、2020 年中国产业互联网区域公用品牌优势县。2020年农业农村部、国家林业和草原局、国家发展改革委等八部委联合发布第三批83个中国特色农产品优势区名单，“紫阳县紫阳富硒茶中国特色农产品优势区”荣耀上榜。2019年被中国农科院确定为全国乡村振兴科技支撑示范县；2017年全市首家科技创新茶叶专家工作站落户紫阳；2017年度荣获省市脱贫攻坚成效考核“双优秀”；2018年获得脱贫攻坚成效考核全市优秀，技能扶贫经验入选全国优秀扶贫案例和全球减贫最佳案例。

# 第二节 面临挑战

在全县社会经济高速发展同时，还存在着一些迫切需要解决的问题，人民日益增长的美好生活需要与不平衡、不充分发展之间的矛盾依然突出，需要我们直面应对，深刻剖析，找差距，补短板，为“十四五”高质量发展奠定坚实基础。

## 一、巩固脱贫攻坚成果压力依然存在

紫阳属于集中连片特困地区，长期以来，贫困面积大，贫困程度深，脱贫攻坚任务量大。脱贫攻坚战结束后，如何巩固脱贫整体成果，防止贫困反弹，仍将是一项长期、艰巨而复杂的任务，还需要在建立健全巩固脱贫成效机制、持续稳定农民收入方面进行科学设计和精密部署，继续保持战略定力和战术韧劲，克服懈怠情绪，摒弃自满心理，以高度的政治责任感巩固好来之不易的脱贫攻坚成果，将全县工作重心转到乡村振兴伟大事业中来。

## 二、农业物质技术装备水平有待提高

紫阳县山高坡陡，立地条件差，物质装备技术，尤其是农业机械化水平较低，抗灾减灾能力不强，致使农业产品成本和农业经营风险居高不下，影响农业资源利用效率和经济效益的提高。现代农业产业化的发展，对产前产中产后全产业链各环节自动化、智能化要求愈来愈高。目前全县在电力能源、水利排灌、种养设施、农机化等方面物质装备水平还比较低，对抗御自然风险、降低产品生产成本、开展集约化经营等方面形成较大制约。

## 三、农村发展滞后短板依然突出

**传统意识和生产方式尚未得到完全转变。**小农经济意识和生产方式还比较普遍，农产品生产基地散而不强，产品多而不精的情况依然存在；从经营角度，产业集约化、产品精细化程度偏低，具有强带动能力的龙头企业偏少，农产品精深加工水平不高，产品开发深度、广度不足，农产品加工转化率不高，产业链条短，资源利用率低，农村一二三产业融合发展程度不深。

**村集体经济较为薄弱。**虽然有些村的集体经济在扶贫工作中有所提升，但发展可持续性尚有不足，乡村振兴所依赖的村庄人力、资源、经济和金融有待补强。

**科技支撑存在短板。**全县农业尚处于转型阶段，靠天吃饭、人畜劳作、经验耕种等还未彻底解决，生产效率偏低。农业科技大多局限于传统特色种养、粗加工方面，缺乏产品精深加工、农业监测预警、农业新业态开发等方面的综合技术集成，难以支撑多功能农业、全产业链发展需求。此外，由于引人难，留人难的矛盾没有从根本上解决，科技人才不足，科技型企业偏少，致使科技创新不足、成果产出、转化率偏低，在新产品开发、品牌营销、市场推广等方面不能完全满足新时代要求。

## 四、农民文化素质整体不高

目前紫阳县农民受教育程度普遍不高，农村中还有一定数量的文盲、半文盲，科盲更多，许多劳动者未受过专门系统的技术教育，农民科技文化意识普遍不高，尤其缺乏高素质基层技术、经营和管理人才及创新创业领军人才，对新农业科技新技术、新成果的敏感性、主动性、迫切性不强烈，接受新工艺技术、新思维理念的意识和能力还需要大幅度提高。

## 五、农业生产外部约束日益趋紧

**农产品市场竞争愈加激烈。**农产品市场竞争激烈，高端优质产品将会获得更多市场机会，特色多元化产品构成新的农产品供应端，特色和科技含量成为最重要的竞争力。

**资源环境约束加大。**有限的土地资源限制了农业规模的进一步扩展，随着城镇化步伐的加快和资源环境约束日益趋紧，保障粮食用地红线，土地资源供求矛盾会进一步扩大，产业转型与提质增效是解决农业破解土地资源制约瓶颈的必然选择。

**经营风险掌控难度增加。**农业经营周期长，受到自然灾害的影响、植物病虫害、动物疫情的影响及国内外市场价格的多重影响，经营风险大概率增大，经营主体对市场预测、掌控难度加大，未来农业对投资经营者要求更高。

# 第三节 发展机遇

过去五年，紫阳县农业农村发展卓有成效，脱贫攻坚全县顺利摘帽，农民收益稳步增长，生态环境改善，农业基础设施显著改善，为下一阶段发展奠立了良好基础。

## 一、新时期党中央为农业农村发展指引了新方向

2021年中央农村工作会议上，党中央作出了重大决定，在脱贫攻坚取得胜利后将“三农”工作的重心转移到全面推进乡村振兴中来，并明确要求举全党全社会之力推动乡村振兴，对摆脱贫困的县从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定 ，再次强调把巩固和拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化作为“在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口”的“一个关系大局的重大问题”来抓，乡村振兴，是民族复兴的重要内容，稳住农业根本，守好“三农”基础，已成为实现“中国梦”的“压舱石”。

## 二、国家发展战略带来了历史新机遇

随着国家“一带一路”建设、新时代推进西部大开发、汉江生态经济带建设、打造西部陆海新通道等战略推进，为紫阳县十四五发展提供了前所未有的契机。省委十三届八次全会明确提出推动汉江生态经济带高质量建设、支持陕南三市开展生态产品价值实现机制试点、探索生态环境保护和绿色产业发展相融合的新模式以及推动新材料、中医药、富硒食品等优势产业补链强链等等，为我们提供了更加广阔的发展空间。

## 三、双循环新发展格局创造了内需战略新基点

党的十九届五中全会提出“加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。构建新的发展格局，必然在生产、流通、分配、消费等领域带来新的变革，为紫阳县加快农业供给侧改革、农业产业转型升级、农村一二三产业融合发展带来更多的发展机遇。

## 四、“一带一路”及汉江生态经济带建设带来了新利好

2018年国家发展改革委发布《汉江生态经济带发展规划》，2019年省政府办公厅发布了《陕西省“一带一路”建设2019年行动计划》，为陕南发展迎来了新曙光。陕西作为“一带一路”的核心区域，承担着重要的改革开放探索任务。随着交通运输、电力能源、信息物流等大环境的不断优化，对于紫阳县探索共建汉江生态屏障，全面融入汉江高质量产业协同发展体系，加快融入关中平原、江汉两大城市群，打造安康、十堰两城市的“半小时经济圈”、重庆、成都、天水“四小时经济圈”带来了前所未有的机遇。

## 五、脱贫攻坚为乡村振兴全面启航积累了新成果

**产业结构调整成效显著，特色发展活力无限。**紫阳是国内外公认的天然富硒区，素有“世界硒源”“富硒茶乡”美誉。紫阳县坚持把富硒茶产业作为脱贫攻坚、乡村振兴的第一支柱产业重点打造，“紫阳富硒茶”先后被认定为“国家地理标志保护产品”和“国家级农产品优势区域品牌”两个“国字号”，成为打赢脱贫攻坚战和脱贫致富奔小康名“绿色引擎”产业，以富硒茶叶为主导，以富硒魔芋、中药材、林果、特色养殖为支撑的“硒+X”富硒农业产业体系已步入健康高效发展的快车道。

**青山绿水环境优美，生态经济得天独厚。**紫阳县位于陕西南端、巴山北麓、汉江上游，生态环境优美，山水风光秀丽，有“汉江画廊”美誉。加之地处全国最大天然富硒区的核心区，被誉为“硒谷之乡”，发展富硒产业有着得天独厚的优势。十三五期间，紫阳县共获得省级命名的生态乡镇11个，省级生态村1个，市级生态乡镇17个，市级生态村42个。良好的生态环境、独特的富硒资源，为紫阳实行绿色循环发展创造了得天独厚的优势条件。

**营商环境不断优化，经济助推能力强劲。**随着富硒食饮品、生态旅游、绿色康养、现代物流、电子商务、文化创意、装备制造、新型材料、生物医药等产业的蓬勃发展，培育、聚集了一大批科技含量高、带动力强高新技术企业、龙头企业和优质企业，催生了一批新型经营主体、新业态、新岗位，机制与体制不断优化，营商环境全面改善，迸发出巨大的发展活力。

## 六、城镇化、国际化发展扩拓展了新空间

随着城镇化发展，消费升级正成为新的经济龙头，农业产品消费、服务类消费、茶旅服务、网络消费等全面升级，这些都为农业发展提供了更多的机遇，成为新时期农业创新发展的内驱力。新时代，国家对粮食安全问题重视程度愈来愈高，鼓励优惠政策越来越多，激发更多的社会资本涌入到农业农村中来，未来农业农村将成为投资新热点，特色农业、生态农业、旅游农业将会为紫阳县代来更多的发展机遇。

在经济全球化的今天，国际竞争越来越激烈，农业技术水平、质量水平是国际市场的核心竞争力，绿色、营养、多功能是未来农产品消费的主流趋势。习近平总书记来陕视察时强调：“要扎实推进特色现代农业建设”，为我国农业以特色制胜并走向国际化发展指明了方向。充分利用紫阳优势的生态环境和资源禀赋，因地制宜发展具有现代特色的富硒种养业、加工业，积极探索“互联网+农业”、智慧农业、订单农业、多功能农业，构建集约化、专业化、组织化、社会化互促互动的新型农业经营体系，能更好地满足世界生产消费需求，更有利于决胜农产品国际大市场。

党的十九大报告明确指出“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，我国农业农村发展进入新时代，农业高质量发展是国民经济高质量发展的重要组成部分，绿色化、特色化和品牌化、国际化发展是大势所趋。回顾过去，紫阳县脱贫攻坚已取得了决定性胜利，全面建成小康社会目标已顺利实现，为乡村振兴稳步起航、步入农业农村现代化新征程奠定了坚实的基础。

**第二章 贯彻发展新理念 创新思路谋新篇**

# 第四节 指导思想

坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实“五项要求”“五个扎实”和省委十三届八次全会要求，牢牢把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局的新内涵、新形势和新任务，按照市委市政府确立的“追赶超越，绿色崛起”建设西北生态经济强市发展目标和“发展为要、创新为先、民生为本、生态立市、开放兴市、产业强市”实施路径，聚力实施生态立县、产业富民、民生优先战略，致力建设优美、富裕、幸福紫阳，以农业提质增效、高质量发展为主题，以深化农业供给侧结构性改革为主线，统筹优化农业产业结构布局，梯次推进县镇村协调发展和，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴，为紫阳县实现乡村振兴和农业农村现代化谋好篇、开好局、起好步，续写紫阳新时代追赶超越新篇章。

# 第五节 发展原则

## 一、坚持党对农村工作的全面领导

**加强党对农村经济建设的领导。**巩固和加强农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战。**加强党对农村社会主义民主政治建设的领导。**健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，促进农村社会公平正义，巩固农村基层政权。**加强党对农村社会主义精神文明建设的领导。**培育和践行社会主义核心价值观，推进移风易俗，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。**加强党对农村社会建设的领导。**坚持保障和改善农村民生，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。**加强党对农村生态文明建设的领导。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。

## 二、坚持农业农村优先发展

以实施乡村振兴战略为总抓手，对标硬任务，抓重点、补短板、强基础，全面推进乡村振兴。

**农业工作突出粮食安全。**夯实农业基础，保障重要农产品有效供给，为国民经济健康可持续发展提供坚实保障。应切实抓好农业特别是粮食生产，推动藏粮于地、藏粮于技落实落地，合理调整“粮经饲”结构，着力增加优质绿色农产品供给；围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革，推动农业由增产导向转向提质导向；释放农业多重功能，促进一二三产业融合发展；构建以绿色生态为导向的政策支持体系，推动农业绿色发展。

**农村工作突出人居环境改善。**扎实推进乡村建设，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。抓好农村人居环境整治三年行动，全面推进以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，确保到2025年实现农村人居环境阶段性明显改善；实施村庄基础设施建设工程，为实现城乡均衡发展创造条件；加快补齐农村公共服务短板，提升农村公共服务水平；增强乡村治理能力，加强农村精神文明建设，持续推进平安乡村建设，保持农村社会和谐稳定。

## 三、坚持农民主体地位

坚持农民“主体地位”不动摇，始终把农民的切身利益摆在首位。加快补齐农村发展和民生短板，让亿万农民有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。坚持人民导向、服务导向，坚定不移走群众路线，更加注重、更大力度调动广大农民群众的积极性、主动性、创造性，为乡村振兴聚智聚力、贡献力量。通过落实更加积极的就业创业政策，加快培育农业农村发展新动能，支持和鼓励农民就地就近就业创业，增强农民自主发展意识和自我“造血”机能，千方百计拓宽农民增收渠道，增加农民收入。大力培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，注重解决小农户生产经营面临的困难，实现小农户与现代农业的有机衔接，将传统农民导入现代农业大格局。

## 四、坚持脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

不断巩固和扩大脱贫攻坚成果，将脱贫攻坚中积累形成的新理念、好作风、好经验扩大应用到农业农村工作方方面面，做到脱贫攻坚与乡村振兴的无缝衔接。一是做好产业发展衔接，以产业振兴为抓手，培育和发展优势主导产业，构建可持续的产业发展长效机制；二是做好政策衔接，通过建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系等在内的制度体系，建立防范返贫和新生贫困、解决次生贫困和相对贫困地巩固脱贫成果长效工作机制；三是做好服务衔接，从乡村治理入手，将脱贫攻坚中形成的治理框架经过一定的再创新后，形成更好地服务于乡村振兴的治理体系。

## 五、坚持创新驱动，高质发展

以创新为高质量发展的第一动力，围绕产业链部署创新链，创造价值链，确保经济实现质与量的双增长。充分发挥市场在资源配置中的引导作用和政府宏观调控作用，破除体制性障碍，打通机制性梗阻、推出政策性创新，推进社会治理体系和治理能力现代化，增强高质量发展的内生动力。

## 六、坚持生态优先，绿色发展

牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，扎实推进生态经济化、经济生态化，加快建设现代化生态经济体系，奋力推进经济实现高质量绿色发展，推动紫阳县生态环境质量持续好转。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的绿色发展道路，具有交出乡村振兴的“紫阳答卷”。

# 第六节 发展目标

## 一、总体目标

到2025年，紫阳县农业农村现代化取得重要进展，一二三产融合、城镇乡村融合发展的格局基本形成，农村人居环境大幅改善，村容村貌、管理水平得到有效提升，农民生活水平进一步提高，农村焕发出蓬勃生机与活力，成为全市重点富硒产业发展标杆县、陕西省全域旅游和茶旅融合示范县、中国的“富硒茶乡”。

**——现代农业体系初步建立**。农业综合生产能力进一步增强，“1+4+X”现代富硒功能性农业体系基本完善，产业结构更加合理，空间布局更加科学，农业产业链进一步延伸，农村一二三产融合发展格局基本形成，农产品加工业产值与农业总产值比值达1:3以上，农产品加工转化率达到70%以上。

**——乡村宜居生态彰显新貌**。农村人居环境大幅改善，森林覆盖率达到67%，农村无害化卫生厕所普及率达到90%，畜禽粪污综合利用率达到90%，生活垃圾分类处理自然村占比达到98%。

**——乡风文明焕发新气象**。乡风文明建设成效显著，社会主义核心价值观得到广泛弘扬，以汉水文化、茶歌文化、道教文化为代表的优秀文化得以继承和发展，文明乡风、良好家风、淳朴民风初步形成，县级及以上文明村和文明镇占比分别达到50%、90%。

**——乡村治理更加规范**。农村基层党组织凝聚力显著增强，基层服务能力逐步提升，村规民约有效落实，集体经济强村占比达到30%以上。以自治为基、法治为本、德治为先的三治融合治理体系初步确立，现代乡村治理体系初步构建，村庄规划管理覆盖率达到100%。

**——农民生活水平持续提升**。农村居民收入持续增长，农村居民人均可支配收入达到15000元，保持年增长率7%以上，城乡居民收入比缩小到2.45:1以下，农村贫困人口全面脱贫。农村基础设施不断完善，城乡公共服务均等化水平显著提高，城乡统一的社会保障制度体系基本建立，农村居民基本保险全覆盖。

到2035年，全县农业农村基础设施、物质装备水平和农业综合实力将大幅跃升，城乡居民人均收入将再迈上更大的台阶，基本实现农业现代化，农村治理体系得到完善，治理能力现代化水平显著增强，农村环境更加美化，农业强、农村美、农民富的目标基本实现，城乡人民幸福度、满意度更大的提升，基本与全国全省同步实现农业农村现代化。

## 二、具体目标

**产业提升。**到2025年全县农业生产总值达到35亿元以上，保持年均4%以上增速；建设高标准农田10万亩，粮食产量稳定在10万吨以上；省级及以上农业龙头企业达到10家以上，科技型企业50家以上；农业科技进步贡献率达到75%以上，农产品加工总产值力争突破100亿元，地理标志农产品认证2个以上，绿色食品37个以上，有机食品31个以上。农产品质量安全抽检合格率98%。

**生态宜居。**单位耕地面积化肥农药使用量零增长，农作物秸秆利用率达到90%以上，畜禽规模养殖场废弃物利用率达到95%以上；80%以上行政村达到美丽宜居乡村标准，绿色村庄达标率85%以上；生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，行政村生活垃圾分类处理率达到98%。

**乡风文明。**文明示范村覆盖率达 40%以上，乡村文化产业蓬勃发展。传统村落、历史建筑、民俗文化等历史遗存得到充分保护和利用，乡村历史文化保护机制基本健全，乡土文化得到活态传承。实现全域义务教育基本均衡发展，义务教育阶段毛入学率达到100%。

**乡村治理。**围绕乡村治理现代化，基本形成党建引领、“三治”结合、充满活力、和谐有序的乡村治理新局面。现代乡村治理的制度框架和政策体系基本形成，农村基层党组织更好发挥战斗堡垒作用，以党组织为领导的农村基层组织建设明显加强，村民自治实践进一步深化，村级议事协商制度进一步健全，乡村治理体系进一步完善，村党组织书记兼任村委会主任的村占比100%。

**农民富裕。**到2025年，农村居民人均可支配收入达到14162元以上，保持年均7%以上增长率。5年间累计培育高素质新型农民3000人以上，引育优秀乡土人才500名左右在紫阳创业发展。

表1 紫阳县“十四五”农业农村发展主要规划指标

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类 别** | **序号** | **指 标 名 称** | **2020年** | **2025年** | **年均增速** | **备注** |
| 农业产业 | 1 | 农业总产值（亿元） | 28.18 | 35 | ≥4% |  |
| 2 | 农业增加值（亿元） | 14.5 | 20 | ≥6% |  |
| 3 | 粮食综合生产能力（万吨） | 10.41 | 10.5 |  |  |
| 4 | 高标准农田面积（万亩） | 7.55 | 12.5 | 1万亩 | 约束性 |
| 5 | 市级以上农业园区数（个） | 52 | 72 | 6.72% |  |
| 6 | 农产品加工转化率（%） |  | ≥70 | ≥15% |  |
| 7 | 农产品加工与农业总产值比（%） | 1.87:1 | 2:1 | 2% |  |
| 8 | 省、市级龙头企业（家） | 23 | 35 | 8.76% |  |
| 9 | 农民专业合作社（家） | 695 | 800 | 2.85% |  |
| 10 | 家庭农场（家） | 210 | 300 | 7.39% |  |
| 11 | 绿色食品（个） | 23 | 37 | 10% |  |
| 12 | 有机食品（个） | 19 | 31 | 10% |  |
| 农村经济 | 13 | 农村居民恩格尔系数% |  | ≤30 |  | 约束性 |
| 14 | 城乡居民收入比 | 2.53:1 | 2.45:1 |  |  |
| 15 | 农村居民人均可支配收入（元） | 10097 | 15000 | ≥8% |  |
| 16 | 高素质新型农民中大专（含）以上学历人数占比（%） | 10.2 | ≥30 | 5% |  |
| 17 | 每万人拥有全科医生数（名） | 3.0 | 3.0 |  |  |
| 18 | 耕种收综合机械化水平（%） | 21.8 | ≥30 | 2% |  |
| 19 | 农机总动力（万瓩） | 20.5 | 35 |  | 约束性 |
| 农村治理 | 20 | 高中阶段教育毛入学率（%） | 98 | ≥98 |  |  |
| 21 | 九年义务教育巩固率（%） | 99.97 | ≥99.97 |  | 约束性 |
| 22 | 农村社区党群服务中心普及率（%） | 100 | 100 |  | 预期性 |
| 23 | 集体经济强村占比（%） | 0 | ≥30 |  |  |
| 24 | 耕地保有量（万亩） | 58.3 | 58.3 |  | 约束性 |
| 农村环境 | 25 | 森林覆盖率（%） | 64.52 | 67 |  | 约束性 |
| 26 | 农作物秸秆利用率（%） | 89.2 | ≥90 |  |  |
| 27 | 农产品质量安全例行监测总体合格率（%） | ≥97 | ≥98 |  | 约束性 |
| 28 | 畜禽规模养殖场废弃物利用率（%） | ≥70 | ≥90 |  | 约束性 |
| 29 | 生活垃圾分类处理自然村占比（%） |  | ≥98 |  | 约束性 |
| 30 | 农村生活污水有效治理率（%） |  | ≥70 |  | 约束性 |
|  | 31 | 农村户用卫生厕所普及率（%） |  | ≥90 |  | 约束性 |

**第三章 统筹优化空间布局，加速农业农村现代化进程**

按照全市统一规划部署，积极推进“硒+X”战略，做大做强以茶叶产业为主导的“1＋X”特色农业，聚力打造“紫阳富硒茶”拳头产品，因地制宜发展魔芋、林果、中药材、畜禽养殖、生态渔业等特色产业，走规模化、集约化、品牌化发展之路；培育“百亿级”富硒产业链，推动一业突破、多业并举、多态融合发展。

# 第七节 优化农业区域布局，打造富硒农产品优势区

立足天然富硒资源优势，做大做强富硒农业产业，按照“一业主导，多业并举”发展思路，围绕茶叶、畜产、魔芋、渔业、粮蔬、中药材等主导产业，立体布局生态农业产业，壮大产业基地，提高规模化、集约化、现代化、产业化水平，提高农业综合生产能力，走集群式发展道路。

## 一、空间布局

根据紫阳县自然地理和资源条件，将全县划分为江北、任河、权河、城渚4大片区。各片区主要产业布局见表2。

表2 紫阳县富硒农业产业空间布局

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **所辖镇** | **主导产业** | **主导产业及重点项目** |
| **江北片区** | 蒿坪镇洞河镇双安镇汉王镇 | 粮油、蔬菜、茶叶、水果（金钱橘、皱皮柑） | 1.汉王镇：粮油、蔬菜、水果；2.双安镇：富硒产业研发基地、富硒农产品原料核心供应基地；3.蒿坪镇：富硒生态康养小镇、富硒生态产业园4.洞河镇：蔬菜、水果 |
| **任河片区** | 毛坝镇高滩镇麻柳镇瓦庙镇 | 魔芋、畜牧、中药材、渔业、茶叶 | 1.国家级任河多鳞铲颌鱼资源保护区、生态鱼养殖基地2.富硒生态养殖集中区3.林下中药材种植区 |
| **权洄片区** | 洄水镇高桥镇双桥镇界岭镇 | 中药材、魔芋、茶叶、畜牧、渔业 | 1.双桥镇：现代茶业示范园、中药材种植基地2.界岭镇：畜牧养殖基地、富硒中药材产业园3.魔芋种植基地、茶旅融合示范基地、渔业养殖 |
| **城渚片区** | 城关镇向阳镇焕古镇红椿镇东木镇 | 富硒茶叶、富硒水果（金钱橘、皱皮柑、蜂糖李等）、蔬菜 | 1.焕古镇：三产融合示范镇、猪-沼-茶循环生态产业示范园2.城关镇：茶叶、果树、蔬菜种植基地，城区蔬菜集散地，千亩茶橘间套示范园3.向阳：茶旅融合示范基地4.东木：3000亩蜂糖李种植基地5.红椿：茶-果基地、养殖基地 |

## 二、产业布局

根据全县海拔高度、地形地貌和光热水资源状况，综合历史现状与发展趋势，将全县农业产业按照“**一带八区**”构架进行打造。

**“一带”**：汉江沿线经济带。

**“八区”**：富硒茶叶优势区、富硒粮油优势区、富硒魔芋优势区、富硒畜产品优势区、富硒蔬菜优势区、富硒中药材优势区、富硒果品优势区、富硒渔业优势区（见表3）。

表3 紫阳县富硒农业产业分区

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **名 称** | **主要区域** | **重点发展内容** |
| 汉江沿线经济带 | 城关、洞河、焕古、汉王、向阳、蒿坪、双安部分地区，541国道沿线。 | 富硒农产品加工产业园、物流贸易园、科技示范园等。富硒茶旅融合发展区富硒生态旅游观光带、康养区万亩茶橘立体农业示范带：富硒茶果（主要为金钱橘、皱皮柑、蜂糖李等）间套以茶叶、养猪为主的种养循环产业园。 |
| 富硒茶叶优势区 | 焕古、向阳、城关、双桥、汉王、红椿、蒿坪高桥、东木等镇。 | 重点打造好焕古、向阳、城关、双桥、汉王、红椿、蒿坪等11个茶叶基地镇。 |
| 富硒粮油优势区 | 汉王、双安、蒿坪等镇。 | 任河、洞河、汝河、林本河、蒿坪河、沔浴河等河岸台地：发展富硒有机稻米、菜籽油等。缓坡地带：发展玉米、薯类、豆类等作物。 |
| 富硒魔芋优势区 | 海拔700m～1200m中高山区。重点打造高滩、瓦庙等魔芋种植大镇。 | 海拔700～900m地区：建设标准化商品魔芋产业园3万亩，发展魔芋与高秆作物间套。海拔1200m地区：发展林下栽培种芋基地6万亩。 |
| 富硒畜产品优势区 | 高滩、高桥、瓦庙、毛坝、麻柳、界岭、洄水、双桥、东木、红椿等镇。 | 重点规模化养猪、养鸡、养牛；中高山区重点发展养羊业、林下养鸡等养殖大户。 |
| 富硒蔬菜优势区 | 城关、高桥、洞河、汉王、双安、蒿坪等等镇。 | 主要产品：香椿、食用菌、露地蔬菜、山野菜等。河流两岸台地以精细菜为主，缓坡地发展大宗蔬菜，中半高山发展露地蔬菜、山野菜。 |
| 富硒中药材优势区 | 高桥、界岭、双桥、瓦庙等镇。 | 重点发展大黄、丹参、玄参等草本药材以及厚朴、黄柏、杜仲等为主的木本药材、林下药用菌。 |
| 富硒特色果品优势区 | 城关、焕古、洞河、瓦庙等镇。 | 因地制宜发展猕猴桃、核桃（特别是紫仁核桃）、板栗等，汉江沿岸低山区重点发展金钱橘、皱皮柑，建设千亩茶-橘间套园10000亩。 |
| 富硒渔业优势区 | 洄水、高滩、麻柳、瓦庙、东木、界岭、毛坝等镇。 | 重点养殖滤食性鱼类、多鳞铲颌鱼、冷水鱼。 |

# 第八节 凝心聚力，统筹推进县镇村全面协调发展

**全盘谋划，统筹协调推进。**树立系统性思维，准确把握新时代乡村振兴的丰富内涵，充分挖掘乡村的多种功能和价值，坚持把农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，作为一个有机整体，系统谋划、统筹推进；突出系统规划，多规合一，做到当前和长远相结合，在主动对接国家和省市战略规划的同时，立足县域实际，统筹考虑城乡建设、产业发展、生态保护等，合理设定阶段性目标任务，确保乡村振兴工作循序渐进、稳妥实施。

**质量兴农，做强产业支撑。**坚持质量兴农、效益优先，扎实推进农业供给侧结构性改革，推动农业由高速度增长向高质量发展转变。聚焦农业产业的三产融合，加快建设新型农业经营体系，大力推广农业新品种、新技术、新工艺、新模式，实施农作物化肥和农药减量、生态和有机农产品增量的“双减双增”工程，梯次发展传统手工、初深加工、冷链物流、农村电商、生态旅游等业态，实现“一产强、二产优、三产活”；要实施新型农业经营主体培育工程，健全农业社会化服务体系，实现小农户与现代农业发展有机衔接。

**以人为本，坚守为民情怀。**持续扎实做好“六稳”“六保”，始终把人民的小事当大事来做，全心全意为民谋福祉、办实事，优先推动民生工程向镇村延伸，不断提升人民群众的幸福感和满意度；在抓好产业发展的基础上，按照制造业聚人、服务业留人的理念，持续强化镇村功能配套、完善基础设施，不断提升基层综合承载力；重点聚焦外出务工人员、在外学子、外地人才，想方设法吸引聚集乡村发展各类人才，切实为农村的可持续发展集聚人气、增添生气。

**绿色发展，做优生态环境。**坚定不移走“生态优先、绿色发展”新路子，统筹山、水、林、田、湖、草治理保护，扎实推进农村人居环境整治，从源头上遏制各项污染产生，增蓝天、保清水、护净土，构建绿色和谐生态系统，打造绿水青山、清新清净的田园风光。

**解放思想，激发内生动力。**解放思想、改革创新，破除一切阻碍城乡融合发展和农业农村现代化的思想观念和体制机制弊端，充分释放农业农村发展动能，聚焦农村土地“三权分置”改革、农村集体产权制度改革、等“硬骨头”，合理配置土地、人才、资金等要素，有效解决好发展的信心、动力和思路问题，全面释放推进乡村振兴的动力与活力。

**党建引领，夯实工作保障。**完善领导机制，建立健全党委统一领导，政府负责，党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导机制，实行县级抓落实、镇村组实施的工作机制，做到县、镇、村三级书记抓乡村振兴。领导干部带好队、谋好局、服好务，一件一件推进，一项一项兑现，确保各项工作落到实处。

# 第九节 厚积薄发，梯次推进农业农村现代化

**毫不放松粮食生产，维护国家粮食战略安全。**划定紫阳县粮食安全生产区，实施藏粮于地、藏粮于技战略，为国家粮食安全战略守土担责。稳定粮油面积，严守耕地红线，建设高标准农田，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

**深入实施现代种业提升工程。**加强粮、油、茶等主要农作物及畜禽优良新品种的引进推广和当地优良种质资源的征集鉴定和保护利用，不断提升作物新品种的自我选育和良种繁育能力，推进紫阳县种业产业化发展。

**大力发展现代畜牧业。**持续抓好生猪稳产保供，在确保生猪饲养量稳中有升的同时，积极打造“秸秆变肉”标志性工程，启动实施万头肉牛建设项目；支持畜牧重点示范镇和示范村建设，发展标准化规模养殖，推进种养循环发展；巩固提升无疫区和无疫小区建设，抓好重大动物疫病防控，加强畜产品质量安全监管。

**有效衔接脱贫攻坚同乡村振兴。**落实好过渡期“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，切实巩固拓展脱贫攻坚成果；健全防止返贫动态监测和帮扶机制，做好易地扶贫搬迁后续扶持，落实产业就业、兜底救助等帮扶措施，确保不出现规模性返贫；调整优化原财政专项扶贫资金，提高用于产业发展的比例，推动扶贫产业可持续发展；加强扶贫项目资产管理和监督；激发脱贫户内生动力，提升脱贫户稳定增收能力，培养更多农村致富带头人。

**加快培育壮大农产品加工和富硒产业集群。**围绕全市确立的富硒产业、旅游康养、新型材料三大千亿级主导产业集群发展目标，最大限度挖掘紫阳县富硒资源优势，构建紫阳绿色循环发展的核心产业支撑体系，集聚优势、错位发展、彰显特色，推进全产业链发展；实施重大项目驱动工程，重点布局安排一批农产品加工项目，把增值收益和就业岗位尽量留在当地、留给农民；加快推进农业园区提升工程，争创国、省级园区，建设一批高水平示范农业产业园；坚持品牌强农战略，实施品牌引领和提升工程，进一步提升以“紫阳富硒茶”为龙头的区域公用品牌，培育唱响一批企业品牌和产品品牌；实施产业兴村强镇工程，做实“一村一品”，做强“一镇一业”，做大“一县一特”。

**全力打造现代农业高地。**坚持科技赋能，创新驱动发展，为建设“西北生态经济强市”提供强力支持。大力发展智慧农业，加快推进农业全产业链数字化改造；健全农业科技创新机制体制，加大农业科技创新平台建设，推广“科技驿站”“专家小院”“产业试验站”等模式，吸引高水平科技研发、经营管理人才；推行科技特派员、产业发展指导员制度，大力选拔培养土专家、田秀才、农状元、乡创客，打通农业科技服务“最后一公里”；重点谋划实施一批农业科技创新重大工程，以项目形式带动发展；以家庭农场为重点培育发展新型农业经营主体，培养具备现代素质的新型农民；大力培育专业化社会化农业服务组织，深化供销合作社综合改革，加快发展农业生产“托管”服务，发展适度规模经营；稳慎推进农村宅基地改革，开展宅基地所有权、资格权、使用权分置改革工作试点。巩固拓展农村金融综合改革试验成果，力推广农业大灾保险，扩大特色农产品保险覆盖面，探索开展农业完全成本保险和收入保险；推进资源变资产、资金变股金、农民变股东改革，发展壮大新型集体经济，增加农民收入。

**全面提升村容面貌**。进一步提升村庄道路交通、人居环境，不断完善农村生产生活保障条件，推动乡村新型基础设施、5G网络、物联网、数字乡村等建设，逐步实现能源清洁化、消费电气化、配置智慧化、管理数字化；加强和改进乡村治理，提升农民精神风貌，既“富口袋”，又“富脑袋”，增强乡村传统文化承载力和新文化风貌吸引力。

**第四章 深化供给侧结构性改革，促进提质增效**

坚持走质量兴农、绿色兴农、品牌强农之路，不断深化农业供给侧结构性改革，夯实产业发展基础，激发经济内生动力与生产经营活力，加快构建现代富硒农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，促进农业产业尽快步入标准化、高质量、绿色化的高效健康发展快车道。

# 第十节 稳定粮油生产，维护国家安全

以维护国家粮食战略安全为目标，实施藏粮于地、藏粮于技战略，建立紫阳县粮食安全生产功能区，重点做好土、渠、路、水、电、机等农业基础设施建设，保护耕地、提升的力，提升农业机械化水平，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。

## 一、目标任务

严守基本农田58.3万亩耕地红线，稳定粮食播种面积53万亩、油料播种面积不少于10万亩，建设高标准农田10万亩，新增可灌溉面积达到10万亩以上。

表4 紫阳县“十四五”末富硒粮油发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项目** | **建 设 内 容** |
| 发展规模 | 粮食：面积53万亩，产量10.5万吨油料：面积10万亩，产量1.2万吨 |
| 重点区域 | 汉王、双安、焕古、蒿坪等镇 |
| 科技创新 | 1.特色粮油种质资源创新工程2.测土配方补硒工程：累计推广10万亩以上，技术覆盖率90%以上。 |
| 基地建设 | 富硒有机稻米基地：3个（江北）富硒油料基地：3个（江北）绿色农产品溯源示范基地：3个高标准农田示范点：6个（汉江沿线）富硒粮油重点基地镇3个 |
| 高标准农田创建 | 高效节水灌溉：5万亩，焕古、蒿坪、城关、汉王、双安等镇水肥一体化：1万亩，焕古、城关、蒿坪、汉王、双安等镇产业道路配套工程：8万亩，江北、城渚片区 |
| 粮油龙头加工企业 | 3个（其中省级1个） |
| 品牌培育 | 3个 |
| 农产品检测检验中心 | 1个 |

## 二、保障措施

按照《高标准农田建设通则》（GB/T30600—2014），“十四五”，按照国家“藏粮于田、藏粮于技”方针，围绕田、土、水、路、林、电、技、管综合配套要求，重点抓好耕地保护、地力提升、高效节水灌溉、田间道路、农田防护、农田输配电工程，有条件的实施土地整理、土壤改良、土壤污染治理等农田综合治理工程，提升粮油生产储备能力。

### （一）创建高标准农田，维护土地持续生产能力

1.严守耕地红线，确保土地资源存量。建立完善耕地保护制度，加大对耕地数量、质量和生态的“三位一体”保护，在保护优先、节约集约、严守底线的前提下，严控增量，盘活存量，促进生产，发展经济。

2.创建高标准农田，提升土地生产率。严格按照高标准农田技术质量标准，因地制宜，在农田基础设施、地力建设、科技支撑等方面改造提升，将现代建筑工程技术、信息技术、生物技术、农业工程技术、生态工程技术运用到高标准农田创建过程中，全面提升农田综合生产力。

3.做好土壤治理改良，确保土地资源永续利用。科学合理使用肥料，增加有机肥，减少化肥，做到科学配肥，平衡施肥，有效降低土壤污染、结构性能变差、土壤肥力下降、酸碱化、盐渍化等问题；科学使用土壤改良剂、调理剂，推广使用微生物菌剂、有机物腐熟肥料、秸秆还田、种植绿肥等，以及发展间作套种、合理轮作倒茬等农业技术，不断改善土壤理化性状和生产性能。

4.建设绿色示范农田。因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境，增强农田防灾减灾能力；结合田间道路、灌溉与排水等工程，完善农田输配电设施；大力开展良种良法、测土配方施肥、病虫害统防统治、水肥一体化、新型农机装备示范等农业科技应用推广。

5.加强土壤环境质量监测。加强土壤环境质量监测网点体系建设，做好土地环境质量工跟踪监测，随时掌握土地污染、水土流失、土地侵占、地力衰退、土地破坏等方面的数据动态，及时作出评价，提出相应保护治理对策。

### （二）加强农业科技创新，提升粮食生产动能

1.加快高产优质优良品种的选用和示范推广。采用“引、育”相结合，加大对优良新品种选育和引进推广力度，并集成与之配套的栽培加工技术，实现良种良法配套推广。

2.加快科技成果的引进与技术集成。针对紫阳当地农业生产中存在的突出问题、制约因素，有针对性地考察引进适宜对路的新技术、新工艺、新设备、新装备、新模式，将水肥一体化、立体种养、绿色防控、配方施肥等领域先进技术、模式集成组装应用，实现提质增效。

3.加大自主创新，促进降本增效。加强与科研院所的联合科研攻关，围绕“富硒”粮油区域性公用品牌开发，走“有机”农产品发展方向，建基地、开展精深加工、进行多功能开发，打造紫阳乡土特色农业。

# 第十一节 做强优势主导产业，提升富硒茶竞争力

以建设全国富硒茶生产大县为总目标，以科技创新为动力，以增加茶农收入、提高茶园效益和提升品牌影响力为主线，持续推进茶产业“四大体系”和“八大创新工程”建设，加强基础设施建设，优化产业结构，大力推行布局区域化、品种良种化、种植标准化、产品多元化、品牌化，开展精深加工，将“紫阳富硒茶”打造为具有国内乃至世界影响力的知名品牌，将紫阳县打造成一个集茶叶生产、加工、销售、茶旅、茶文化全产业链发展的富硒茶产业集群大县。

## 一、目标任务

到2025年，全县茶园面积稳定在26万亩，年总产量超过1.0万吨，农业产值（一产）23亿元以上，形成品种齐全的“绿红白黑调”产品体系、健全的“十百千万”组织体系、“全域绿色”生产体系、“线上线下”营销体系，“紫阳富硒茶”品牌价值进一步提升，市场空间进一步拓展，促进茶旅融合全面发展，实现综合产值100亿元以上，成为全国富硒茶生产大县和茶旅融合示范县。

表5 紫阳县茶叶产业“十四五”末目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **目标任务** | **主 要 内 容** |
| 发展规模 | 面积：26万亩 年总产量：1.0万吨收益：农业产值（一产）23亿元，综合产值100亿元 |
| 茶企培育 | SC认证企业200个 |
| 茶叶产业园 | 培育国家级茶产业示范园1个、省级1个、市级5个、县级30个 |
| 科技创新 | 1.茶树种质资源创新工程：选育紫阳种优良株系2～3个、专用型品系1～2个2.茶叶新产品研发工程：开发新产品10个以上3.紫阳富硒茶标准稳控工程：5万亩；4.紫阳富硒茶伴侣（富硒茶+富硒矿泉水）联合开发工程 |
| 茶树良种普及率 | 85%以上 |
| 茶叶绿色农产品溯源 | 100个，食品生产许可认证（SC）茶厂产品质量溯源全覆盖 |
| 低效茶园改造 | 改造建设标准化茶园5万亩 |
| 专业技术服务队 | 茶园修剪、植保、采摘、制茶等专业技术服务队20个 |
| 紫阳富硒茶品牌提升 | 品牌价值：100亿元 |
| 销售网点建设 | 新增线下体验店100个、网店200个 |
| 茶叶特殊专业人才培育 | 制茶大师30人、制茶工艺传人50人 |
| 茶旅融合示范镇、村（个） | 县级以上示范镇10个，示范村50个 |

## 二、工作举措

### （一）抓好示范带动，实现提质增效

重点围绕提高产量、提升品质，创建高水平示范园、示范户、示范村、示范镇，实现每亩鲜叶收入6000～20000元。采用大数据技术，在分区规划的基础上，对茶园建档立卡精准管理，确保茶叶在优质适生区发展。

### （二）完善专业化服务体系

重点扶持一批高水平茶叶企业，专业合作社和新型服务组织发展，开展茶园管理、病虫害防治、茶叶加工等方面专业化技术服务。

### （三）严控质量标准，健康持续发展

1.坚持科技兴茶。继续加大与高校、科研机构合作，在专用型茶树新选育、茶叶硒含量稳控技术、茶叶精深加工等方面联合创新，引进推广一批新模式、新成果技术；加大技术培训，分类、分层次的对基层技术人员、企业管理人员、从业人员、职业茶农开展培训，挖掘、培育一批种茶、制茶和销售能手。

2.严格质量管控。严格执行《紫阳富硒茶标准综合体》，形成从茶园到茶杯全程质量标准控制体系；建立产品溯源体系，组建紫阳县茶叶质量安全检测检验中心，专职从事检测检验、质量跟踪、产品认证、服务保障工作，现产销全程管控，从基地建设、茶园管护到茶叶加工实行全过程标准化管理，以零容忍的态度严格质量管控。

### （四）优化茶产品结构，做好茶叶全产业链开发

1.做精富硒绿茶。一是提升茶园产出能力。加快低产低效老龄茶园改造，大力发展无性系良种茶园。2025年良种覆盖率分别达到85％以上；二是提升茶叶品质。按照绿色、清洁化生产技术规程组织生产，精细化管理，加大统防统治，运用现代数字技术，改进加工工艺；三是提升“紫阳富硒茶”品牌影响力，支持企业积极参加茶博会、茶交会、茶文化节等赛事活动，多途径宣传推广“紫阳富硒茶”。

2.延展产品线。在做好富硒红茶、黑茶、白茶等系列产品的基础上，将茶微粉、茶叶提取物、茶叶副产品在饮品、食品、保健品、化妆品等生物化工领域进行创新利用，开发研制速溶茶、抹茶、茶果冻、各类调配茶、饼茶、茶糖、茶酒、茶菜等茶食品、茶饮品、茶保健品，以及茶枕、茶香皂、茶牙膏、茶沐浴露、抗氧化剂、除臭剂等茶化妆品、日用品等精深加工产品，在茶产业内涵和外延上都得到拓展。

3.推动融合发展。继续深挖紫阳茶歌舞、茶艺术、茶历史、茶故事等传统文化资源，演绎打造现代茶文化项目，广泛宣传，扩大影响；以有机生态茶园作为载体，发展绿色旅游，将茶山水、茶文化、茶艺术、茶旅游、茶小镇、茶村庄资源整合，同步发展。

#

# 第十二节 做精乡土特色产业，激活产业振兴新动能

按照技术手段现代化、生产过程标准化、经营方式产业化发展方向，在“富硒”品牌引领下，走绿色循环发展之路。

## 一、立足生态强牧，实行循环发展

### （一）目标任务

到2025年，全县富硒养殖产业增加值达到10亿元，其中生猪饲养量达到45万头，羊饲养量达到10万只，牛饲养量达到1.5 万头，家禽饲养量达到120万只。

表6 紫阳县“十四五”末富硒畜牧产业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容** |
| 产量、产值 | 产量：肉类6万吨。禽蛋1.5万吨产值：10亿元（其中生猪6亿元，羊1.5亿元、禽类1.0亿元，牛1.0亿元，其他0.5亿元） |
| 生猪 | 存栏：18万头，出栏：25万头规模化猪场：万头规模2个、千头规模10个，规模化养殖占比50%以上健全良种繁育体系，建设良种猪繁育场：1个种养加循环产业园：8个（猪-沼-茶园4个、猪-沼-果园2个、猪-沼-菜园2个） |
| 大家畜 | 存栏：1.0万头，出栏：0.5万头 |
| 羊 | 存栏：8万只，出栏：10万只白山羊良种繁育基地：1个， |
| 家禽 | 存笼：80万羽，出笼：100万羽规模化养鸡场：10个 |
| 畜禽疫病防控中心 | 1个 |
| 动物产品检测检验中心 | 1个 |

### （二）发展措施

1.优化内部结构，适度扩大规模。加大生猪养殖， 适度发展陕南白山羊和林下养鸡，创造条件发展其他特色养殖。

2.园区引领，专业化发展。抓好示范大户、养殖专业村，建设一批高标准示范园建设，带动一批优质畜产品生产加工基地，提高规范化、标准化、集约化水平。

3.加强与阳晨牧业及国内大型食品企业合作，利用生猪产业联盟，订单生产、抱团发展。

4.立足“富硒”品牌，不断提质增效。围绕富硒、绿色主题，制定标准、建设基地、选择品种、开发饲料，严控富硒畜产品质量达标。

5.加大科技投入，做好特色种植资源抢救保护。建立畜禽良种繁育场，做好陕南白山羊、安康山地猪等地方品种核心种群培育、保护与开发利用，保证特色产业的持续发展。

## 二、做强富硒魔芋，打造明星产业

### （一）目标任务

围绕全市建设“中国魔芋第一市”目标，重点做好标准化种植基地建设、种源基地建设和种芋繁育，并在魔芋食品、保健品、化妆品研发等方面有所突破。到2025年，全县魔芋面积6万亩、产量8万吨，综合产值15亿元；建成市级魔芋产业示范园3个、航母型魔芋园区2个、县级魔芋产业园区6个，将紫阳打造成全国重要的富硒魔芋生产基地。

表7 紫阳县“十四五”末富硒魔芋产业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容** |
| 面积、产量、产值 | 7万亩、产量8万吨，综合产值9亿元 |
| 市级或航母产业园 | 1～2个 |
| 种芋繁育基地 | 4个（10000亩），年生产能力4000吨 |
| 品种引进选育 | 引进优良抗病魔芋新品种2―3个，力争筛选在当地适应好的优良品种1～2个。 |
| 加工厂 | 8个（初加工厂5个，魔芋制品加工厂3个） |
| 品牌培育 | 培育知名品牌2个 |
| 专业合作社 | 50 |

### （二）发展措施

1.打造富硒魔芋生产基地。坚持优化魔芋种植区域，选择优质适生区建设魔芋头种植基地；选择优质地块，建设优质种源基地，为规模发展提供种芋保证。

2.做好良种推广普及。以花魔芋优选系、金地1号、安魔128等骨干，搭配其他优良品种，全县良种推广普及率达到85%以上。

3.推广魔芋遮阴栽培。海拔700～900m区间重点发展高秆作物模间套模式；900m以上魔芋林下种植发展林下种植、庭院种植，主攻单产，提升单位面积种植效益。

4.积极推广“五统一”模式。即：统一品种来源、统一栽培技术标准、统一病虫害防治技术规程、统一物资供应、统一产品收购。

## 三、坚持优生适地，发展地道中药材

### （一）发展目标

选择优质适生区域，因地制宜发展厚朴、杜仲、云木香等道地药材，开展GAP标准化种植和仿野生种植，加强道地药材品种选育及良种繁育，引进培育龙头企业，推广“公司+基地+农户”发展模式，配合全市之力共同打造“秦巴药谷”。到2025年，中药材种植面积达到40万亩以上，产值达10亿元以上。

### （二）工作措施

1.合理布局，专业化发展。充分发挥富硒资源和清洁环境两大优势，按照“绿色、适生、优质”的原则，以木本中药材为主、草本中药材为补充，在适生区选择重点镇、村，建立高标准道地中药材生产加工基地（或园区），统一规划布局、统一标准管理，统一质量认证，引导中药材专业化高质量发展。

表8“十四五”末紫阳县中药材发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容** |
| 规模 | 面积：40万亩产值：10亿元 |
| 重点发展区域 | 高桥、界岭、双桥、瓦庙等镇 |
| 主要品种 | 大黄、丹参、玄参、苦参、白芨、天麻、党参、重楼等草本药材，厚朴、黄柏、杜仲、云木香等木本药材，药用菌 |
| 园区（基地）建设 | 标准化中药材种植园：10～15个优质中药材种子种苗繁育基地：5个 |
| 专业合作社 | 15个 |
| 加工厂 | 10家 |
| 品牌培育 | 3个 |

2.科学管控，保障质量。健全标准体系，推行绿色种植与防控技术，在基地建设、种植采收、炮制加工、分级包装、储存运输等环节，严格控制化学品投入，从源头上保障中药材质量安全。

3.合作共建，订单生产。加强与大型加工和制药企业合作 ，联合共建基地，实施订单生产，互惠共赢；注入独具“富硒”特质的品牌文化，打造紫阳中药材新高地。

## 四、集约利用水面资源，开发富硒渔业

### （一）目标任务

在全面做好重点水域禁养、禁捕工作，保护好水源地生态环境的基础上，合理开发利用紫阳水资源，发展小流域流水养鱼，推广以大水面生态养殖为代表的“净水渔业”，稳步推广稻渔共养、池塘精养、工厂化循环水养殖等模式，实现经济建设与生态建设同步发展。到2025年，全县发展大水面7000亩，流水养鱼3000亩，水产品产量10000吨以上，产值2.1亿元以上。

表9“十四五”末紫阳县渔业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容** |
| 养殖规模 | 面积：大水面7000亩，流水养鱼：3000亩年产量：10000吨水产品产值：2.1亿元 |
| 重点发展区域 | 洄水、高滩、麻柳、瓦庙、东木、界岭、毛坝等镇 |
| 园区（基地）建设 | 省级渔业园区1个市级渔业园区6个优质水产品健康养殖示范基地3个休闲渔业体验园：10个任河流域国家级多鳞铲颌鱼自然保护区：1个 |
| 珍稀鱼类良原种繁殖场 | 1个（洄水或洞河） |
| 专业合作社 | 水产专业合作社：3个 |
| 绿色、有机认证 | 5个 |
| 品牌培育 | 培育知名品牌2个 |
| 水产品检测中心 | 1个 |

### （二）工作举措

1.打造高端水产品品牌。有条件地区可发展名贵特色养殖，提高附加值。

2.结合当地旅游景观要素整体规划建设，将渔业养殖、休闲娱乐、垂钓观光等元素结合起来，融合发展。

3.利用品种改良、生物防治、生态湿地等现代生物技术，解决好水质、病虫害防治、尾水处理等技术问题，走生态养殖道路。

4.各镇、村可结合当地生产条件，开展稻田养殖，实行立体种养，循环发展。

## 五、做优特色富硒果业，发展绿色生态经济

结合发展壮大山林经济，推行林果复合经营模式，结合汉江经济带建设，重点建设以汉江、任河两岸、541国道沿线、中低山宜退耕区为重点的优质富硒果品优势区，发展金钱橘、皱皮柑、桃、李等富硒果品，打造集经济、景观、生态功能价值于一体的精品林果复合带。到2025年，林果面积达到10万亩，实现年产值10亿元以上。

表10“十四五”末紫阳县果业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容**  |
| 发展规模 | 面积：10.0万亩（其中：金钱橘5.0万亩，皱皮柑2.0万亩，桃1.0万亩，李1.0万亩，小杂果1.0万亩）年产值：10.0亿元 |
| 园区（基地）建设 | 千亩富硒果品基地：5个千亩茶橘间套示范基地：2个猪-沼-果循环产业园：3个观光果园、休闲采摘果园：5个 |
| 优质苗木繁育基地 | 4个（金钱橘、皱皮柑、桃、李各1个） |
| 果品加工企业及生产线 | 培育加工龙头企业4家，建设果品加工生产线4条 |
| 特色乡土品牌培育 | 3个以上 |
| 产品（产地）认证 | 绿色认证2个，有机认证2个，地理标志产品认证1个 |

### （二）工作措施

1.打好“富硒”品牌，高端化发展。打造以“富硒、绿色、健康”为牌子的高端果品供应基地，打造精品示范园区、优质果品生产基地，争创“山林经济示范县”。

2.高标准建园，科学化管理。做好金钱橘品种提纯复壮，实行优良品种和丰产栽培方法相配套，采用生物防治解决好病虫危害问题。

3.农旅结合，融合发展。创新经营模式，发展观光果园、网上定制果园、采摘体验园等模式，跨界发展。

## 六、发展富硒蔬菜，保障民生需求

按照平地、台地发展设施，中高山缓坡地发展露地蔬菜思路，实施“菜篮子”工程，发展高端富硒蔬菜，有效改善全县蔬菜供应不足局面，拓宽农村经济发展和农民收入增加渠道。

表11 “十四五”末紫阳县蔬菜产业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容**  |
| 发展规模 | 面积：8万亩（其中：设施蔬菜1.0万亩，中高山露地蔬菜7.0万亩）年产量：20万吨年产值：25.0亿元 |
| 园区（基地）建设 | 百亩露地有机蔬菜基地：10个猪-沼-菜循环产业园：3个 |
| 蔬菜加工企业及生产线 | 培育龙头加工企业5家，建设精、深加工生产线4～6条 |
| 特色乡土品牌培育 | 3个 |
| 产品认证 | 绿色、有机认证3个 |

## 七、发掘乡土资源，发展小众特色产业

以镇、村为单元，综合挖掘自然、历史、文化潜力，推进“一村一品”建设，尊重农民意见，因地制宜发展食用菌、养蜂等一批符合市场特殊需求的小众特色产品。

表12 “十四五”末紫阳县乡土特色产业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容**  |
| 重点发展区域 | 中高山地区洞河、东木、界岭、高桥等镇 |
| 主要品种及规模 | 富硒食用菌：年产300万袋养蜂：3.0万箱，年产富硒蜂蜜300吨富硒花椒：10000亩，年产：250吨富硒山野菜：2.0万亩，年产：500吨 |
| 园区（基地）建设 | 食用菌产业园：5个花椒产业园：2个规模化养蜂基地：10个 |
| 特色乡土品牌培育 | 培育知名品牌3个 |
| 产品（基地）认证 | 绿色、有机认证3个 |

# 第十三节 三产联动，融合发展

 以科技创新为引领，加快农产品就地加工转化、一村一品和一乡一业建设、产业集群和企业集聚的工作进程，不断拓展农业多功能性，推进农产品多元化开发、多梯级利用、多环节增值，推动农村一二三产业融合， 实现农业生产与农产品加工流通业共振、加工流通增值让农民共享。到2025年，全县农产品加工转化率达到70%以上，规模以上农产品加工企业突破50家，农产品加工产值超过60亿元。

## 一、发展产地加工，提高农产品商品转化率

开展农产品原产地加工，实现原料就地供应、产品就地转化、产业就地增值，把二三产业留在乡村，创造更多的就业创业机会。

表13 “十四五”末紫阳县农产品加工业发展目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **建 设 内 容**  |
| 产值 | 120亿元 |
| 农产品加工转化率 | ≥70% |
| 农产品加工园 | 5～8个 |
| 龙头企业培育 | 初加企业工20～30家，生产线30～35条，重点在粮油、中药材、魔芋、果品等领域；精加工企业10～15家，生产线15～20条，重点在食品、饮品、保健品等领域；深加工企业5～8家，生产线8～10条，重点在医药、化工、化妆品等领域；农副产品综合利用加工企业3～5家，生产线10～15条，重点在饲料、有机肥、建材、生物能燃料、工艺美术品、手工制品等领域。 |

### （一）开展产地初加工，提高农产品商品率

1.做好市场细分，从农业生产各环节挖掘赢利点。立足富硒农产品优势区，建立标准化原料基地，打造“第一车间”“原料车间”，从生产、采收、加工、分级、包装到销售各环节发掘商机，促进粮变粉、豆变芽、肉变肠、菜变肴、果变汁等初级加工产品，减少产后损失，保障品质，延长储藏和供应时间，提高综合效益。

2.分类开发，促进转化。畜禽产品，重点在保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等环节领域寻求突破；粮油、干果等耐储农产品，重点发展烘干、储藏、脱壳、去杂、磨制等初加工，实现保值增值；食用类初级农产品，在发酵、压榨、灌制、炸制、干制、腌制、熟制等环节寻求发展，满足市场多样化需求。

### （二）发展农副产品精深加工，提升产品附加值

1.梯级开发，多级增值。引进、支持大型农业企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多级增值。

2.深度开发，拓展功能。推进新型非热加工、超临界萃取、超微粉碎、生物发酵、蛋白质改性等技术，提取营养因子、功能成分和活性物质，开发系列化多功能产品。

3.全值利用，变废为宝。引进应用先进的提取、蒸馏、分离、纯化等技术工艺，对稻壳、米糠、麸皮、饼粕、皮渣等粮油果蔬副产品以及动物皮毛、骨血、内脏等副产物开展综合利用，开发新能源、新材料等新产品，最大限度地提升增值增效。

|  |
| --- |
| 专栏1 紫阳县“十四五”农产品综合开发利用“三项计划” |
| **1.农产品加工提升计划：**以茶叶、魔芋、乡土家禽、中药材、食用菌、肉类为重点，加快农产品初加工发展，提升农产品精深加工水平，开展农业产业化示范基地创建活动，促进镇村连片集群规模化发展。**2.农副产品综合开发利用计划：**变废为宝，提高加工副产品梯次利用水平，打造“资源-产品-农业废弃物-再生资源”的农业生物产业链，在具备产业基础的地区建设一批复合型循环经济示范区，在茶叶、魔芋、中药材、果业、蔬菜等产业，培育农业副产品综合利用工程。**3．农旅专属特色产品开发计划：**大力开发以茶叶、魔芋、果品、腊肉制品等资源为依托的专属特色旅游商品，培育一批具有鲜明紫阳特色的农旅融合生产基地。 |

## 四、不断拓展农业多功能性，催生多种融合业态

支持引导各类经营主体。依托当地自然资源和人文社会条件经济开拓农村的绿水青山、田园风光、乡土文化、土特产品对消费者的吸引力，发展休闲观光、农事体验、民宿康养、文化传承、生态保护等新型业态，推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业深度融合。

|  |
| --- |
| 专栏4 紫阳县“十四五”农业多功能拓展“四大行动” |
| **1.农业文化内涵提升行动。**植入特色文化元素，提升农业文化内涵。采用“文化赋能品牌、创意点亮农业”策略，将紫阳道教文化、茶文化、民歌文化、汉文化这些特色文化与优势富硒茶结合，提升紫阳农产品品牌的文化内涵。**2.农业与教育的融合发展行动。**融入教育元素，推进农业与教育的融合发展。积极响应各级政府关于推进中小学生研学旅行、加强新时代大中小学生劳动教育的有关政策，结合紫阳县农业农村资源，设计融自然科普、农耕体验、现代农业科技、动漫创意、传统文化为一体的参与式体验项目，建设一批高品质农业研学基地、劳动教育示范基地，培养学生“懂农业、爱农民、爱农村”的思想意识。**3.农科创融合发展行动。**“科创”结合，打造乡村振兴亮点**。**以信息技术促进农业与信息产业融合。引入智能装备、大数据为主的智慧农业和数字农业项目，发展农村电商、数字农业、智慧农业等，打造“乡村+科创”的乡村振兴新模式，让农民跨界增收、跨域获利。**4.“中央大厨房”富硒农产品直供基地建设行动。**以“中央大厨房”打造富硒农产品直供基地。鼓励企业采用“中央厨房”模式，积极寻求与机关、学校、厂矿、餐饮连锁店等合作，共建高标准富硒原料生产、富硒食品加工、富硒产品功效基地，走集团化采购、标准化操作、集约化生产、工厂化配送、专业化运营和科学化管理的新型餐饮模式，带动了农业与加工业、服务业深度融合，推动一二三产闭环融合，实现农产品从田间地头到餐桌的直接供应，打造农业全产业链。 |

## 二、“三链融合”，提高农业整体效益

**（一）加快供应链建设，促进农特产品出村进城。**将紫阳特色资源优势，开发更多小而精、精而美的乡土特色产品，通过“产加销服”“科工贸旅”一体化发展，促进全产业链首尾相连、上下衔接、前后呼应，实现串珠成线、块状成带、集群成链，形成“一村一品”“一镇一特”的发展格局。

**加快农产品流通体系建设。**选择农产品优势聚集区建立批发市场、物流配送中心、商品采购中心、大型超市、电商中心，支持企业、专业合作社、新型经营主体等建设仓储保鲜库，发展冷链物流、网上商店、连锁门店等。

**利用物联网技术构建供应链。**实施“互联网+”农产品出村进城工程，构建适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，推行农商直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，促进农商互联、产销衔接，降低交易成本。

|  |
| --- |
| 专栏2 紫阳县“十四五”农产品流通体系“四大”载体建设 |
| **1.农产品仓储中心建设：** 建设县级物流快递产业园1～2，配套清洗、加工、预冷、烘干、质检、分级、包装、冷藏等设备，增强农产品商品化处理和错峰销售能力。**2.农产品物流配送体系建设：**完善县、镇、村三级物流配送体系，建设区域性农产品产地仓储冷链物流中心4个（每个片区1个）、镇级仓储冷链物流点50个、村级田头仓储保鲜库150个，形成县、镇、村三级物流配送体系，村、社区物流配送服务站（点）覆盖率90%以上。全面提升物流配送能力，加快货物转运速率，降低物流成本。**3.农产品批发市场建设：**建设由产地批发市场、销地批发市场、社区农贸市场组成的农产品流通体系。在江北、任河、权河、城渚4大片区建设大型区域性农产品批发市场4个，每镇配套建设专业批发市场1个，自然村、社区农产品超市全覆盖。**4.电子商务服务体系建设：**加快县、镇、村三级电子商务服务体系建设，培育一批具有典型带动作用的示范镇村，形成线上线下融合、农产品进城和农资消费下乡双向流通格局。提升电子商务产业园承载功能，全县建成集农产品互联网销售、品牌设计、加工包装、物流配送为一体的现代电商产业园1～2个。 |

**（二）打通产业链，提升农产品价值链。**充分挖掘地缘优势禀赋，推动农产品上中下游的体系化建设，依托绿水青山，提升绿色康养价值；立足富硒资源，开发健康保健功能；发掘紫阳地域文化，赋予产品特定的乡土文化标识，从而综合提升产品内在品质和外在品相。

**（三）做强创新链，以创新产品决胜市场。**深入市场调研，加大科研开发，在食品、药品、保健品、化妆品等更广泛的领域，开发更多具有新功能价值的原创性产品，以独创性的产品赢得消费者，占领新市场。

## 三、发展休闲农业，促进农旅深度融合

依托紫阳独特的山、水、硒、茶、歌、道资源，主动融入文化旅游产业，优势互补，协同发展。

### （一）加快特色农业与乡村旅游业融合发展

1.以创建全域旅游示范县为契机，打造休闲农业与乡村旅游精品工程。围绕“汉江画廊、茶歌紫阳”旅游形象定位，以创建国家全域旅游示范县为契机，推进优质特色农业、优美乡村环境与优势工商资本结合，积极打造出一批集现代农业、休闲旅游为一体的田园综合体乡村旅游精品景点和精品线路。

2.充分挖掘地域旅游文化资源发展休闲农业。

**以优势特色农产品为原材料，发展精品餐饮美食项目。**以紫阳茶、魔芋、特色畜禽、中草药、林果等为素材，融入紫阳县自身资源优势和饮食文化特点，开发特色菜肴和休闲食品，将紫阳打造成美食目的地、网红打卡地。

**以传统农家乐、民宿为基础，发展康养旅居项目。**在现有农家乐、民宿基础上，融入青山绿水好空气生态元素、尊崇自然、科学的养生理念，发展食疗养生、康养保健、中医理疗、农耕体验等项目，打造生态疗养胜地，吸引老年群体、亚健康群体、特殊体质群体前来“康养旅居”。

**策划精品农业节庆与赛事活动。**在现有茶文化节、农民丰收节基础上，策划新的精品农业节庆活动，以农办节、以节促农；鼓励行业协会、龙头企业组织举办品茶大赛、民歌比赛、摄影大赛、文化创意大赛等赛事活动，挖掘人才，提升热度，扩大产品品牌知名度。

**农旅结合，发展休闲观光农业。**依托汉江生态经济长廊，打造生态经济体验带，发展水果采摘、花港观鱼、碧波泛舟等系列农旅项目，发展以“茶园+旅游”“果园+旅游”为主的休闲农业。

3.重视统筹规划，开发精品项目。结合自由独特的自然山水、田园风光以及民风民俗、民歌、节庆、农耕、饮食等方面文化特点，导入文化创意的思维方式， 深度挖掘、 打造具有鲜明紫阳文化特征、原汁原味、不可复制的农业旅游项目和休闲农业产品，有效提升农业旅游的品位档次和体验价值，让游客在摘果、拔菜、采茶、赏花、垂钓、登山、购物等等活动中，领略田园风光、尽享农家乐趣、品鉴美食佳肴。

4.开发特色旅游商品，增强游客“带货”能力。在富硒茶、富硒魔芋、富硒水果等基础上，开发休闲食品、保健品、工艺品、纪念品等旅游商品，配之以个性化的设计、精美的包装，通过体验采摘、手工DIY、网上定制等、微信朋友圈、抖音等方式，带动销售和品牌传播。

|  |
| --- |
| 专栏3 紫阳县“十四五”农旅结合“四大行动” |
| **1.精品休闲农业旅游线路开发行动：** ①以向阳、焕古、城关、红椿、东木镇为重点的游茶山、听茶歌、赏茶艺为主题的富硒茶文化旅游体验环线；②以高桥、双安、蒿坪、洞河、洄水镇为重点的富硒生态康养小镇、田园休闲为主题的旅游环线；③以汉王、双桥、界岭镇为重点的大巴山山地生态旅游环线；④以瓦庙、麻柳、毛坝、高滩镇为重点的任河亲水体验旅游环线。**2.休闲农业旅游景点（项目）打造行动：**以四大农旅线路为依托，打造一批休闲农园、休闲鱼庄、观光茶园、精品果园、精品采摘体验园等，发展垂钓、观光、健身、康养等休闲旅游项目。**3.农旅特色小镇建设行动：**焕古硒茶小镇、向阳会馆小镇、蒿坪富硒康养小镇、汉王森林旅游小镇**4.农业文化品牌提升行动：**结合紫阳农业产业发展，整合紫阳文化旅游资源，打造茶叶节、丰收节、桃花节等农旅品牌。 |

**第五章 增强产业发展动能，促进农业全面升级**

秉持绿色发展理念，科技创新为动力，加大以农业基础建设，实施品牌强农，不断完善农业经营体系，加快农业转型升级步伐。

# 第十四节 科技赋能，驱动农业高质量发展

## 一、完善科技创新机制体制，支撑农业转型升级

**加强农业科技创新体系建设。**增加农业科研投入，增强紫阳县农业科研创新能力。加大对主导产业科技开发支持力度，安排专项资金用于农业科技攻关、技术引进、技术集成创新、成果转化等。完善鼓励农业科技人员技术创新的激励机制、与科研院所联合攻关与成果分享的合作交流机制。引导涉农企业开展技术创新活动，与科研单位进行农业技术合作，不断增强企业科技创新能力。

**加快农业科技进村入户。**积极探索农业科技成果进村入户的有效机制和办法，形成以产业发展指导员为纽带、以示范户为核心，连接形成一套完善高效的农业园区、农业企业、专业合作社、家庭农场的技术传播网络。继续加强县、镇两级农业技术推广体系和农技队伍建设，支持重大农业技术推广，加快实施科技入户工程，着力培育科技大户、示范户，做好科技示范带动作用。

## 二、大力推广高新技术，加速农业现代化进程

聚焦产业发展需求，强化重点领域关键环节的重大技术研发，突破产业转型升级和新兴产业培育的技术瓶颈，构建绿色生态产业技术体系，支撑产业高质量发展。

**加大科技创新，提升农业可持续发展能力。**重点围绕优良新品种选育推广、丰产栽培、健康饲养、智能化农业设施与装备、农产品精深加工、包装及冷链物流等技术等方面开展科研攻坚，解决好产业发展中关键性“卡脖子”问题。

**加快农业新技术新成果的引进和集成应用。**结合农业产业发展需求，重点在现代农业管理与生产技术、农业生物技术，资源节约和综合利用技术、农业污染防治、农产品质量安全评价、快速检测、全程质量控制等领域，引进推广国内外先进技术和成果，推动产业提质增效。一是加大培育发展新型农业经营和服务主体力度，健全农业科技社会化服务体系，完善农业农村领域技术转移机构服务功能；二是集成应用农业大数据分析等先进技术，打造“互联网+农业科技”的综合信息服务平台，依托互联网推动科技成果转化与推广；三是加快推进校地合作示范基地建设，强化政产学研用协同创新成果转化机制；四是引导社会科技力量大力参与农业技术咨询、技术中介和技术服务机构，通过技术咨询服务引导先进技术成果的转化应用。

## 三、实施县域创新驱动工程

实施“创新驱动发展工程”，推动紫阳县主导产业和经济提质增效，争创市级创新试点县。围绕农业现代化建设，不断完善农业科技服务体系，加快科技成果示范推广。结合优势特色产业发展需要，精准对接技术需求，找准发力点，举全县之力，解决制约产业发展中的技术难题，布局县域特色产业创新链。围绕主导产业布局一批科技示范基地，探索符合紫阳县实际的科技创新发展模式。加快建设硒产业科研孵化服务中心，打造富硒产业生产型、服务型科创平台。强化园区承载、基地带动，“接二连三”拓展产业链、提升价值链，培育产业特色鲜明、要素高度聚集、经济效益显著、辐射带动有力的产业联合体。

|  |
| --- |
| 专栏5 紫阳县“十四五”农业科技创新驱动工程 |
| **（一）主导产业科技振兴工程****1.富硒茶科技创新工程：**开展紫阳富硒茶优良茶树品种选育、富硒茶高效栽培、茶园绿色管控、夏秋茶综合利用、茶蛋白提取、茶叶加工、富硒茶聚硒规律、茶叶中硒形态检测技术、天然富硒茶中有机硒的赋存状况，以及其营养品质和功效等方面研究与创新，最大限度挖掘紫阳富硒茶独特优势，大力研发复合茶产品以及富硒茶日化产品、保健产品、食品饮品，建设标准化富硒茶生产示范基地，积极改进茶叶传统工艺，提高精细化程度。**2.富硒生猪科技创新工程：**围绕富硒猪肉生产和深加工关键技术、富硒猪生态养殖与综合生产技术开展联合攻关。积极寻求在中草药替代抗生素、规模化猪场粪污资源化利用与疫病防控、硒元素在猪体内沉积与代谢机理、富硒饲料研发、非洲猪瘟、猪蓝耳病、猪伪狂犬病等重大疫病的防控、肥育猪补硒，以及富硒猪肉生猪品种筛选等方面取得突破。**3.生态渔业科技创新工程：**围绕生态渔业发展中所需的鱼类营养代谢、饲养繁殖、疾病防控和产业化开发以及在放养品种、数量、规格、时间等方面高效养殖模式研究，加大对多领铲颌鱼种质资源保护力度，因地制宜推广“稻渔融合”生态养殖模式，积极研究制定富硒渔技术标准。**4.富硒魔芋科技创新工程：**开展魔芋全产业链关键技术研究，引进和推广抗病高产新品种，研究建立标准化的魔芋种芋繁殖技术、消毒技术、储存技术，研究魔芋轻简化、机械化、生态绿色的生产技术，探索符合紫阳实际的绿色安全高效经济的魔芋病害防控技术和丰产栽培技术，积极开发高附加值的魔芋休闲即食食品、魔芋方便食品、魔芋保健饮品和魔芋配料食品等功能性产品。**5.富硒果业科技创新工程：**加大对紫阳金钱橘品种提纯复壮、标准化桔园建设、茶-橘间套模式、病虫害绿色防控、专用硒肥开发等技术研究及示范基地建设；做好金钱橘、蜂糖李、皱皮柑等地方种质资源发掘、保存、创新以及新品种定向培育，建设、提升一批优质苗木繁育基地；在果品采收加工、包装储运、以及衍生品精深加工等方面加大研究，以及综合标准制定及地理标志产品技术开发。**（二）农业科技创新能力提升工程****6.农业农村创新主体培育工程：**聚焦企业创新，以破解产业发展中的关键共性科技问题为导向，以带动主导产业、特色优势产业质量和效益提升为重点，持续强化企业创新主体地位。积极建设高新技术企业培育服务机构，推动高新技术企业快速成长。实施科技型中小企业成长计划，对“四大经营主体”开展分类指导、梯次培育，实现科技型中小企业量质齐升，推动县域产业创新发展。**7.县域创新载体建设工程：**聚焦创新载体，推进科技成果转化服务体系建设。加快农业科技园区建设，积极培育农业高新技术企业和科技小巨人企业。争取建立院士工作站、专家工作站、产业试验站等，推动科技成果在本地转化应用。加快专业科技服务机构发展，加强技术人才培养，提升科技成果转移转化服务效率。**8县域创新环境优化工程：**围绕主导产业科技创新需要，完善组织机制，出台激励政策，搭建公共服务平台，强化科技交流合作，形成政产学研用五位一体合作体系，联合科研攻关，加速科技成果产出与引进转化。**9.农业园区提档升级工程：**积极培育发展休闲农业观光园、农业科技示范园、产业示范园、加工物流园，加快省级现代农业产业示范园和市级航母型园区创建工程，涵盖茶叶、魔芋、水果、中药材、畜禽养殖、生态渔业、富硒食品等产业。 |

# 第十五节 加大农业基础建设，提升设施装备水平

## 一、加强基础建设

**加强农田水利设施建设。**加大农田水利配套设施和节水灌溉工程建设，推行灌溉用水总量控制和定额管理。结合工作实际，开展小河流治理，并做好山地抗旱水源建设，从源头改善农村水环境条件，提高农田可持续生产力。

**加大农业综合开发投入，支持高标准农田建设。**按照田地平整、土壤肥沃、路渠配套的要求，加快建设旱涝保收、高产稳产的高标准农田，强化和落实耕地保护责任制，切实控制农用地转为建设用地的规模。要加大土地复垦、整理力度，合理引导农村节约集约用地，切实防止破坏耕作层的农业生产行为。要加快实施沃土工程，重点支持有机肥积造和水肥一体化设施建设，鼓励农民发展绿肥、秸秆还田和施用农家肥等。

**加大乡村基础设施建设。**支持、鼓励农民开展农村小型基础设施建设。要治理农村人居环境，搞好村庄治理规划和试点，解决农村人口的饮水安全问题，加大农村公路建设力度，继续推进农村电网改造和建设，实施新农村电气化建设“百千万”工程。

## 二、提高现代农业设施装备水平

**发展农业机械化。**积极改善农机装备结构，提升农机装备水平，走符合本县实际的农业机械化发展道路，引进示范适合山地作业的小型农用机械，建设农机化试验示范基地，大力推广种子播种、育苗移栽、土地深松、化肥深施、秸秆粉碎还田等全程农机化技术，大幅度较低劳动力成本，提高劳动生产率。鼓励农业生产经营者共同使用、合作经营农业机械，积极培育和发展农机大户和农机专业服务组织，因地制宜地拓展农业机械化的作业和服务领域，在重点农时季节组织开展跨区域的机耕、机播、机收作业服务，推进农机服务市场化、产业化。到“十四五”末，全县耕种收农业机械化综合水平达到30%（其中农业园区达到60%以上），农机总动力达到30万千瓦。

**发展新型农用工业。**积极发展新型肥料、低毒高效农药、多功能农业机械及可降解农膜等新型农业投入品，加大对绿色环保新农药、新材料、新能源的引进、示范和技术推广。

**提升农业园区水平。**按照“规划引领、成片推进、突出特色、综合示范”的思路，围绕重点产业、重点镇村进行布局，促进蒿坪、焕古、向阳等现代农业园区提档升级、提质增效，加快国家级、省级产业示范园创建步伐，建设一批绿色优质农产品标准化基地和示范园区，培育一批三产融合发展示范园区。到2025年，全县累计发展各类现代农业园区200个以上，其中，省级现代农业产业示范园1个、新培育认定市级园区10个，“一二三”产融合发展示范园区10个以上，力争在国家级农业园区创建上有所突破。

# 第十六节 坚持绿色理念，实施可持续发展

深入贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，通过科技创新，实行资源总量管理控制、循环利用，带动绿色产业发展，建设节约型社会。到2025年。全县力争做到主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到50%以上，农作物秸秆综合利用率90%以上，规模养殖场粪污有效治理90%以上，畜禽粪污处理利用标准体系健全，并发展一批专业化粪肥收贮运社会服务组织，在全县打造一批全程绿色防控示范样板。

表14紫阳县“十四五”末农业生态环境保护目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **目 标 任 务** |
| 农业节水行动 | 高效节水农业示范基地10个，旱作农业节水技术示范园（基地）5个 |
| 高效循环农业示范园提升工程 | “猪-沼-园”技术创新、模式优化、效益提升等15个 |
| 肥料利用率 | ≥45% |
| 农作物病虫害绿色防控技术覆盖率 | 70%以上 |
| 废旧农膜、废弃包装物回收率 | 85%以上 |
| 农作物秸秆综合利用率 | 90%以上 |
| 畜禽粪污处理率 | 95%以上 |
| 畜禽粪污综合利用率 | 90%以上 |
| 化肥、农药“零增长”计划 | 化肥、化学农药在各类农作物上施用率（%） |
| 小 项 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| 绿色、有机食品认证基地 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 优质农产品原料基地 | ＜5 | ＜1 | 0 | 0 | 0 |
| 茶叶、瓜果、蔬菜、中药材 | ＜5 | ＜3 | ＜1 | 0 | 0 |
| 粮油、魔芋 | ＜8 | ＜5 | ＜1 | ＜1 | 0 |
| 工业原料作物 | ＜10 | ＜8 | ＜5 | ＜3 | 0 |

## 一 、推行循环经济，发展环境友好型农业

**推行绿色防控。**集成使用生态调控、农业防治、理化诱控、生物防治技术，采用频振式太阳能杀虫灯、性诱剂、性迷向剂、黄色诱虫板（带）等生物和物理措施防控病虫草害，减少化学农药使用量，提升农产品质量安全等级。

**发展生态健康养殖。**继续实施兽用抗菌药使用减量化行动，积极创建国家级水产健康养殖示范场、健康养殖示范县，重点发展池塘工程化、工厂化循环水养殖和大水面流水生态养鱼。

**实行种养加结合，加强废弃物资源化利用。**因地制宜发展“猪-沼-茶（果、菜等）园”、茶-橘间套、茶（果）园养鸡（鹅）、稻田养鱼（鸭）等立体循环模式，有效缓解化肥农药对耕地、环境和农产品造成的伤害，实现生态经济兼容并进、良性互补、协调发展。

**推行绿色循环模式，提高农业可持续发展能力。**推动化肥和农药减量化，强化农业面源污水管控，加强畜禽养殖污染治理，严格按照畜禽养殖禁养区、限养区布局控制养殖规模，保护农村环境，提高农业可持续发展能力。支持有条件的村镇、养殖企业开展养殖场大中型沼气建设，加快发展农村清洁能源，加快实施乡村清洁工程，积极创造条件发展秸秆气化和太阳能等清洁能源。持续做好天然林保护、退耕还林等重大生态工程建设，坡耕地水土流失综合整治工程，不断完善森林生态效益补偿基金制度、生态补偿机制，争创绿色能源示范县。

## 二、 实行源头治理，净化产地环境

实施“六大行动”，从源头上控制农业面源污染，保护生态环境和农产品质量安全。

|  |
| --- |
| 专栏6 紫阳县“十四五”农业面源污染控制与生态修复“六大行动” |
| **1.农业节水行动。**对农业灌溉用水实行总量控制、定额管理、计量使用；发展高效节水农业，推广喷灌、微灌等先进节水灌溉技术和覆膜保墒旱作农业节水技术。**2.化肥、农药“零增长”行动。**严格按照化肥、农药规定的安全用量、浓度、时期、方法和适宜的作物精准施用；实施测土配方施肥工程，改进施肥方法，推行测、配、产、供、施一体化服务，实现化肥减量增效。实行“农药监管图”模式，做到限制使用农药来源可追溯、质量有保证、去向可追踪、风险可防控，实现以图管药。到2025年，化肥料施用率达到控制在5%以下，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到50%以上，化肥农药施用量实现零增长。**3.有机肥、生物农药替代化肥农药行动。**就地取材，研制开发生物农药、专用有机肥，满足绿色农业发展需要。**4.养殖场粪污专项治理行动。**对模化养殖场实行全程综合治理，推广标准化畜禽生态圈舍和废弃物贮存处理设施对畜禽粪污集中无害化处理；不具备自行处理能力的小型养殖场及散养户，因地制宜地推广生态清洁养殖（干湿分离、垫草垫料、生物发酵床等）技术，实行干湿分离，干粪进行堆沤、尿液污水进入发酵池，利用微生物发酵生产有机肥料。**5.废旧农膜及废弃包装物回收处理行动。**按照农用薄膜管理办法（农业农村部令2020年第4号），对废旧农膜及农资包装物实施回收处理，并探索废弃包装物押金制度和市场化的回收处理机制。**6.土壤污染治理与修复行动。**按照“谁破坏谁修复”“谁修复谁受益”的原则，实行土壤污染实施终身责任追究制，对重点区域地块土壤污染实施治理与修复。对受污染耕地实施土壤环境分级分类管理，通过源头控制，减少耕地土壤污染物输入量，通过农艺调控、土壤改良、植物修复等措施，不断恢复并提升耕地生产能力。 |

## 三、大力推广高效实用资源节约型农业技术

积极开发运用各种节约型农业技术，提高农业资源和投入品使用效率。推广应用节水灌溉技术、营养诊断配方精准施肥技术、少免耕栽培技术、精量半精量播种技术、生态畜禽水产养殖技术、动植物疫病绿色防控技术等，降低饲料和能源消耗，减少化学品投入，提高资源转化利用率，实行可持续发展。

## 四、推行农产品认证，规范生产经营行为

建立生产者自我质量控制、自我开具合格证和自我质量安全承诺制度，推进农产品质量安全“区域定格、网格定人、人员定责”的网格化管理，增加产地、“三前”环节、禁用药物抽检比例，引导企业在省农产品质量安全监管和溯源平台注册用户5家以上；加强绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证和管理，实施地理标志农产品保护工程，全面实行食用农产品合格证制度，以此规范企业生产经营行为；组建紫阳县农产品质量检测中心，定期向社会公开质量认证、检验检测机构资质认定信息和监管信息，完善风险预警、快速处置、信息通报、倒查追溯等机制措施，创建省级农产品质量安全示范县。

# 第十七节 强化品牌意识，实施品牌强农

## 一、加快农产品品牌创建，提高农产品的竞争力

**鼓励新型农业经营主体加强品牌创建。**组织企业、合作社等经营主体开展商标注册、产品认证活动，创建著名商标。对获得有机食品、绿色食品等认证的产品予以相应的奖励和支持。

**发挥龙头企业的引领和示范作用。**支持龙头企业、农民专业合作社、种养大户、家庭农场等新型经营主体发展农产品品牌，在资金、项目上予以倾斜。

**加强农产品品牌规范管理，维护提升品牌美誉度。**政府主管部门要规范区域品牌、企业品牌和产品品牌关系，建立明确的区域公用品牌使用规则，严厉打击冒牌套牌行为，维护良好的品牌市场运行环境。

## 二、强化品牌宣传推介，不断提升品牌知名度

**媒体宣传。**综合利用传统媒体、新媒体、自媒体，打造农产品品牌宣传矩阵，开展多角度、途径报、立体化宣传。

**展会推介。**通过“政府搭台、企业唱戏”，举办农产品品牌建设论坛、节会；组织“中国农民丰收节”“老百姓最喜爱的农产品”、农产品品牌展销活动会等，讲好品牌故事。

**活动聚焦。**通过节庆、新闻发布会、产品推介会、发布会、订货会等方式，吸引客商考察、洽谈、订购，吸引市民采摘、品尝、游览、选购。

表15“十四五”紫阳县农产品质量控制与品牌建设目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **目 标 任 务** |
| 绿色农产品生产示范基地建设 | 20个 |
| 乡土特色知名农产品品牌创建 | 17个 |
| 品牌宣传推介活动 | 每年5次 |
| 地理标志产品、绿色、有机产品认证 | 32个 |

# 第十八节 完善经营体系，推进农业社会化发展

建立产业创新联盟，开展产学研协同创新，完善利益链接机制，提升经营主体示范带动能力，推进农业社会化服务，促进产业提质增效。

表16“十四五”紫阳县农业产业体系建设目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **目 标 任 务** |
| 农业产业联盟组建 | 产业联合体：6个（优先支持茶叶、生猪、魔芋、生态渔业） |
| 经营主体培育提升 | 培育龙头企业50个，提升、培育专业合作社600个 |
| 家庭农场培育 | 1000个（每个产业不少于50个） |
| 专业化社会服务组织建设 | 茶产业专业技术服务队：100个蔬菜专业技术服务队：10个3.果树专业技术服务队：10个4.其他专业技术服务队：30个 |
| 高素质新型农民培育 | 新型农业经营主体和服务主体带头人培训（家庭农场、农民合作社、农业社会化服务组织负责人、农业经理人等）3000人；2.茶叶职业技术能手专题培训（茶园管理师、采茶能手、制茶师、茶艺师等）1000人；3.返乡下乡创业者培训（返乡大学生、退伍军人、返乡青年等）:500人；4.种养加能手培训（种植、养殖、加工营销、电商等）技能培训：2000人。 |

## 一、依托产业创新联盟，打造农业产业化升级版

**壮大产业规模，融入市级产业联盟。**依托安康市生猪、茶叶、魔芋、核桃、渔业产业联盟，通过股权、技术等多种形式的合作，组建县级产业联合社或县级产业联盟，并以此为基础参与全市五大富硒特色产业联盟建设。

**产学研合作，一体化发展。**联合高校、科研机构围绕本县产业关键问题开展科技攻关，创新合作机制，实现[资源](https://baike.baidu.com/item/%E5%88%9B%E6%96%B0%E8%B5%84%E6%BA%90/12748387%22%20%5Ct%20%22https%3A//baike.baidu.com/item/%E4%BA%A7%E4%B8%9A%E6%8A%80%E6%9C%AF%E5%88%9B%E6%96%B0%E6%88%98%E7%95%A5%E8%81%94%E7%9B%9F/_blank)共享，加速科技成果化化应用。

## 二、完善利益链接机制，增强龙头企业带动力

### （一）完善利益联结机制

**创新利益联结模式。**探索订单联结、劳务联结模式，运用多种联结纽带，建立稳定、紧密、互利的利益联结关系。鼓励新型经营主体通过“龙头企业+合作社+贫困户”“超市+合作社+贫困户”“科研院校+合作社+贫困户”“新型农业经营主体+贫困户”等多种形式带动贫困户增加收入。

**强化约束监督。**强化合同约束，加强合同履约监督，探索构建诚信体系下诚信档案和信用等级管理模式，建立土地流转、订单农业等风险保障金制度，并探索与农业保险、担保相结合，提高风险防范能力。

### （二）壮大经营主体实力

推动农业产业化龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养殖大户等“四大经营主体”发展壮大，构建以家庭经营为基础、以合作社为纽带，以社会化服务组织为支撑的现代农业经营体系。到2025年各级农业产业化龙头企业达到50家以上，市级以上科技型中小企业20～30家，各级农民专业合作社、家庭农场实现村村覆盖。

**提升企业自我发展能力。**通过政策引导龙头企业开展兼并重组，加速企业集群集聚，实现优势资源向优势产业、优势企业、优势品牌集中；支持龙头企业建设优质原料基地、扩大生产规模、发展绿色生产和精深加工；加强对龙头企业的经营管理能力培训，引导规范经营，在提升龙头企业自我发展能力的基础上增强示范带动能力。

**提升农民专业合作社生产经营和服务带动能力。**创建各级示范专业合作社，带动农户以承包土地、林权、扶贫资金、农产品等入股，联合发展共同增收；培养一批有团队协作、善于经营、有责任担当和奉献精神的人员为合作社带头人。

**重点扶植一批家庭农场。**支持家庭农场提升标准化生产和经营管理水平。出台优惠政策，引领一批有能力的农户率先发展向家庭农场转变。

**支持返乡创业。**鼓励外出能人返乡创办产业化龙头企业、现代农业园区、组建合作组织、发展家庭农场。完善“公司+合作社+大户”“公司+基地+农户”利益联结机制，持续推进农村“三变”改革，鼓励通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种形式，盘活闲置土地，领办乡村企业。

**加强指导服务。**针对新型农业经营主体和贫困户的需求，分类开展培训，新型职业农民培训要优先将带动贫困户的新型农业经营主体负责人和贫困户作为培训对象；新型农业经营主体在带动过程中，要注重对贫困户进行生产技术、经营管理等方面的培训，增强贫困户自我发展能力。

## 三、开展社会化服务，实现优势互补

**营造良好发展空间。**用足用好财政扶持、信贷支持、税费减免、人才培育引进等优惠政策，培育更多具备提供高端增值服务能力的服务主体，打造高素质专业化的服务人才队伍和高素质农民队伍；引导不同服务主体之间分工协作，以资金、技术、服务等要素为纽带，发展服务联合体、服务联盟等新型组织形式，开展一体化服务。

**创新服务内容和机制方式。**围绕富硒茶叶、魔芋、养殖等产业的各个环节，提供全程配套、便捷高效的服务；选聘专业技术人员，充实基层农技人员队伍；鼓励新型农业经营主体采用合作式、订单式、托管式、对接式、全程式等服务方式，积极拓展服务领域，开展农资采供服务、产品营销服务、农业科技服务、统防统治服务、法律政策咨询等方面服务。

**第六章 实施乡村建设行动，促进农村全面进步**

围绕“推进绿色发展”，加强农村环境卫生整治和农村环境污染治理力度着力解决突出环境问题，加大生态环境保护力度，全面推进美丽乡村和生态示范村建设。到“十四五”末，建设新农村示范点10个、县级生态示范村镇8～10个，森林乡村3～5个，培育省级生态文明建设示范村镇3～5个，努力创建国家生态文明建设示范县。

# 第十九节 整治人居环境，共建共享美好家园

## [一、治理生活垃圾](# HYPERLINK \l _Toc6169 )

**实施乡村清洁工程。**对房前屋后、田间地头、沟坎渠边、村庄边际、景区周边、集贸市场等重点部位进行整顿清理，实现“三清三无”，即：清洁家园、清洁水源、清洁田园、实现村内及周边无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道。

**做好垃圾回收处理。**继续完善“户分类、村集中、镇转运、县处理”模式，每个自然村、社区统一规划垃圾存放点若干个，实行垃圾就地分类和资源回收利用；镇或片区设再生资源回收利用站、压缩式垃圾中转站，采用密闭式垃圾收集容器和转运车辆运输。

**完善垃圾终端处理设施。**规划建设、改造一批无害化垃圾填埋场。

**建立健全镇、村、社区环卫保洁队伍。**至少按常住人口500:1的比例配备农村卫生保洁员，并建立垃圾处理处置专门台账；有条件的镇村，可按市场化运作模式，向第三方购买服务方式解决农村垃圾的收集、清运、处理，确保生活垃圾“日产日清”。到2025年，自然村垃圾集中收集点、乡镇垃圾转运处理设施和有效治理率达到99%。

## 二、治理生活污水

**实施分类治理。**按区位条件、人口稠密度、污水产生量等不同，科学合理选择污水处理方式。城镇周边村庄，有污水管网覆盖条件的，实行污水集中处理；离城镇较远、相对独立但居住集中的村庄、移民安置点，重点推广微动力污水处理模式或生物处理方式；偏远山区、居住分散，污水集中处理难度较大的村庄，采用三格式化粪池进行处理。

**强化监督管理。**坚持控污与治污并重，将重点河道农村水环境治理纳入河长制管理，明确各级河长监管责任。到2025年，对生活污水进行处理的村占比达到95%。

## 三、推进“厕所革命”

**分类实施。**按照“群众接受、经济适用、维护方便、不污染公共水体”的原则，在城镇污水管网全覆盖、水资源充足的村和适宜区域，推广使用节水型水冲式卫生厕所；在城镇污水管网覆盖范围以外的村推广使用双瓮式、三格化粪池式及沼气式卫生厕所。

**加强管理。**探索改厕后长效管护机制，鼓励推行市场化运作模式，由专业化企业或个人以承包经营的方式检查维修、定期收运、清理保洁。到“十四五”末，全县农村无害化卫生厕所实现全覆盖。

## 四、提升村容村貌

**村民住房改造。**结合农村土地制度改革，拆除、清理无使用价值的残垣断壁，废弃、破旧闲置房屋，在保留当地传统民俗文化的风格基础上，打造独具紫阳“山•水•城•村”风貌的建筑风格。

**乡村绿化。**积极开展村庄绿化美化，提升村庄整体形象。因地制宜选择适生树种配置对房边、庭院、村边、道路、街道进行绿化，尽量做到三季有花、四季常青，体现生态美、主体美、多样性。

**村庄“亮化”。**推广使用清洁能源路灯，保证社区、村庄内主干街道、公共活动场所夜晚有照明设施。

**增设“靓化”设施。**对城镇、社区、村庄、居民安置点等宣传栏、文化墙、横幅、广告等宣传设施统一规划设计，统一制作安装，定期维护清理，保持清洁不褪色，无乱涂乱画乱贴现象，与周边环境相协调。

表17 紫阳县“十四五”人居环境提升工程目标任务

|  |  |
| --- | --- |
| **项 目** | **目 标 任 务** |
| 垃圾转运站 | 25个（每镇设1个，县城4～5个） |
| 村垃圾收集点 | 全覆盖 |
| 废旧农膜、废弃包装物回收点 | 176个 |
| 生活垃圾有效治理 | 95%以上 |
| 生活污水进行处理的村占比 | 70%以上 |
| 乡村绿化美化、美丽宜居乡村示范创建 | 示范镇10个示范村50个省级以上森林乡村10个 |
| 道路硬化村占比 | 100% |
| 绿化、“亮化”村占比 | 85% |
| 村镇饮用水卫生合格率 | 100% |
| 农村卫生厕所普及率 | 90% |
| 村庄环境综合整治率 | 100% |
| 节能、节水器具普及率 | 90%以上 |

# 第二十节 加强农村基础设施建设，提升乡村宜居水平

 在已有基础上，继续加大投资力度，扩大实施规模，充实建设内容，扎扎实实的为群众办实事，谋幸福，让农民得实惠。

## 一、突出重点，全面带动

围绕农村道路交通、饮水安全、农村能源、电力通讯、人居环境、医疗服务、子女教育公共配套服务设施，深入调研，广泛听取群众意愿，找出问题短板和制约条件，多方筹集建设资金，建立稳定的投入保障机制，统一规划，有序建设。

## 二、以城带乡，协调发展

统筹兼顾、协调发展，充分发挥城市对乡村的带动作用，将乡村建设纳入城镇规划，通盘制定，整体推进，加大基础设施向农村的延伸，增强城市对农村的辐射和带动，形成城镇与农村协调发展、共同繁荣的局面。县上各部门在制定发展规划，在出台政策时要重点支持农村建设，在安排工作时要突出农村建设，布局建设项目时，应向农村倾斜，形成有利于推进农村基础设施建设的工作格局。县上要加大支农资金整合力度，集中力量办大事，提高资金使用效益。

## 三、多方参与，合力共建

建立全社会参与的激励机制，鼓励各种社会力量投身农村基础设施建设。农村基础设施建设，农民是主体，要充分调动广大农民群众的积极性，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，通过自己的辛勤劳动来改变农村面貌，创造自己的幸福生活。

# 第二十一节 加强公共服务体系建设，提高农村公共服务水平

建立健全农村公共服务体系，不断提高政府社会管理和公共服务的水平，统筹城乡经济社会发展，促进社会公平正义，维护农村社会的和谐稳定发展。

## 一、转变观念，全面履行政府管理服务职能

明确各级政府在农村公共服务中的职责和任务，加快从经济建设型政府向公共服务型政府的职能转变，充分发挥在农村公共服务体系建设中的主导作用，编制好发展规划，制定和完善基本公共服务标准，增强工作的针对性和可操作性。健全县、镇、村和社区农村公共服务体系，科学划分各级政府公共服务的职责权限，充分发挥基层政府的积极主动性和创新性；深化农村综合改革，提高乡镇政府的公共服务能力，把各级政府的工作重心和主要精力转移到为农村经济发展创造良好环境、为农民提供优质的公共服务，逐步形成一套完善的以农村社会管理与公共服务为主要职能的基层行政管理体制。

## 二、加大投入，强化资金保障

强化政府投资主体地位，不断加大对农村公共服务的投入。建立健全财政对农村公共服务体系建设投入的稳定增长机制，保持农村公共基础设施、社会事业发展和农民生活环境改善等方面的投入不断增长。形成一个政府主导、社会参与、多元化投入的长效投入机制。

## 三、改革创新，积极探索农村公共服务新模式

积极利用市场机制、社会力量、农村社区及农民自身的力量，共同参与农村公共服务的供给，逐步建立起以政府主导、社会参与、适度竞争、监管有力的农村公共服务多元化投入机制、市场化服务机制、社会化监督评价机制，在国家现行政策范围内，在不加重农民负担的前提下，积极探索推行“谁投入、谁收益”“谁受益、谁付费”的有偿使用制度，对部分服务项目，可采取拍卖、租赁、承包、股份制改造等多种形式，实行产权制度改革，从整体上盘活农村资产存量，并为后期发展积累必要的资金。

## 四、强化监督，加强绩效管理

建立和健全农村公共服务绩效考核、决策和监督制约的机制，进一步提高农村公共服务的质量和效率。通过部门整合、资源整合和项目整合，以合理有效地配置公共资源，发挥公共财政资金的整体功能和规模效益，形成支持农业和农村发展的整体合力。

|  |
| --- |
| 专栏7：紫阳县农村公共服务水平提升“五大行动” |
| **1.农村公共设施提升行动：**科学编制农村公共基础设施建设规划，多渠道筹集资金，并形成长期稳定的基础设施建设资金来源，建立责权利统一的农村基础设施建设与管护责任，探索农村基础设施管护的长效机制，采取激励措施，广泛吸引社会资本参与农村基础设施建设和发展农村社会事业。**2.农村公共教育提升行动：**加大农村公共教育服务投入力度，建立稳定有效的农村义务教育经费投入的保障机制和多元化投入机制，优化教育资源配置。加强农村公共职业教育和成人教育，实施农村实用人才培训工程，培养农村实用型人才和技能型人才，普及农业先进实用技术，提高农民思想道德和科学文化素养。**3.农村公共医疗卫生提升行动：**建立以预防为主的农村公共卫生管理和运行机制，健全县、镇、村三级公共医疗卫生服务体系，完善涵盖疫情监测、卫生监督、健康教育等工作保障机制。培养吸引农村卫生人才，鼓励城镇卫生机构及在职、离退休卫生技术人员到农村服务。加强农村的健康教育，普及疾病预防和卫生保健知识，引导农民破除陋习，治理脏乱差，倡导科学文明健康的生产生活方式，提高广大农民的健康意识。积极探索完善新型农村医疗合作管理模式，加快推进新型合作农村合作医疗改革，为广大农民提供优质的医疗保障。**4.农村公共文化提升行动：**加强包括图书馆、阅览室、文化站、文化室、广播室、学校等在内的农村文化基础设施软、硬件建设，积极整合社会资源搭建集多功能于一体化的综合性文化平台或载体。加强科技文化人员队伍建设和管理运行制度建设，组织策划丰富多彩的健康向上而又群众喜闻乐见的科技文化教育活动让村民分享参与。**5.农村社会养老保险提升行动：**完善农村最低生活保障制度，多渠道筹集农村社会保障基金，建立国家财政，地方财政和农民个人三位一体的投资机制，提高社会化管理程度，为群众提供最优的社会保险、社会福利、社会救助和社会优抚服务。 |

# 第二十二节 实施数字乡村工程，全面提高农业农村信息化水平

深入落实网络强国、数字中国战略，着力发挥信息化在推进乡村治理体系和治理能力现代化中的基础支撑作用，繁荣发展乡村网络文化，构建乡村数字治理新体系。围绕市委、市政府提出的建设“数字安康”目标，紧抓新一轮产业变革机遇，实施数字赋能行动，推进产业数字化和数字产业化，力促数字经济和实体经济深度融合，推进人工智能、区块链、5G应用等新一代信息技术广泛应用和融合创新。

## 一、目标任务

到2025年，全县乡村信息基础设施得到有效提升，数字“三农”应用平台基本建成，“互联网+政务服务”加快向乡村延伸，4G全面普及、重点乡镇5G信号实现全覆盖，自然村电子商务全覆盖，乡村数字经济快速发展，传统产业数字化改造有序推进，农业农村数据资源库不断完善，乡村智慧物流配送体系，乡村数字治理体系日趋完善，乡村治理数字化转型基本完成，乡村自然资源、生态环境、农村集体经济基本实现数字化管理，乡村公共教育、医疗卫生、文化旅游、社会救助等领域数字化广泛应用，“掌上办事”和“掌上办公”基本普及，乡村网络文化得到繁荣发展。

## 二、坚持原则

坚持“政府牵头、部门协作，统筹规划，资源整合，统一标准、分步实施，注重实效、安全可靠”的原则，扎实推进紫阳县数字乡村工程建设。以镇网络站点建设为基础，逐级连接，形成镇村融通、连接省市、整县覆盖，集数据信息采集、分析、预测、发布诸功能于一体的农业和农村信息网络服务体系，实现文字、数据、视频、图像等信息的快捷交换传输与共享，为政府决策、企业生产、群众生活提供快捷高效的信息服务。

## 三、重点建设内容

**乡村信息基础设施建设。**实施乡村信息基础设施提升工程，加快农村网络普及覆盖与升级换代。加快乡村5G基站建设，推动5G网络与泛在感知、万物互联等物联网技术融合应用，扩大农业农村场景应用。推动乡村水利、公路、电力等生产生活基础设施数字化改造，加快自动感知终端广泛应用。加强网络安全基础设施建设，维护数据完整性、安全性和可靠性。

**搭建数字“三农”应用平台。**整合业务数据和信息资源，建设数字“三农”应用平台、数据资源库和应用支撑体系，强化数据归集、集成和治理，完善基础数据、监测数据、业务数据、主题数据，建成集成果展示、宣传推广、产销对接、产品交易、数据监测、质量管控、在线服务等多种功能于一体的综合服务平台。

**推进生产管理数字化应用。**加快推进数字技术在农业农村领域的应用，抓好数字农业园区和数字农业强镇试点示范，推广动植物生长感知、环境温湿度调控、土壤肥力和病虫害监测等智能设施装备，推进数字技术在农业气象服务、农业环境监测、病死动物无害化处理、动物防疫检疫、屠宰数字化监管、植物工厂化生产、动物设施饲养等领域的应用。

**推进流通营销数字化应用。**加快农业物联网建设，打造线上远程产销对接平台，开展农民直播、品牌推荐和线上线下结合的农事节庆活动。加快农产品销售的物流体系数字化改造，提高流通效率，提升服务体系标准化水平，降低流通成本，打造农产品出村进城快速通道。加快农村供销、邮政快递、农资经营和小商业、小门店、小集市等数字化转型，培育新零售，促进线上线下渠道融合发展。

**推进行业监管数字化应用。**开发乡村自然资源、生态环境等管理系统，抓好农村饮用水水源、垃圾分类、生活污水、养殖污水等监测网络试点建设，广泛应用到自然资源、人居环境等领域数字化管理。完善农产品质量安全追溯系统、农业投入品管理系统和合格证管理系统，大力推进化肥、农药等农业投入品实名制购买、定额制施用改革，构建肥药“进-销-用-回”的数字化管理体系。探索行业监管领域政府购买服务，引入第三方协作监管，积极采用数字化监管手段，提高监管效率。

**推进公共服务数字化应用。**深入实施信息进村入户工程，全面提升益农信息社服务，建立广覆盖、多功能、便捷化的信息服务体系。加大对水、电、煤气、气象、交通、社保、医疗、教育、养老等农村基本公共服务的数字化集成，推进乡村公共管理服务平台“一卡通”建设，开展云推广、云培训和远程教育、远程医疗，提高农村教育、医疗、社保和社会救助水平。

**推进乡村治理数字化应用。**搭建乡村治理数字化平台，构建现代乡村治理体系，创新农村集体资金、资产、资源管理，推动党务、村务、财务网上公开，助推村级组织建设管理规范化。推进政务服务一体机乡村基层覆盖，全面实现政务服务网上办、村里办。加强网络舆论正面引导和管理，发挥网络“瞭望哨”作用，有效回应基层社会关切和舆论关注。加强乡村优秀文化资源数字化保护，弘扬优良传统文化。

# 第二十三节 创新机制模式，共建共治共享乡村治理新格局

## 一、建立村民共建共享体系

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑、多方参与的现代乡村社会治理体制，坚持政治引领、自治强基、德治教化、法治保障和智治支撑，大力推广“三线两化一平台”（“321”）、 “三治融合”等乡村基层治理模式，建设一批乡村治理示范镇、示范村，争创乡村治理示范县。

## 二、实行共建共享共治

依托村民会议、村民代表会议等，推动基层协商制度化、规范化和程序化建设，形成多层次协商格局；建立村级自治信息平台，通过制定村规民约、建立社会组织、开展民主协商，形成基层群众自治体系。实施“阳光村务”工程，修订完善村务公开目录，丰富村务公开内容，规范村务公开程序，打通村级监督的“最后一公里”。

## 三、提高基层法治水平

深入开展“法律进乡村”“七五”普法等宣传教育活动，针对土地征收、承包流转、产权改革、生态保护、社会救助等方面的突出问题，加大乡村公益法律服务；在所有行政村和农村社区成立调解委员会，鼓励有条件的地方在村民委员会建立公共法律服务工作室，进一步加强村法律顾问工作，建立“三调联动”矛盾纠纷多元化解机制；发挥紫阳政法网平台作用，加大经典案例、法治童谣、法治书画等法治宣传，大力开展“民主法治示范村”创建、“法律明白人”培育工程，将法治观念深入人心。

## 四、实施乡村德治工程

坚持德治为先，引导农民树立向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家良好风范。修订完善村民自治章程、村规民约，将喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦纳入村规民约，灵活运用舆论及道德力量促进村规民约有效实施；弘扬优秀家风家训，组织开展“传家训、立家规、扬家风”活动；以促进人与自然和谐相处、提升农民生活品质为核心，开展“文明家庭”“文明集市”“文明村”“文明社区”“好婆婆”“好媳妇”“好邻居”等争先创优活动，弘扬正气，树立新风，从人居环境延伸到精神文明的全面改善。

## 五、创新村民议事协商形式

探索建立村民小组议事协商机制。健全村级议事协商制度，创新方式和载体，丰富村民参与乡村治理渠道，激发参与乡村治理的内生动力，适应农村人口流动和经济结构变化，为本地村民、外来居民、企业和社会组织等不同群体参与议事提供平台，推进村民议事从经济事项向化解矛盾纠纷、开展移风易俗、维护公共秩序等方面拓展。

## 六、创新现代乡村治理手段

充分利用现代信息技术，探索建立“互联网+”治理模式，提高信息服务网络覆盖面，推进乡村信息统一采集、资源互联共享，不断提升乡村治理智能化、精细化、专业化水平，提升乡村治理效率和效果。积极探索党建引领下的“三治融合”有效路径，集聚力量、凝聚人心，营造共建共治共享局面，最大限度激发基层发展活力，不断提高乡村善治水平。

**第七章 培育高素质农民，促进农民全面发展**

# 第二十四节 实施高素质农民培育工程，全面提升农民素质

聚焦乡村振兴和现代农业发展人才需求，以促进现代农业高质量发展为导向，围绕提高农民素质、增强专业技能、提升创新创业能力、壮大新型农业经营主体、促进农民全面发展，实施高素质农民培育工程 ，着力打造具有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民群体。

## 一、健全完善农民教育培训体系

统筹用好各类教育培训资源，调动社会力量参与农民培训的积极性，构建教育培训、规范管理、政策扶持、跟踪服务“四位一体”的培育机制，切实提高教育培训内容的针对性、过程管理的规范性、培育结果的有效性，提高农民参训率和满意度。

## 二、分类培育，注重实效

以促进现代农业高质量发展为导向，以满足农民理念知识技能需求为出发点，以提升培育质量效能为重心，根据新时代农业农村发展对人才需求的实际，统筹推进新型农业经营主体和服务主体、返乡下乡创新创业者和专业种养加能手等培训工程，打造一批扎根基层一线，活跃在田间地头的以农业经理人为代表的经营管理型、种养大户为主的生产经营型、开展技术服务的专业技术型，以及从事生产经营性服务的社会服务型等不同类型的高素质农民，成为产业发展、兴办家庭农场、从事技术服务、领办创业实体的“领头雁”。

## 三、突出产业特色，实施精准培训

将主导产业发展实际和农民的实际需求有效对接，按照“干什么学什么，缺什么补什么”的原则，引导农民向重点特色产业转移，使培训对象与培训内容和从事的行业岗位精准匹配，精准设计培训项目、精心组织培训内容，大胆创新培训教学手段，聚焦主导产业如茶产业，开展茶园建园、茶园管护、修剪整形、制茶工艺、评茶员、茶艺师等开展全产业链技能培训。

## 四、开展创业培训，激励人才成长

联合人社、共青团、妇联等部门开展农村青年创业培训，帮助其系统学习创业创新理论、创业实践，培养农民创业致富带头人。结合不同产业岗位实际，组织专业技能大比武，从中选拔高技能人才。

|  |
| --- |
| 专栏8 紫阳县“十四五”现代农业带头人培养行动 |
| **1.新型农业经营主体和服务主体带头人培训行动：**聚焦家庭农场、农民合作社和农业社会化服务组织发展需求，以新型农业经营主体和服务主体负责人、农业经理人为重点，开展农业经营管理、品牌创建、产品营销等专题培训，累计培训300人次，提升主体从业者生产经营能力。**2.返乡下乡创新创业者培训行动：**以返乡下乡创业人员为重点，开展农村创新创业政策、农业产业政策、产业项目、专项技术技能等专项培训，累计培训500人次，推动农村创新创业高质量发展。**3.专业种养加能手培训行动：**以种植业、养殖业、农产品加工业大户为重点，开展种植业、养殖业、农产品加工业等专项技术技能培训，累计培训2000人次，促进农民增收。**4.** **信息技术与电子商务培训行动：**对返乡青年、专业合作社和农业社会化服务组织、新型农业经营主体负责人、家庭农场主等进行信息技术和电商知识培训，培养一批电商人才和管理人才，提升信息技术应用和农村电商服务水平。 |

# 第二十五节 引导农民创新创业，驱动乡村发展引擎

## 一、打造创新创业人才队伍

以乡情感召、政策吸引、事业凝聚，引导有资金积累、技术专长、市场信息和经营头脑的返乡农民工在农村创新创业。营造引得进、留得住、干得好的乡村营商环境，引导大中专毕业生、退役军人、科技人员等入乡创业。挖掘“田秀才”“土专家”“乡创客”等乡土人才，以及乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠并进入专家库，支持创办家庭工厂、手工作坊、乡村车间，创响一批“乡字号”“土字号”乡土特色产品，保护传统手工艺，发掘乡村非物质文化遗产资源，带动农民就业增收。

## 二、强化创新创业培训

不断加大创业培训力度，实施返乡入乡创业带头人培养计划，将农村创新创业带头人纳入创业培训重点对象，对符合条件的，按规定纳入职业培训补贴范围。依托大型农业企业、知名村镇、大中专院校等建设一批农村创新创业孵化实训基地，为返乡入乡创新创业带头人提供职业技能培训基础平台。充分利用网络渠道，开展各种形式和内容的培训学习。积极探索创业培训+技能培训，创业培训与区域产业相结合的培训模式，提升培训质量效果

## 三、优化创新创业服务

在政务大厅设立农村创新创业服务窗口，集中提供项目选择、技术支持、政策咨询、注册代办等一站式服务。发挥乡村产业服务指导机构作用，为农村创新创业带头人提供政策解读、项目咨询、土地流转、科技推广、用人用工等方面的服务。依托现代农业产业园、农产品加工园、高新技术园区等，建设一批乡情浓厚、特色突出、设施齐全的农村创新创业园区，帮助农村创新创业带头人开展上下游配套创业。积极培育市场化中介服务机构，发挥行业协会商会作用，组建农村创新创业联盟，实现信息共享、抱团创业，提高创业成功率。

|  |
| --- |
| 专栏9 紫阳县“十四五”创新创业能力提升行动 |
| **1.农村创新创业平台搭建行动。**创新创业孵化园5个，基地10个，农科星创天地5个**2.农村创新创业能力提升行动。**①扶持200名返乡、下乡人员成功创业；②挖掘、培育100名“田秀才”“土专家”和“能工巧匠”吸收进入专家库； ③培育认定农村创新创业导师10名； ④培育农村创新创业带头人500人。**3.乡土知名品牌打造行动。**培育并打造知名品牌“乡字号”“土字号”特色产品20～30个**4.农村产业发展指导员能力提升行动。**培育、遴选300名优秀科技人员担任产业发展指导员**5.农村创新创业项目创意大赛策划行动。**每年组织举办各类创新创业和创意大赛1～2次，收集农村创新创业典型案例30例、遴选优秀创业带头人20人。**6.乡村企业家队伍建设行动。**每年培育培训农村青年、专业合作社负责人、农业企业负责人50～100人。 |

# 第二十六节 提振农民精神风貌，繁荣乡村文化

## 一、传承优秀乡村文化

**弘扬独具特色的紫阳文化。**实施农耕文化传承保护工程，深入挖掘农耕文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。

**加强优秀地方传统文化保护。**加强传统手工制作技艺、地方戏曲、美食小吃、节日庆典等非物质文化遗产保护及其传承基地建设，培育一批农村非物质文化遗产传承人或民间艺人，推动一批非物质文化遗产入选国家、省级名录。充分发挥历史文化、民俗文化等文化资源优势，大力发展乡村文化产业。实施传统工艺振兴计划，积极开发乡村特色文创产品，对紫阳蒸盆子、富硒腊肉、魔芋豆腐等传统小吃、特色美食进行集中整合品牌打造，培育形成具有核心竞争力的特色文化产业、产品和品牌。

**注重保护原有风貌，留住乡愁。**统筹兼顾农村田园风貌保护和环境整治，突出乡村特色，保持田野风貌，体现紫阳地域文化风格，注重历史文化传承。慎砍树、禁挖山、不填湖、少拆房，保护乡情美景，促进人与自然和谐共生、村庄形态与自然环境相得益彰。

## 二、加强乡村公共文化建设

以县、镇、村三级文化阵地为载体，持续推动“百名文化专家基层行”、文化“六进”、文化资源下乡等活动，丰富群众文化生活。利用传统节日、重要纪念日，举办茶艺大赛、采摘节、摄影节、农业嘉年华等节庆活动，开展农民艺术节民间技艺大赛、农民文化大院技能展示、手工艺作品比赛、山地自行车赛等文体竞技比赛，丰富农民文体生活。支持“三农”题材文艺创作，鼓励社会文艺团队推出反映农民生产生活的优秀文艺作品。

## 三、加强乡村文明建设

持续推进“诚孝俭勤和”新民风建设，推动移风易俗，培育文明新风尚。充分运用各类媒体、文艺作品、公益广告等宣传载体，深入开展中国梦“百姓宣讲”“紫阳大讲堂”等活动。开展道德模范、文明家庭、美德少年、好公婆、好媳妇等评选表彰活动，让讲道德、尊道德、守道德成为农民群众自觉追求，全面提升农民文明素养；加快构建公共信用信息共享平台，推行“诚信红黑榜”发布制度，落实信用联合激励惩戒制度，深入开展重点领域严重失信行为专项整治，引导形成诚信为本、操守为重的良好社会道德风尚。

|  |
| --- |
| 专栏10 紫阳县“十四五”精神文明创建活动 |
| **1.乡风文明村示范村创建活动：**到2025年，创建各级文明村、示范村150个。**2.“民主法治示范村”创建活动：**到2025年，创建各级“民主法治示范村”50个。**3.“百名文化艺术专家基层行”活动：**开展文化艺术表演、培训、讲堂等活动，每年2～4场次。**4.精神文明争先创优活动：**开展文明社区、街道、文明家庭评选，优秀家风家训、美德少年、好公婆、好媳妇等评选活动，每年2～3次。**5.紫阳县乡村文化艺术节活动：**开展茶艺大赛、采摘节、摄影节、农业嘉年华、丰收节等活动，每年1次。**6.才艺表演大赛：**组织策划紫阳歌舞、茶艺、插花、制茶、手工制作、烹饪厨艺等才艺表演大赛，每年1～2次。 |

# 第二十七节 开源扩流，多渠道增加农民收入

## 一、提高农民生产经营性收入

壮大农业产业，通过调整农业生产结构，发展优质、高效、品牌农产品，应用节本降耗生产技术，促使农业生产经营效益提升。积极发展二、三产业，加速农产品加工业转型升级、发展休闲农业，大力发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业，振兴传统工艺，让更多的农民到农业园区、家庭农场、家庭工厂、手工作坊、乡村车间就业创业，从事生产经营，成为稳固的收入渠道。

## 二、提高农民转移性收入

**做到应“补”尽补，不折不扣落实各项惠农富农补贴政策。**将耕地地力保护、农机购置补贴、种植、养殖补贴、生态公益补偿等，及时足额发放至农户手中。

**做好应“保”尽保，不断提高农村居民社会保障水平。**持续加大财政投入力度，提高对农民特别是贫困农户的补贴力度，以及农村医疗、养老保障水平，将养老、医保、大病救助、失业救济、困难补助等款项及时、足额发放到群众手中，重点做好孤儿、重度残疾人、优抚对象等农村特困群体的兜底保障。

## 三、提高农民工资性收入

**就地增加就业机会，寻求农民增收新的增长点。**一是做大特色产业集群，通过高水平农业产业园、农业产业强镇发展、农业产业化龙头企业的壮大，吸纳更多的农民入企入园入镇务工；二是拓展农业功能，向农产品加工业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态不断延伸，创造就业创业机会。

**开发公益岗位，帮助农民现就业。**对自主就业困难的，结合本县实际，开发出诸如防疫消杀、医护辅助、妇幼保健、托老托幼助残、物资配送、乡村快递、保洁绿化、公路养护、河道巡查、河塘清淤、造林绿化、生态护林等一些公益性岗位，帮助其实现就业。

**实施就业培训，推动转移就业**。瞄准本、外地就业市场，精准做好需求对接，实施岗前培训、职业技能提升，帮助农村劳动力到二三产业跨区域、跨行业就业。

**鼓励农民“创业”。**通过培育新型农业经营主体，支持家庭农场、合作社开展农业生产全程社会化服务；通过培训农业职业经理人、农业产业发展带头人等，以及对符合条件的返乡入乡人员发放创业补贴等，鼓励年轻人才发挥聪明才智，扎根农村、贴近农业、服务农民，增加就业岗位，带动农民增收。

## 四、提高农民财产性收入

**做大做强集体经济。**支持深化农村集体产权制度改革，对村级集体经济实行扶持补助，增强村级集体经济发展能力，实现村集体资产保值增值，推动农民获得集体收益分红。

**鼓励农民盘活自家资源。**赋予农民更多财产权利，鼓励农户通过流转、股份合作等方式盘活土地、宅基地等资源，建立“租赁+劳务”等利益联结机制，以地租、利息、股息、红利、增值收益等多种形式增加农民财产性收入，让农民的土地经营权、宅基地使用权、集体资产股份能够在更大范围内流转，获得更多收益，开辟农民收入增长新空间。

**完善农村金融服务体系。**完善农村金融环境新型农村金融机构定向费用补贴，鼓励更多金融机构到农村地区新设网点，促进当地农村金融服务体系的逐步完善，更好地为农村居民提供金融服务，切实让农民富起来、强起来。加强农业保险，提高农业保险的覆盖范围和保障能力，围绕本县农业主导产业、特色产业，发展相应的保险品种，有效规避农业经营风险。

**第八章 巩固脱贫成果，实现与乡村振兴有效衔接**

深入贯彻落实党中央决策部署，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做到坚持长短结合、标本兼治、综合施策。

# 第二十八节 建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制

## 一、保持支农、惠农政策连续稳定

落实“四个不摘”，保持现有的扶贫到户政策在一定的时期内延续不断。各级政府各个部门结合工作实际对产业发展、基础设施建设、社会保障、结对帮扶、财政支持等方面的扶持政策予以细化，结合实际，制定差异化巩固政策，在资金支持、政策倾斜、人才保障等方面予以倾斜，重点在骨干交通网络建设、特色产业全产业链发展、特色农产品品牌打造等方面给予专项扶持，破解制约瓶颈，补强短板，增强自身发展活力，巩固全县脱贫成果

## 二、做好产业发展的有机衔接

做好扶贫产业规划同乡村振兴产业规划的对接。一是加快传统农业向现代农业转型升级，推动农村一二三产业融合发展，增强乡村产业聚合力；二是科学合理布局，统筹优化全县产业空间结构，推进镇域产业聚集，促进镇村联动发展；三是壮大特色产业，激发广大农民积极性、主动性、创造性，夯实乡村振兴的产业基础；四是深化农村集体产权制度改革，保障农民财产权益，壮大集体经济，进一步增强乡村发展活力。

## 三、持续优化乡村治理体系

充分彰显中国共产党领导的政治优势和中国特色社会主义的制度优势，筑牢乡村振兴的政治基础、组织基础和思想阵地。依托专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，吸引更多社会力量参与乡村振兴，打造自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，更好推进乡村振兴。

## 四、“输血”“造血”并举，激发内生发展动力

一方面做大县域经济，壮大特色产业，促进就地就近就业，保障农民经营性、工资性收入。深化农村改革，盘活各类资源，做大做强集体经济，提高农民财产性收入。强化项目带动，以谋划高水平项目促高质量发展。另一方面强化思想扶贫，引导群众树立自力更生、脱贫光荣的理念和志向，摒弃“等靠要”的思想，实现由“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变。通过强化技能培训、引导外出务工、选择发展项目、让掌握一技之长，扶智、扶志结合，增强贫困群众“自我造血”的能力和信心，激发内生动力。

## 五、做好实时动态监测，严防规模性返贫

运用大数据平台，建立贫困人口动态管理机制。定期摸排，实行台账管理，做好动态监测。配强帮扶力量，实施精准帮扶，加强技能培训，制定发展计划，确定产业项目，落实帮扶资金，安排龙头企业、专业合作社、家庭农场、贫困村创业致富带头人与监测对象建立利益联结机制，带动其发展生产、稳定增收。

## 六、坚持政府引导，统筹解决相对贫困

**构建工作推进机制。**形成政府主抓、部门配合、全员参与的工作格局，持之以恒抓落实，精准施策谋发展。

**突出引领作用。**综合运用金融政策、保障政策、培训政策等引领相对贫困群体发展产业、促进就业、自力更生。

**市场主导发展。**充分发挥市场在解决相对贫困过程中的主导作用，鼓励市场主体主动积极参与解决相对贫困问题，建立市场经营主体与贫困户的稳定利益联结机制，通过订单农业、社会扶贫等模式，大力引导贫困户发展种植养殖项目、外出务工等增加收益。

**群众自力更生，自我发展。**开展能力素质提升工程，通过劳动技能培训、种植养殖技术培训，全面提升贫困群众能力素质，具备可持续自我发展能力。典型带动，正面激励。通过正面典型宣传、工作奖励等方式，鼓励群众自我发展、自我提升、自我脱贫。奖惩结合，负面惩戒。对于好吃懒做、游手好闲等相对贫困群体，通过村级民主评议，可删除相对贫困身份，以示惩戒。

# 第二十九节 推动特色产业持续高质量发展

按照省委、省政府决策部署和市委市政府规划布局，紫阳县应抓住新时期重大战略机遇，立足地域禀赋和产业基础，以加速农业产业提质增效高质量发展为目标，紧扣市场需求导向，围绕“硒+X”全产业链建设，着力培育融合型产业园区，推动农业向旅游康养、文化创意、公共事业、餐饮服务等一二三产融合发展，不断夯实乡村振兴产业基础。

## 一、以供给侧结构性改革为主线，加快农业产业振兴步伐

**大力发展高效生态现代农业。**做实产业基础、做长产业链条、做大龙头企业、做优园区平台，做强要素保障，发展以高端化、绿色化、集约化为基本特征的现代农业，并加速农业向食品工业、文化旅游、绿色康养的融合发展。

**推进农村一二三产融合发展。**致力做强、做精、做细以田园为载体、以“富硒”为特色的农产品经济、田园风光经济、田园生态经济为主要内容的“紫阳富硒”农业品牌，形成城乡一体化的农村发展新格局。充分挖掘和利用农村资源优势，利用“旅游+”“生态+”等模式，推动农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，延长农业产业链、提高农业附加值，实现绿水青山就是百姓致富的金山银山。

## 二、加大科技创新驱动力度，做实做强产业链条各个环节

**推动产业链对接，拓展拓宽集群产业链。**加强农业产业与其他产业的配套对接，共享信息资源，共同培育市场，走集群式发展道路。

**实施创新驱动，提升产业发展动力。**在农业新品种选育、新产品研发、新成果产出、新技术推广等方面加大合作开发力度，提升自我发展水平。

**探索服务新模式，搭建集群营销新平台。**利用云平台、数字技术去对接更大的国际国内市场，开展线上虚拟参展、新品发布、线上交易等。与阿里、百度、京东、抖音、头条等大型电商企业合作，实行产品入驻、网络直播、名人带货等系列活动，让紫阳乡土特色产品占领更大的市场。

**创优营商环境，增强龙头企业引领带动能力。**支持企业新产品研发、改进工艺、品牌创建、模式创新，鼓励企业引进消化新技术提质升级，帮企业发展排忧解难，扶助企业在农业高质量发展中当好“领头雁”，做好“排头兵”。

# 第三十节 做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作

针对易地搬迁农户，加强就业帮扶、强化社区管理、发展后续产业发、保障群众生产生，为农户创造安居、和谐、舒心的生产生活环境。

## 一、加强产业培育和就业帮扶

健全安置区公共就业服务体系，开展针对性强的职业技能培训，多渠道创造就业机会；建设劳动密集型扶贫车间、社区工厂，引导农产品加工厂、产业园向安置区周边聚集，实现就近就业；支持搬迁群众通过创办网店、参与快递物流、创办家庭农场、发展餐饮等方式实现就地就业；因地制宜设置一批扶贫公益性岗位，吸纳搬迁群众就业。

## 二、加强安置社区管理

加强社区综合配套服务设施建设，引导安置区社区尽快建立自治组织、倡导树立搬迁群众移风易俗，形成邻里和睦、守望相助、文明节俭的良好风尚，不断提高安置区社区自治管理能力。

## 三、保障搬迁群众合法权益

有序推进旧房拆除和旧宅基地复垦整治、安置住房不动产确权登记等各项工作，大力实施城乡建设用地增减挂钩结余指标支持易地扶贫搬迁相关政策，支持搬迁农户承包土地经营权流转，因地制宜培育发展产业。

## 四、加大扶持监督力度

安排专项资金支持搬迁安置区发展后续产业，动员行业、企业和包联帮扶单位积极参与到定点扶贫续扶持项目建设、发展产业、恢复生产、消费扶贫等活动中来，鼓励各类金融机构积极创新金融产品。加强对易地扶贫搬迁工程项目质量安全和建设单位的行业监管，加强对后续扶持工作的督促检查，将后续扶持工作情况纳入工作考核。

**第九章 深化农业农村改革，增强发展活力**

不断深化农村土地制度、集体产权制度改革，创新乡村治理机制模式，合理配置资源，集聚发展要素，最大限度释放农村改革红利，激发农业农村发展动能。

# 第三十一节 深化农村土地制度改革，推进城乡一体化发展

转变思想观念，创新机制体制，深化农村土地所有制及农民宅基地制度改革，盘活农村沉睡的资源要素，推进城乡一体化发展。

**深化农村土地制度改革，为乡村振兴和农业农村现代化保驾护航。**通过农村土地制度改革，破除城乡藩篱，促进城乡资源要素双向流通，盘活农村闲置土地资源，为农业农村跨越式发展培育新增长点。

**加快户籍制度的改革，打破城乡壁垒。**推行城乡户籍一元化管理，改革和完善户籍制度，赋予农民平等的公民权利，消除公民因户口不同享受待遇不同，加快“农民工”融入城市社会，加快城镇化进程。

**推进农民宅基地和房屋产权制度改革，促进城乡资源合理流动。**改革农村宅基地和房屋产权制度，打破城乡分离，为农民进城、市民下乡敞开方便之门，鼓励农民进城落户，市民下乡创业，加快人力资源和技术资本双向流动，盘活乡村闲置资产，吸引城市闲置资金，有效解决城市发展劳动力不足和乡村建设资金不足问题。

# 第三十二节 深化集体产权制度改革，激发发展活力

探索归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，摸清底数，盘活资源，管好用好集体资产，促进集体资产保值增值和发展壮大集体经济。

## 一、深化集体产权制度，释放发展活力

**着力完善农村集体资产股份权能，赋予农民集体资产股份权能。**妥善处理农村集体经济组织成员资格认定过程中存在的矛盾和问题，做到有法有据、有法可依。因地制宜地选择股权管理模式（如基本股、土地股、贡献股、资金股、奖励股、老龄股等），确保公平公正，兼顾效益。健全和完善集体资产股份的价值评估机制，适当放宽农村集体资产产权、股权的抵押、担保及有偿退出政策，最大程度提升农村集体成员财产权能。

**着力加快推进经营性资产股份合作制改革，盘活资产，释放活力。**做好清产核资和股份合作制改革，将集体经营性资产折股量化到人、确权到户，发展多种形式股份合作，构建集体经营性资产保值增值和集体成员财产权益联结机制，让集体成员共享经营性资产收益。完善治理机制，延伸改革效能，厘清新型集体经济组织与村民委员会的职责功能和权责关系，依法依规、民主决策。

**着力加强农村集体资产监督管理，促进农村集体经济组织健康发展。**规范农村集体资产处置办法和程序，通过村两委会拟定初步处置方案、召开村民代表大会集体决策、组织公开招投标、签订资产处置合同或协议、财务核算公开等一系列规范化程序，加强农村集体资产的承包、租赁、出售、拍卖管理，防止暗箱操作、徇私舞弊等现象出现。建立农村集体资产信息化监督管理平台，对资产台账、成员名册、资产股份等实行动态管理，让农村集体资产在阳光下运行，防止集体资产流失。推进集体资产内部监管和外部监管联动，形成监督合力。充分发挥村党组织监督监查作用，完善集体经济组织资产运营内部监管制度的同时，可推行委托会计代理服务中心、社会中介机构等第三方代理模式，提升集体资产内部监管质效。在外部监管方面，加强巡察组、纪委监委等部门的监管职责，运用“互联网+”、大数据等现代信息手段，构建农村集体资产智慧监管系统。

## 二、 壮大集体经济，增强“造血”机能

**创新经营模式。**积极探索“基层党建+N+集体经济”模式，推动农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养殖大户等“四大经营主体”发展壮大；鼓励外出能人返乡创办龙头企业、现代农业园区、组建合作组织、发展家庭农场；实施村干部创业工程，培育一批致富能力强，带富能力强的“双强”型村干部，带领发展壮大集体经济；鼓励通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管、资产租赁等多种形式，盘活闲置土地，构建以家庭经营为基础、以合作社为纽带，以社会化服务组织为支撑的现代农业经营体系，带领农民共同发展。

**拓宽增收路径。**以“服务产业、土地流转、盘活‘三资’、能人带动、兴办实体、开源节支”为重点，积极探索实践“以资源转资本、以服务促创收”的多元化发展村级集体经济的有效途径，宜工则工、宜农则农、宜牧则牧、宜商则商，探索符合农村实际的强村富民之路。

**盘活现有资产。**一是盘活土地资源。鼓励对长期外出创业人员的承包土地集中流转，支持农户自愿转让土地，实行土地集约化经营。结合村庄整治，开展土地整理和宅基地整治、零星自然村落迁并，增加有效耕地面积。对新增的有效耕地由村集体统一经营，以增加集体资产收益。二是盘活各类资产。对长期闲置的门店、仓库、房屋以及“四荒地”等集体资产以及通过土地整理所增加的建设用地，可通过修缮改造的方式建厂房、仓库、停车场、活动广场，面向社会招租，收取承租费，增加村级积累；将村集体所有的土地、林地、山坪塘、鱼塘、水库、提灌设施、集中供水站等自然资源或集体资产，推行社会化经营管理，打包或独立出租，增加村级集体经济收入。

**开发服务项目。**以专业合作社为纽带，把农民有序、合理地组织起来，发展种植、养殖、加工等项目，形成规模优势进入市场，增强集体经济实力；依托帮扶联系单位开展农副产品代耕代种代收、统防统治、集中运输、农村电商、道路管护、绿化除草、园艺修枝、办公搬迁、家政服务等有偿服务，增加集体收入。到2025年，全县集体经济强村达到30%以上。

**发展电商平台。**鼓励和引导有技术有意向的农民进行电商创业，帮助有条件的农户开办网店、销售农产品，构建现代农村营销流通体系，将电子商务与实体经济的深度融合，改变传统农业思维和农业经营模式，调动村级集体经济组织成员积极性，拓宽农产品销售渠道，增加集体经济收入。

**推动农旅融合。**鼓励具有民俗民间文化、山水自然条件、历史人文资源的村落，大力发展旅游观光、农业采摘园、“农家乐”、休闲农（渔）庄等农旅融合项目，为壮大村集体经济拓宽渠道。

# 第三十三节 完善农业农村支持保障制度，增强发展效能

贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化农村改革综合性实施方案》，坚持“多予少取放活”的基本方针，坚持农业农村优先发展，加快完善紫阳县农业农村发展的“硬基础”与“软环境”，切实提高农业农村发展支持保护效能，制定符合县域实际、指向明确、重点突出、措施配套、简捷高效的配套制度措施，保障农产品供给、促进农民增收、实现农业可持续发展。

## 一、创新机制模式，强化农业支持保障

**建立农业农村投入稳定增长机制，用财政资金撬动金融和社会资本投向农业农村。**建立农业农村投入稳定增长机制，把农业农村作为财政支出的优先保障领域，确保农业农村投入只增不减。整合涉农转移支付资金，切实提高投入绩效。创新工作机制，可以通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，带动金融和社会资本投向农业农村，发挥财政资金的引导和杠杆作用。加强农业基础建设、加快农业科技体制改革、完善基层农技推广体系，形成助推合力。

**完善农产品价格形成机制和农业补贴制度。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，改进农产品市场调控方式，避免政府过度干预，搞活市场流通，增强市场活力。强化以信息化为支撑的农产品现代流通体系建设，大力发展农产品流通新业态，发挥电子商务平台在联结农户和市场方面的作用。持续增加对农业基础设施建设、农业综合开发投入，完善促进农业科技进步、加强农民技能培训的投入机制，强化对农业结构调整的支持，加大对农业投入品、农机具购置等的支持力度，补贴资金向新型农业经营主体倾斜，促进生产经营活动。

**强化生态保护，建立农业可持续发展机制。**推广减量化和清洁化农业生产模式，实施耕地质量保护与提升行动，对农业投入品减量提效实施补偿，大力发展生态循环农业，做好生态治理工作，实施耕地质量保护与提升行动，加强耕地污染治理，推动农业持续高效发展。

## 二、建立约束激励机制，保障农业农村优先发展

建立农业农村优先发展的规划约束机制，推动城乡发展、国土空间调整、城乡建设、区域与产业发展向农业农村倾斜；建立鼓励和引导各类人才下乡的激励机制，保证基层工作人员有业可为，鼓励基层人员深入基层、包联企业、对口帮扶、发展产业；建立财政支出优先保障农业农村项目的激励约束机制，引导财政预算优先安排农业农村投入，确保投入比重优先增长；建立金融支持农业农村发展的激励约束机制，强化县域金融机构对农信贷投放的激励约束；建立对农业农村生态功能的补偿机制，支持生态化产品发展，促进生态资源价值的充分实现；建立体现农业农村优先发展的领导机制和考评体系，引导各项工作重心向农业农村倾斜。

# 第三十四节 健全城乡要素流动机制

建立城乡融合发展体制机制和政策体系，拓展发展空间，增强发展动力，为实现乡村振兴和农业农村现代化提供保障。

**做好农业转移人口市民化。**打破城乡户籍壁垒，让有条件、有能力在城市稳定就业生活的农业转移人口落户，使其能完全享有城市公共服务，促进城乡劳动力自由流动、提高全社会劳动生产率、增加农民工群体收入和消费规模。

**改革城乡二元土地制度。**推行农村集体经营性建设用地入市制度，建立城乡统一的建设用地市场。在完善农村承包地制度的基础上，积极探索承包地经营权激活改革和农村宅基地制度改革，建立城乡统一的建设用地市场，推动乡村旅游业发展。

**完善乡村金融服务体系。**推动金融机构加大服务力度，包括加强乡村信用环境建设，推动农村信用社和农商行回归本源，改革村镇银行培育发展模式，创新中小银行和地方银行金融产品提供机制，加大开发性和政策性金融支持力度。推动金融市场的形成和完善，包括依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，实现已入市集体土地与国有土地在资本市场同地同权。加强配套建设，包括建立健全农业信贷担保体系，鼓励有条件有需求的地区按照市场化方式设立担保机构。加快完善农业保险制度和农村金融风险防范处置机制，推动政策性保险扩面、增品、提标，降低农户生产经营风险。引导工商资本入乡发展。

**第十章 加强党的领导，推进规划全面落实**

本规划是今后五年时间紫阳县农业农村工作的行动指南。各级政府、各部门务必高度重视，坚定不移坚持党的领导，认真贯彻落实中、省和市委市政府对农业农村工作的精神要求，凝心聚力，不断开拓，确保规划目标任务的顺利完成。

# 第三十五节 加强党的领导，构筑核心堡垒

## 一、加强党对农村工作的全面领导

《中国共产党农村工作条例》规定了新时代党的农村工作主要任务，要加强党对农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设各项工作的全面领导。

**加强党对农村经济建设的领导。**巩固和加强农业基础地位，深化农业供给侧结构性改革，坚决打赢脱贫攻坚战。

**加强党对农村社会主义民主政治建设的领导。**健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制，促进农村社会公平正义，巩固农村基层政权。

**加强党对农村社会主义精神文明建设的领导。**培育和践行社会主义核心价值观，推进移风易俗，提高农民科学文化素质和乡村社会文明程度。

**加强党对农村社会建设的领导。**坚持保障和改善农村民生，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

**加强党对农村生态文明建设的领导。**牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，改善农村人居环境，建设生态宜居美丽乡村。

## 二、加强农村基层党建，发挥核心堡垒作用

农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是乡村振兴的主心骨、领头雁。优化基层党组织设置，发挥农村基层党组织坚强战斗堡垒作用，为乡村振兴提供坚强的政治保证和组织保证。实施农村党员“双带行动”，鼓励和支持党员带头脱贫致富和带领群众脱贫致富。

**坚持农村基层党组织领导地位不动摇。**加强基层党组织对农村各类组织、各项工作的领导，深植党在农村的根基。

**抓实建强农村基层党组织。**选优配强村“两委”成员特别是村党支部书记，整顿软弱涣散村党组织，建设一支强而有力、凝心聚力的农村基层党组织，更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用。

**切实发挥农村基层党组织示范带头作用。**着力构建“党支部+村资公司+专合社+农户+市场”利益联结模式，在产业发展、人才引用、文化生态建设等方面做好对资源的调配，切实推动乡村振兴建设。

# 第三十六节 强化要素保障，落实规划促振兴

## 一、 加强组织保障，优化营商环境

**加强组织领导。**有关部门要按照职责分工，密切合作，加强指导和协调，确保各项惠农强农政策措施落到实处。加强对规划实施情况的考核监督和激励约束，定期开展考核、检查，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。

**落实各方责任。**继续坚持领导干部联系点制度，县级领导要发挥联系镇村的作用，加强对所联系镇村的具体指导。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，镇党委书记对涉及农业农村的重大政策、重大投入、重大项目、重大工作，要亲自研究亲自部署，履行好第一责任人职责。充分发挥村级党支部书记的作用，切实为农业农村发展献计出力。

**加强精神文明建设。**紧扣“实干兴农”主题，不断改进工作作风，积极塑造“勤朴、和谐、担当、奉献”的农业干部形象，建设高素质干部队伍，真抓实干推动现代农业发展。要巩固提升省级文明单位建设成果，在全系统继续开展“平安单位”“文明单位”创建活动。认真贯彻落实中央八项规定市委“十项规定”和农业系统“十条措施”，不断加强党风廉政建设，增强拒腐防变能力。

**优化发展环境**。尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，激发乡村发展内生动力，形成群众群策群力、共建共享的乡村振兴局面。坚持用树立典型的办法抓乡村振兴，把抓典型作为行之有效的推进路径，及时总结宣传推广基层的乡村振兴典型经验。强化工作法治保障，运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，严格执行现行涉农法律法规，提高规范化、制度化、法治化水平。

## 二、 积极谋划项目，强化资金保障

**积极争取扶持资金，加大资金监管力度。**通过“专项资金配套一点、涉农部门整合一点、单位部门帮扶一点、村集体自筹一点、社会力量捐赠一点”的方式，多方筹集整合资金。采取“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的方式，建立竞争性资金分配和激励机制，充分调动企业、合作社、种养殖大户发展农业产业的主动性和积极性，提高农民收益。加大资金监管力度，做到专款专用，提高资金使用效益。

**多措并举吸引社会资本投资农业。**不断优化营商环境，吸引社会资本投资农业。鼓励有条件的企业采取“先建后补、以奖代补”的方式，引导和带动新型农业经营主体加大开发投入。发挥财政资金的杠杆作用，积极利用贷款贴息和PPP等投入方式，撬动更多金融和社会资本投入农业综合开发。

**加大金融支农力度。**结合紫阳县农业产业发展实际，不断丰富金融产品和服务，确保农村“三权”抵质押贷款余额同比增长10%以上。创新绿色金融产品，每年新增信贷产品2个以上。推进农业政策性保险扩面、增品、提标，开发农产品价格指数保险等农业保险。深化与银行、保险公司、担保公司等机构的合作，重点围绕产业扶持，做好金融支农服务，帮助解决融资难题，每年力争解决贷款3000万元以上。

## 三、 完善引育机制，加快人才振兴

**筑巢引凤，吸引高层次人才。**通过建立院士（专家）工作站、协同创新中心、众创空间、农科星创天地等平台，设立重大课题专项资金、创新创业基金、开放课题等项目，配套优惠政策、提供优质服务，吸引各类高层次人才投身到紫阳县科技开发、领办企业、投资兴业、捐资助学等事业中来。

**引育结合，引进专业人才。**加大与地方高校、科研机构合作交流，采取合作共建、“订单培养”、对口帮扶等方式，引育结合，储备专业人才。分发挥高校和科研院所的科技资源优势，综合运用远程教育、科技下乡、“三区人才”、挂职锻炼等方式，开展技术培训、科技帮扶、联合创新等活动，为乡村振兴注入强大科技动力。

**情感召唤，鼓励“凤还巢”。**建立有效激励机制，以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等为重点，吸引更多人才投身乡村，培养造就心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进的“新农人”。通过举办乡土人才恳谈会、搭建联络平台等方式，通报家乡发展情况，征求意见和建议，共商家乡发展大计，打好“乡情牌”，唤醒在外务工经商人员、专业技术人员、复员退伍军人等人才的“乡愁”，引导和动员他们回乡创业发展，助力乡村振兴。

**多措并举，留住现有人才。**创新人才激励机制，在基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策方面加大改革力度，设置人才“一站式”服务窗口，及时解决人才生活、工作方面的困难和难题，确保人才安心、安业；设立优秀乡镇农技人员、最美基层农技员、乡村教育突出贡献奖等，对长期扎根基层工作取得优异业绩的现有人才给予表彰奖励；建立乡土人才库，挖掘农村中经营能人、生产能手、能工巧匠、种养大户、农机大户、技能服务能手等“土专家”“田秀才”，纳入人才库中予以重点关怀培育，采取政治引领、乡情感召、政策扶持、培训提能、关爱激励、等方式，让乡土人才快速成长并发挥作用。

**立足本土，挖掘乡贤资源。**建立完善乡贤吸纳机制，吸引紫阳籍退休老干部、老党员、大代表、知识分子、退伍军人、经济文化能人等群体扎根本土，利用自身资源、技术、人脉等优势，为农村发展发光发热，发挥余热，为产业、企业发展献言献策，参谋顾问，为乡村振兴战略注入强大正能量。

|  |
| --- |
| 附件：**紫阳县“十四五”农业重点建设项目**单位：亿元  |
| **序号** | **项目名称** | **建 设 内 容** | **总投资** |
| 1 | 耕地质量保护与提升 | 1.以保护耕地和提升土地生产力为目标，持续改善农业生产条件，补齐农田基础设施短板，保证粮食安全，保障农产品供给。2.实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，重点在土地平整、土壤改良、灌溉排水、田间道路、农田防护与生态环境保持、农田输配电、科技服务等方面加大建设，有效提升耕地建设内涵。通过合理规划、改良土壤、培肥地力、保水保肥等措施，提高耕地地力和提升土壤质量。3.高标准农田建设：10万亩。灌溉与排水工程：修建拦河坝89座，新建或修复塘坝102座，修建引水渠65处，埋设水利管网200000米；田间道路工程：包括田间道和生产路，建设产业道路68千米，田间机耕路93千米；农田防护与生态环境保持工程：修建或恢复堤坝21000米；其他工程：改良土壤3万亩，土地整理2万亩。 | 10.0 |
| 2 | 优质、特色农产品基地创建 | 1.集中资源，集合力量，建设特色粮、油、薯、果、菜、茶、菌、中药材、养殖、林特花卉苗木等种养基地。2.创新发展绿色循环优质高效特色农业，建设绿色化、标准化、规模化、产业化特色农产品生产基地，完善仓储加工物流等全产业链条，加强质量管控和品牌宣传，提升优势特色产业的质量效益水平。3.建设优质、特色农产品生产基地、原料供应基地3个、认证绿色食品、有机农产品标准化示范基地10个。4.魔芋种芋基地建设：3万亩，商品芋基地建设5万亩；新建初加工厂10家，魔芋精深加工龙头企业1家。5.特色养殖发展项目：新建规模养羊场10家，养牛场3家，养猪场10家，养禽场10家，新建猪牛羊兔种畜繁育场各1家；新建猪牛羊禽肉制品深加工企业2家。6.富硒水果基地建设：建设柑橘、蜂糖李、猕猴桃、樱桃等富硒水果园5万亩。7.中药材基地建设：建设中药材种植基地5万亩，新建中药原料加工厂10家，厚朴深加工企业1家。 | 3.5 |
| 3 | 现代农业产业园提升 | 1.通过科技集成、主体集合、产业集群，统筹布局生产、加工、物流、研发、示范、服务等功能，延长产业链，提升价值链，促进产业格局由分散向集中、发展方式由粗放向集约、产业链条由单一向复合转变，发挥要素集聚和融合平台作用，支撑“一县一业”发展，培育一批产值超1亿元的现代农业产业园3个。2.农产品加工园区提升行动：按照“粮头食尾”“农头工尾”要求，率先在基础条件好的镇建设一具特色的农产品加工园区1~2个，构筑乡村产业“新高地”。3.富硒茶产业园区建设：新建茶园4万亩，升级改造茶园10万亩，培育17个（每个镇一个）规模化、标准茶叶产业园区，融合建设旅游设施。 | 10.0 |
| 4 | 农业产业强镇创建 | 依托镇域资源优势，聚集资本、人才、技术资源要素，聚焦1－2个主导产业，健全利益联结机制，建设基础条件好、主导产业突出、带动效果显著的农业产业强镇2~3个，培育紫阳县乡村产业“增长极”。 | 5.0 |
| 5 | 特色产业示范镇、村培育 | 依托资源优势，选择主导产业，建设“小而精、特而美”的“一村一品”示范村、“一镇一业”示范镇，形成一村带数村、多村连成片的发展格局。培育示范镇3个、示范村8个。培育、认定一批农旅融合示范村、镇。 | 5.0 |
| 6 | 农业特色产业集群培育 | 打造产值超100亿元的富硒茶叶、富硒食品特色产业集群；以资源集聚区和物流节点为重点，促进产业前延后伸、横向配套、上承市场、下接要素，构建紧密关联、高度依存的全产业链。18.培育生产、加工、流通、物流、体验、品牌、电商于一体的产业集群，打造乡村产业发展高地。 | 10.0 |
| 7 | 农产品流通体系建设 | 农产品冷链体系建设：建设标准化县级区域性农产品冷链物流中心一座，建成冷链及物流仓储建筑1.5万㎡，购置冷链车5辆；建设紫阳县各镇田头仓储冷链物流设施17座，共2.55万立方米，购置冷链车17辆；建设覆盖176个村的村级仓储保鲜设施。 | 2.0 |
| 8 | 农村创新创业能力提升 | 1.农村创新创业平台创建：引导有条件的产业园区、龙头企业、服务机构和科研单位发展众创、众筹、众包、众扶模式，建设功能完善、环境良好的农村创新创业园区和孵化实训基地1~2个。2.支持返乡下乡在乡人员发展新产业，培育“互联网+创新创业”“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新业态，探索智能生产、平台经济和资源共享等新模式。3.农村创新创业带头人培育：搭建要素聚乡、产业下乡、人才返乡和能人留乡平台，支持本地农民兴业创业，引导农民工在青壮年时返乡创业，将返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围，制定促进社会资本投入农业农村指引目录。4.吸引一批农民工、大学生和退役军人返乡创业，引进一批科技人员和社会资本入乡创业，发掘一批“田秀才”“土专家”和“能工巧匠”在乡创业，支持各类人才返乡入乡兴办实业、发展产业、带动就业，培育乡村产业的“生力军”。5.举办农村创新创业项目创意大赛：收集农村创新创业典型、优秀带头人案例，组织开展农村创新创业项目创意大赛。6.农村创新创业导师培育：培育并认定县级创新创业导师10名、省级创新创业导师1~2名，国家级创新创业导师有所突破。7.农村产业发展指导员能力提升：完善县镇村三级产业发展指导员制度，遴选300名优秀科技人员产业指导员队伍，对产业指导员队伍实施轮训。8.农村新型经营主体从业人员能力提升：采取“请进来、走出去”办法，对农业企业、专业合作社及各类农村新型经营主体从业人员实施培训，全面提高生产技术与经营管理能力。 | 0.5 |
| 9 | 精品休闲农业项目开发 | 1. 休闲旅游精品项目培育：建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验、农事研学、康养基地等，打造特色突出、主题鲜明的休闲农业和乡村旅游精品。发掘本县资源优势、景观优势和文化底蕴，开发有独特优势的特色产品。培育“一村一品”示范镇村10个、最美休闲乡村5个，打造休闲旅游精品路线3条，精品休闲农业景点20处。开展“春观花”“夏纳凉”“秋采摘”“冬农趣”活动，融入休闲农业产品发布、美食活动评选等元素，做到视觉美丽、体验美妙、内涵美好，为城乡居民提供休闲度假、旅游旅居的好去处。并运用网络直播、图文直播等新媒体手段多角度、多形式宣传推介。认定一批“一村一景”“一村一韵”美丽休闲乡村20个，开展“最美乡创、乡红、乡艺、乡厨、乡贤、乡社、乡品、乡园、乡景、乡居”等“十最十乡”推介活动。 | 2.0 |
| 10 | 健康养生养老基地开发 | 支持生态康养基地建设。依托种养业、田园风光、绿水青山、村落建筑、乡土文化、民俗风情和人居环境等资源优势，建设一批天蓝、地绿、水净、安居、乐业的美丽休闲乡村，培育产村融合发展，支持健康养生养老基地建设。 | 2.0 |
| 11 | 中小学生实践教育基地建设 | 根据休闲旅游消费升级的需要，促进休闲农业提档升级，支持打造功能齐全、布局合理、机制完善、带动力强的休闲农业精品园区3~5个，转型建设中小学生农科教研学实践基地。 | 1.0 |
| 12 | 休闲农业重点县创建 | 整合资源，聚集要素，积极策划，扩大宣传，争创国家级休闲农业重点县，将紫阳县打造成知名度高、影响力大、环境优美、业态丰富的休闲农业“打卡地”、网红县。 | 3.0 |
| 13 | 农业产业化经营试点建设 | 遴选条件较为成熟的村和社区进行改革试点，引导龙头企业与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益联结方式，推进土地经营权入股发展农业产业化经营试点，创新土地经营权入股的实现形式。 | 1.0 |
| 14 | 新型经营主体培育 | 遴选并50个有基地、有加工、有品牌、有一定规模的农业企业，培育成为本县乡村产业“领头雁”。培育、推荐全国农业产业化龙头企业2家、省级以上科技型企业15家。 | 0.5 |
| 15 | 乡土特色品牌创建 | 按照“有标采标、无标创标、全程贯标”要求，制定紫阳乡土特色农产品及其加工产品技术规程和产品标准5-10个，全面提升特色产品知名度。发掘一批有文化内涵和经济价值的乡村特色产品和能工巧匠，加强宣传推介。围绕魔芋、金钱橘、蜂糖李、中药材、富硒鱼等特色农产品，遴选10个特色鲜明的村开展“一村一品”交流活动，从生产标准化、特征标识化、主体身份化、营销电商化“四化”进行试点，创响“土字号”“乡字号”特色产品品牌。 | 0.5 |
| 16 | 数字化农业建设 | 1.智慧农业建设项目：新建智慧农业云平台、智慧农业系统、智慧农田、智慧大棚、智慧农业控制系统等，实现从田间到餐桌的闭环商业模式，从种植养殖、加工生产、仓储物流、市场营销环节打造自循环的现代农业全产业链和高端农产品，强化农业行业精准服务。2.数字农业试点建设：做好布局不点，遴选5个园区、3个合作社、5个示范村作为农业农村管理决策体系、重要农产品全产业链监测预警体系、数字农业农村服务体系、农村人居环境智能监测体系、乡村数字治理体系建设试点。3.主要农产品全产业链大数据建设：首先在茶叶、魔芋、中药材、生猪等产业领域开展试点，建设以农产品全为主线的产业链大数据，建立生产、加工、储运、销售、消费、贸易等环节的数据清洗挖掘和分析服务模型，健全重要农产品市场和产业损害监测预警体系，开发提供生产情况、市场价格、供需平衡等服务产品。 | 2.0 |
| 17 | 人居环境整治 | 1.乡村公共基础设施建设项目：在40个人居环境示范村，按照填平补齐的原则，改扩建农村公共服务设施6000㎡，配套公共设施450台（套）， 建成集办公、生活、文体、交流、政务服务等功能为一体的综合性公共服务中心40个。在40个村建设宽7m产业道路170km，产业园生产道路360km与村内干道连结。2.农村厕所改造项目：改造旱厕为水冲式厕所3万户。 | 3.0 |