紫阳县“十四五”富硒产业发展规划

（2021--2025）

紫阳县农业农村局

2022年9月

目 录

[第一章　发展环境 - 2 -](#_Toc13505)

[第一节　发展方向清晰 - 2 -](#_Toc4890)

[第二节 战略需求紧迫 - 3 -](#_Toc25427)

[第三节 市场空间广阔 - 4 -](#_Toc5201)

[第四节 产业氛围浓厚 - 5 -](#_Toc12809)

[第二章　发展基础 - 6 -](#_Toc17847)

[第五节　资源禀赋良好 - 6 -](#_Toc1880)

[第六节　产业基础雄厚 - 6 -](#_Toc17126)

[第七节 科技支撑强劲 - 7 -](#_Toc27551)

[第八节 品牌打造响亮 - 8 -](#_Toc2366)

[第三章　面临形势 - 9 -](#_Toc11054)

[第九节　发展机遇 - 9 -](#_Toc20063)

[第十节　面临挑战 - 12 -](#_Toc7545)

[第四章　总体要求 - 15 -](#_Toc19222)

[第十一节　指导思想 - 15 -](#_Toc25263)

[第十二节　基本原则 - 15 -](#_Toc9988)

[第十三节 发展定位 - 17 -](#_Toc13143)

[第十四节　预期目标 - 17 -](#_Toc21076)

[第五章　产业布局 - 20 -](#_Toc31146)

[第十五节　空间布局 - 20 -](#_Toc17969)

[第十六节　基地建设 - 21 -](#_Toc27314)

[第十七节　重点产业 - 22 -](#_Toc10719)

[第六章　重大工程 - 24 -](#_Toc17790)

[第十八节　富硒茶主导工程 - 24 -](#_Toc2463)

[第十九节　富硒粮油提升工程 - 26 -](#_Toc20719)

[第二十节　富硒水开发工程 - 28 -](#_Toc30161)

[第二十一节　富硒园区建设工程 - 29 -](#_Toc13543)

[第二十二节　龙头企业培育工程 - 30 -](#_Toc21477)

[第二十三节　产业融合发展工程 - 32 -](#_Toc29145)

[第二十四节　科技创新支撑工程 - 33 -](#_Toc14368)

[第二十五节 产业服务构建工程 - 35 -](#_Toc4631)

[第七章　保障措施 - 37 -](#_Toc5695)

[第二十六节　加强组织领导 - 37 -](#_Toc19022)

[第二十七节 重视生态保护 - 38 -](#_Toc18557)

[第二十八节　加大资金投入 - 38 -](#_Toc11017)

[第二十九节　实施精准招商 - 39 -](#_Toc10125)

[第三十节　健全考核机制 - 40 -](#_Toc21304)

附件：1紫阳县土壤硒含量分布图

2.紫阳县“十四五”富硒产业发展重大项目

前 言

2020年4月21日，习近平总书记在安康调研期间，详细询问富硒茶产业发展情况；2020年5月24日，习近平总书记在“两会”期间指示要将“硒资源变硒产业”。

紫阳是经科学证实和国内外公认的高硒区之一，全县土壤硒平均含量高达0.9612mg/kg，自1980年国家宣布在紫阳发现富硒土壤资源以来，全县抢抓机遇，积极探索，以“紫阳富硒茶”为引领，走出富硒产业高质量发展的“紫阳模式”。2020年，全县富硒产业综合产值达到75亿元，成为紫阳经济社会发展的新引擎。

为深入贯彻落实习近平总书记关于“硒资源变硒产业”的重要指示，促进全县富硒产业创新、协调、绿色、开放发展，填充全市富硒千亿产业链核心基座，提升紫阳富硒产业影响力，根据《紫阳县国民经济和社会发展第十四五个五年规划和2035年远景目标纲要》《安康市富硒产业“十四五”规划》《安康市富硒产业全产业链高质量发展三年行动方案（2021-2023）》等文件，制定本规划。规划主要阐明全县富硒产业发展愿景，明确发展目标、主要任务和重大举措，是紫阳县未来五年富硒产业发展的行动纲领。

第一章　发展环境

# 第一节　发展方向清晰

习近平总书记对富硒产业非常关心，近4年来，先后5次提到富硒产业。特别是2020年4月21日，习近平总书记在安康调研期间深入现代茶叶示范园区考察，了解富硒资源、茶叶产量等情况。2020年5月24日，习近平总书记在参加第三届全国人大三次会议湖北代表团审议时强调：“上个月我刚去过陕西，安康那一带也是富硒地带，你们这里也是富硒地带，要利用好这一宝贵资源，把它转化为富硒产业”。

陕西省“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出：按照“绿色循环、三产融合、科技支撑、品牌引领”思路，做大做强以果业、畜牧业、设施农业为代表的‘3+X’特色现代农业，打造富硒食品、茶叶、中药材、魔芋、食用菌等一批区域特色产业。省政府将富硒食品列入了重点产业链，明确了包抓部门、责任领导，要求2025年培育形成“世界一流、全国领先”的特色产业集群。

安康市“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出：“推动富硒产业率先突破，形成立市之业”，标志着安康富硒产业从首位产业、主导产业向立市之业的转变，使其“以更高级的产业基础、更现代的产业链条、更远大的发展目标挺起高质量发展的‘脊梁’”。紫阳作为“中国硒谷”核心区，应当把握发展机遇，全力推进富硒产业发展，肩负起把“硒资源变硒产业”的历史使命。

# 第二节 战略需求紧迫

**乡村振兴战略对农业发展方向提出了新要求。**中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划（2018--2022）》提出：创建特色鲜明、优势集聚、市场竞争力强的特色农产品优势区，支持特色农产品优势区建设标准化生产基地、加工基地、仓储物流基地，完善科技支撑体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立利益联结紧密的建设运行机制，形成特色农业产业集群。《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》进一步明确：推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，发展创意农业、功能农业。《全国乡村产业发展规划（2020--2025年）》也将功能农业作为重要的建设内容。富硒产业作为功能农业的重要组成部分，是实施乡村振兴战略的新抓手。

**健康中国战略对农业发展质量提出了新需求。**中共中央、国务院印发的《“健康中国2030”规划纲要》首次将“健康中国”上升为国家战略，并将健康产业作为国家支柱型战略产业。富硒产业作为“吃得健康”的重要支撑，是实施健康中国战略的新路径。

**农业供给侧结构性改革为农业新业态明确了新方向。**2017年中央1号文件提出：“加快发展现代食品产业，加强现代生物和营养强化技术研究，挖掘开发具有保健功能的食品”。富硒产业为农业提质增效、农业三产融合提供了新思路，是农业供给侧结构性改革的新动力。

**国家相关部委为富硒产业发展提出了新举措。**原国家粮食局、财政部《关于“优质粮食工程”实施方案的通知》中指出，要大力推进优质粮食工程建设，促进粮食行业供给侧结构性改革，推进绿色优质粮食产业体系建设。国家发展和改革委员会、国家粮食和物资储备局、科技部《关于“科技兴粮”的实施意见》中提出，“要在粮食储存、加工、物流营养健康主食等重点和特色产业领域，鼓励企业申请新建一批粮食行业重点实验室、技术创新中心”。

# 第三节 市场空间广阔

硒，是人体必需的微量元素之一。1988年，中国营养学会将硒列为我国居民必须摄入的15种膳食营养素之一，并提出中国居民膳食硒摄入量推荐标准，目前最新适宜区间为成人每日60-400微克。通过调查发展，全世界约有40多个国家和地区土壤缺硒，我国约72%地区土壤缺硒，约2/3人口存在硒营养摄入不足风险。

随着生活水平的提高和对硒的生理机能认识的逐步深入，消费结构和理念发生深刻变化，“吃出健康”成为迫切需求。人们通过富硒农产品、富硒食品、富硒营养品、富硒保健品、富硒药品、富硒矿泉水等补充人体所需硒元素，改善健康状况。

据《中国富硒农产品行业发展现状分析与发展趋势报告（2019-2025年）》统计，我国富硒农产品行业总产值已超过1000亿元，每年以9.3-13.1%的速度递增。全国以富硒为代表的功能农产品市场容量估算在4000亿元左右，保健品及医药产品1000亿元以上。

食品和水是人体吸收硒的主要来源，农作物和水中的硒含量与土壤中硒含量密切相关，在天然富硒地发展富硒农业产业具有广阔的市场空间。

# 第四节 产业氛围浓厚

随着“健康中国”战略、《全民健身计划（2021-2025）》的实施，居民对食品营养的要求日益提高，开发硒资源、利用硒资源、发展硒产业的热潮正在兴起。部分富硒地区积极利用富硒农业地质环境，开展富硒农产品、富硒食品的研发；也有些非富硒地区，通过生物营养强化、土壤改良等技术实现农产品富硒。

目前，富硒产业已具备一定规模的有陕西、湖北、江西、宁夏、广西、安徽、江苏、山西、湖南、河北、黑龙江、甘肃、重庆、河南、山东、吉林等15个省份，以及“一带一路”上的泰国，形成了高质量发展的“15+1”格局。

除陕西安康外，湖北恩施、江西宜春、宁夏中卫、广西贵港、安徽石台等地区最为典型。主要开发有富硒粮油、富硒茶叶、富硒蔬菜、富硒水果、富硒畜禽和禽蛋等上百种富硒农产品，以及基于富硒农产品的深加工所开发的富硒保健品及药品、富硒蛋白类食品、富硒矿泉水、富硒肥料、富硒养生旅游产品等。

第二章　发展基础

# 第五节　资源禀赋良好

紫阳县富硒资源十分丰富，是目前经过科学论证和国内外专家学者普遍认可的中国第一个富硒资源集中区。根据安康市富硒土壤资源普查报告显示，全县土壤硒平均含量高达0.9612mg/kg，双安镇的廖家河村土壤样本的硒含量最高值达到36.6854mg/kg。紫阳县境内有三条富硒带：一条长80公里含硒量高的黄铁矿化黑色炭质板岩，一条长130公里的火山凝灰岩含硒量高的岩层，一条长80公里含硒量高的石煤岩层。这些高含硒量岩层露头风化形成的特高硒土壤，构成了紫阳重要的富硒资源，是紫阳土壤、植物、生物富硒的主要来源。在富硒土壤区域的茶叶、蔬菜、粮食、生猪、水产等动植物产品，硒含量明显高于国内其他地区，具备生产天然富硒产品的物质基础。紫阳地处秦岭山脉腹地，生态环境优良，文化底蕴深厚，融合紫阳特有的茶、山、水、歌、道等特色资源，是发展富硒康养旅游的绝佳境地。

# 第六节　产业基础雄厚

紫阳县硒资源开发利用起始于1980年，经过40多年的发展，紫阳富硒产业取得了显著成就。2020年，以富硒茶为代表的富硒产业实现了新的跨越，富硒产业综合产值达到75亿元，成功打造首批全国富硒农业产业示范基地，省级龙头企业6家。产业基地初具规模，全县已建成茶叶、粮油、魔芋、蔬菜等富硒农产品基地30万亩，富硒生猪、富硒水产、富硒矿泉水等产业快速发展。茶园面积达25.28万亩，茶叶产量8805吨，综合产值近50亿元。富硒园区承载能力逐步增强，按照发展“飞地经济”和县域工业集中区要求，实现“一园两区”差异化发展，整合硒谷、“飞地”两个县域工业集中区资源要素，硒谷园区于2018年11月被省政府确定为省级示范县域工业集中区。双安、蒿坪富硒产业核心集聚区初步形成，全县富硒农业科技园建设蓬勃发展，硒谷园区建设稳步推进。龙头企业不断壮大，以两个园区为载体，入园企业32户，其中“规上”工业14家，实现工业产值38.33亿元。

# 第七节 科技支撑强劲

1980年，陕西农业科学院程静毅教授带团队到紫阳县双安镇药王庙附近实地考察，发展了举世罕见的紫阳富硒核心区。此后，中国科学院雒昆利教授的科研团队在紫阳持续开展区域地质研究30余年，厘定了富硒岩石的地层层序，深入研究了硒在岩石—土壤—水—植物—人体的迁移规律，为紫阳富硒产业奠定坚实的科学基础。

近年来，中国地质大学在紫阳开展农作物富集硒的机制，富硒岩石和土壤中硒的形态分析标准方法和标准物质、富硒肥等方面的研究；全县完成富硒土壤、耕地1：1000详查工作，建立富硒资源基础数据库；建立了中国紫阳硒研究与教学基地、硒资源开发研究院，并成功获得CMA认定，标志着检验、检测条件和能力通过法定程序认定，具备面向社会开展检验、检测活动的资质与水平，在全国范围内可以为司法、行政、仲裁机关作出裁决，为社会经济、公益活动出具具有证明作用的数据结果，更加有效的服务和支撑紫阳硒产业高质量发展。

# 第八节 品牌打造响亮

“紫阳富硒茶”驰誉神州，相继获得国家地理标志保护产品、国家地理证明商标、国家农产品地标、中国驰名商标、全国“十大绿茶公共品牌”等近百项殊荣，荣获“中国茶叶百强县”“中国特色农产品（紫阳富硒茶）优势区”“中国茶叶发展示范县”“中国茶旅融合竞争力全国十强县”“中国最美茶乡”等称号，入选全国商标富农和运用地理标志商标精准扶贫十大典型案例，荣获三秦质量之光“最受老百姓喜爱的品牌”。紫阳富硒茶品牌价值达62.22亿元。2020年，县政府领导网上直播带货，向全国推介紫阳富硒茶，扩大紫阳富硒茶的外界影响力和市场认可度，积极与京东、建行善融、国家扶贫网等知名电商平台合作，拓展茶叶等特色农产品销售渠道，实现网销带动增收，拓展了紫阳富硒茶营销新模式。在中国茶业百强县，紫阳连续三年上榜，2020年位列全国第35位，荣获2020中国产业互联网区域公用品牌优势县称号。

第三章　面临形势

# 第九节　发展机遇

我国已进入创新驱动的高质量发展新时代，要素区域聚集模式和构架正在发生深刻调整，创新资源配置在新技术推动下正在重新布局，为紫阳富硒产业发展提供了良好机遇。

**⒈国家、省市战略支持为富硒产业营造发展环境。**习近平总书记先后5次提到富硒产业，特别是“将富硒资源转化为富硒产业”的重要指示，为紫阳县富硒产业发展指明了方向。省委、省政府高度重视富硒产业发展，将富硒食品作为“十四五”期间重要的工作内容；市委市政府将富硒产业列为“立市产业”，将紫阳定位为“中国硒谷”核心区，在紫阳富硒产业集群发展、重大项目建设、科技力量整合、财政资金投入等方面将给予重点支持。市政府组建了安康市富硒产业发展办公室，形成了统筹推进富硒产业发展的工作机制，为富硒产业发展提供了组织保障。

**⒉国家创新驱动为富硒产业提供发展动力。**2016年，国务院发布了《国家创新驱动发展战略纲要》，开启了创新驱动发展的新征程，为经济社会发展注入了新动力，为农业产业发展带来了新机遇。紫阳县作为“科技创新驱动县域经济发展示范县”，更要抓住科技创新驱动发展机遇。2018年，国务院颁布《“健康中国2030”规划纲要》，把大健康产业上升到国家战略，对健康中国建设、提高人民健康水平提出了明确的要求。

硒作为人体必需微量元素，具有抗氧化、防衰老、增强免疫力等多种生命功能，被誉为“生命火种”“抗癌之王”等，科学补硒是提升缺席人群健康水平的通行做法，国家创新驱动战略和健康中国建设必将对富硒产业发展起到推手作用。

**⒊功能农业跨越发展为富硒产业带来无限活力。**功能农业是由中国科学院赵其国院士于2008年首次提出的农业新领域，具体指通过生物营养强化技术生产出具有健康改善功能的农产品，是世界农业发展的新趋势，富硒产业是功能农业重要的组成部分。2019年11月，以“功能农业关键问题与发展战略”为主题的香山科学会议第669次学术讨论会成功举办，会议围绕功能农业与农学、功能农业与地球科学、功能农业与“健康中国”和“乡村振兴”战略等中心议题进行了深入讨论，旨在推动功能农业跨越式发展。

2020年8月11日，国家功能农业科技创新联盟在南京国家农创园正式成立，联盟旨在打造功能农业“政产学研用”融合创新平台；2020年8月25日，“国家粮食产业（功能稻米）技术创新中心”正式揭牌，旨在解决功能稻米产业重点领域的基础、前沿和共性关键问题。2020年12月18日，“首届全国功能农业发展大会暨南京国家农创园功能农业产业招商会推介会”在南京国家农创园举办，旨在打造我国功能农业最具前瞻性价值交流平台。

功能农业是世界农业发展的新趋势，是解决全球“隐性饥饿”问题的“中国方案”，过去10多年，已经实现了从0到1的突破，即将迎来从1到100的跨越式发展。

**⒋富硒标准体系为富硒产业发展提供坚实保障。**我国颁布的硒的相关标准很多，其中涉及国家标准24项、地方标准168项，大部分为各种产品的检测方法。直接富硒产品国家标准6项，集中在食品营养强化，唯一与农产品相关的是GB/T 22499-2008《富硒稻谷》，为推荐性标准。

**表1　富硒产品的直接国家标准**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **标准名称** | **主要内容** |
| 1 | GB/T 22499-2008 富硒稻谷 | 规定了富硒稻谷的推荐性硒含量范围 |
| 2 | GB 1903.9-2015 食品安全国家标准 食品营养强化剂 亚硒酸钠 | 定义了亚硒酸钠作为食品营养强化剂的产品标准 |
| 3 | GB 1903.12-2015食品营养强化剂 L-硒-甲基硒代半胱氨酸 | 定义了L-硒-甲基硒代半胱氨酸作为食品营养强化剂的标准 |
| 4 | GB 1903.21-2016 食品安全国家标准 食品营养强化剂 富硒酵母 | 定义了富硒酵母作为食品营养强化剂的产品标准 |
| 5 | GB 1903.22-2016 食品安全国家标准 食品营养强化剂 富硒食用菌粉 | 定义了富硒食用菌粉作为食品营养强化剂的产品标准 |
| 6 | GB 1903.23-2016 食品安全国家标准 食品营养强化剂 硒化卡拉胶 | 定义了硒化卡拉胶作为食品营养强化剂的产品标准 |

涉硒行业标准49项，大部分为硒检测方法标准、有色金属行业相关标准。直接富硒产品行业标准6项，现行有效的5项集中在富硒农产品方面，均为行业推荐性标准。

****表2　富硒产品的直接行业标准****

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **标准名称** | **主要内容** |
| 1 | NY T 600-2002 富硒茶 | 定义了富硒茶的推荐性硒含量范围 |
| 2 | GH/T 1090-2014富硒茶 | 定义了富硒茶的推荐性硒含量范围 |
| 3 | NY/T 3116-2017 富硒马铃薯 | 定义了富硒马铃薯的推荐性硒含量范围 |
| 4 | NY/T 3115-2017 富硒大蒜 | 定义了富硒大蒜的推荐性硒含量范围 |
| 5 | GH/T 1135-2017富硒农产品 | 定义了各类富硒农产品的推荐性硒含量范围 |

涉硒地方标准76项，大部分为富硒产品生产的技术规程，直接定义富硒产品的23项，定义区域普适性富硒产品标准10项，均为地方推荐性标准。

与富硒产品密切相关的国家标准2项，分别回答了食品中使用营养强化剂的用法用量问题；富硒产品的营养声称问题，均为国家强制性标准，其中GB28050《预包装食品营养标签通则》最新修订版已经明确未来富硒预包装产品可以进行硒的营养声称：“硒有抗氧化作用；硒有助于维持免疫系统的正常生理功能”。

**表3　富硒产品的相关国家标准**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **标准名称** | **主要内容** |
| 1 | GB 14880-2012 食品安全国家标准食品营养强化剂使用标准 | 规定了硒营养强化剂的要求和可强化食品类别、用量 |
| 2 | GB 28050-2011 预包装食品营养标签通则 | 规定了预包装食品富硒营养声称的硒含量要求和误差范围 |

**⒌立体交通网格为富硒产业发展提供流通便利。**安康富强机场的顺利通航和西康高铁的规划建设，为紫阳借助“航空时代”和“高铁时代”，主动融入丝绸之路经济带、长江经济带、汉江经济带等国家区域发展战略，将富硒产品、康养旅游产品输出到西安、重庆、成都等国家中心城市提供了便利。紫阳县城距安康富强机场、安康高铁站仅40分钟车程，高速公路在紫阳有5个出口，巨大的人流、物流、资金流、信息流汇聚，必将推动紫阳经济社会的持续快速发展，为富硒产业发展插上腾飞的“翅膀”。

# 第十节　面临挑战

紫阳是中国富硒资源大县，但还不是富硒产业强县。在充分肯定富硒产业发展成就的同时，更要冷静分析、深入思考、客观认识紫阳富硒产业发展的不足与差距、面临的问题与挑战。

**⒈产品标准化生产不足。**我国现有的富硒标准体系还不完善，除少数国家标准和行业标准外，各地区标准间存在差异，富硒产品的生产、产品准入和市场监管，没有形成完善的标准体系，富硒产品的安全生产技术规程研究滞后，大部分富硒产品缺乏统一的规范、标识和品牌。富硒产品的生产过程中缺乏标准化指导，以天然富硒达到的相关标准的产品比例有限，富硒产品硒含量不稳定，市场化推广受挫，影响全县富硒产品的质量、信誉和营养保健效果。

**⒉产业聚集化水平不高。**紫阳富硒产业呈现点状分布，重点产业、骨干企业布局分散，硒资源开发利用不充分，资本、技术、人才等要素聚集度不高，集群化、集约化水平低。作为重点产业的茶叶产业研发、种植、加工、营销分散，难以形成统一市场、规模效益、集约发展。目前、尚无过亿元富硒企业，“散兵游勇”格局导致紫阳富硒产业“领头羊”地位受到严峻挑战，品牌建设和竞争力受到严重影响。同时，紫阳富硒产业发展三产融合发展不够。以“紫阳富硒茶”为引领的富硒产业，已开发出富硒蔬菜、富硒生猪、富硒魔芋等多种产品，但在附加值更高的精深加工、富硒生物产业等涉及有限。以富硒为主体的康养旅游更多地处于概念阶段，无实质的富硒康养旅游产品填充，在富硒食品、健康、文化、养生等链式服务体验面临重大挑战。

**⒊科技创新能力不强。**紫阳缺乏富硒相关科研平台的建设和投入，本地科研院所、农技推广部门等机构在硒研究、硒检测方面专业人才不足，富硒产业应用研究的推进力度不够，相关经营主体缺乏自主创新能力，产业发展主要集中在农产品生产和农副产品加工上，处于产业链的低端，缺乏核心竞争力。富硒产业科研体制机制不够顺畅，科技人才“青黄不接”，与富硒产业高质量、跨越式发展不相适应。

**⒋市场竞争日趋激烈。**周边地区富硒产业发展加快，正在“抵消”紫阳的优势，“挤压”紫阳的市场。泾阳背靠西北农林科技大学、地处“一带一路”要冲，“无中生有”发展茯茶产业，市场份额逐步提高，竞争力不断增强；汉中、达州等地“后来居上”，产业发展势头强劲；汉滨、平利等县区强势发力，同质化竞争异常激烈；“硒都”恩施从富硒研发、基地建设、产业发展、生产加工、市场开拓等方面“并跑”“领跑”，大有成为“领头羊”之势。

**⒌科普宣传力度不够。**目前，部分农业经营主体、农业从业人员，以及大部分消费者对硒认识不足，谈“富硒”者众，知其营养保健作用者寡，多数人只知道硒有好处，但不知好处在哪，对如何补充、应该补充多少等基本常识认知十分模糊。对于富硒农产品这一尚未完成成熟的消费市场，如何让管理者、经营者、消费者增强认知，是科普宣传上面临的重大挑战。

**⒍社会化服务体系缺失。**随着全县富硒产业稳步发展，富硒经营主体急需产业前端标准化技术和产业服务商，包括企业策划、品牌塑造、产业园区规划、标准化生产技术服务和投入品等。同时需配套完善产业后端支撑体系，为经营主体提供检验检测、富硒产品认证等支撑性服务。

第四章　总体要求

# 第十一节　指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会和习近平总书记“利用好富硒资源、转化为富硒产业”的重要指示精神，坚持“创新驱动、工业主导、三产融合”理念，以乡村振兴战略为统领，立足富硒土壤和富硒茶产业优势，聚焦富硒产业科技研发、基地建设、标准制定、品牌打造、市场开拓等重要环节，奠定安康千亿富硒产业基础，走出一条具有紫阳特色的富硒产业发展之路，为健康中国、富硒紫阳发展作出新的贡献。

# 第十二节　基本原则

——**加强领导、改革创新。**坚持和加强党对农业、农村的领导，建立健全富硒产业发展领导体制、机制，总揽全局、协调各方、稳步推进、跨越发展。不断深化富硒产业发展、改革、创新，积极创造优越的富硒产业发展政策、条件和环境，努力完善富硒资源配置和利用效率，充分调动社会力量投身富硒产业发展。

——**合理布局、突出重点。**依据紫阳富硒资源带分布，按照富硒资源带地形、海拔、气候、土壤、生态等自然条件，遵循区位、交通、人文等条件，科学规划、合理布局、有效引导富硒产业发展重点、发展方向，找准富硒产业发展突破点、把握富硒产业发展制高点、明确富硒产业发展制胜点。发挥农民的主体作用、园区的引领作用、企业的带动作用，融合发展的辐射作用。

——**产业融合、跨越发展。**按照富硒产业高质量、跨越式发展要求，坚持质量兴产业、绿色促产业、文旅提产业、品牌强产业，加快发展富硒产品深加工、富硒旅游、富硒康养、智慧富硒、电子商务等新产业、新业态，推动一二三产融合，做强富硒茶旅融合发展、加快富硒康养发展、重视富硒文创开发，延长产业链、增加附加值、提升价值链，实现富硒产业又好、又快发展。

——**城乡融合、坚守底线。**发挥新型城镇化对富硒产业发展的辐射作用，重视引入人流对富硒产业发展的拉动作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，形成产商互动、工农互促、城乡互补、融合联动、共同繁荣的富硒产业发展新格局。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，践行“人不负青山、青山定不负人”的方针，落实集约发展、保护优先、自然恢复为主的原则，统筹山、水、林、田、湖系统治理，严守保护生态底线，促进产业、生态协调发展。

——**市场主体、政府引导。**富硒产业发展要尊重农民意愿，调动农民的积极性、主动性、创造性。要充分发挥富硒产业园区、富硒产业企业引领、带动、示范作用。要走三产融合、文旅结合、城乡联合的路子。要尊重经济规律、市场准则、交易法则，按市场规律办事。要充分发挥政府的政策引导、项目扶持、金融支持的重要作用。

——**科技创新、人才支撑。**富硒产业发展离不开富硒科学研究、科技创新，政府要进一步重视富硒科学研究、加强科研团队建设，保证科研经费，引进、培养科研人才，走科技创新之路。要创造更多、更好的富硒科技产品，增加产品科技含量、产品价值。要强化富硒品牌建设，打造知名品牌、扩大产品的知名度、影响力。通过富硒产业科学研究、科技创新、品牌影响，引领富硒产业发展。

# 第十三节 发展定位

根据习近平总书记“硒资源变硒产业”的重要指示和省、市关于富硒产业的战略部署，依托紫阳富硒土壤和“紫阳富硒茶”品牌优势，紧密围绕“**中国硒谷·生态紫阳**”的战略定位，打造“**世界硒源·中国硒谷**”核心区，以富硒资源为基础，以富硒食品开发为核心，以富硒康养旅游为延伸，打通“绿水青山”向“金山银山”双向转化通道，奠定安康千亿富硒产业基础，做稳“立市之业”核心地位，将紫阳打造成全市富硒资源综合利用示范区、全省富硒产业高质量发展引领区、全国富硒产业样板区。

# 第十四节　预期目标

大力实施创新驱动发展战略，在“世界富硒发源地、中国硒谷核心区”上下功夫、做文章，充分显现富硒资源优势。有效推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，大力构建县域创新生态系统，逐步形成产业发展快、基地建设优、园区效率高、创业环境好、创新企业强、科技支撑实、产品销售旺的富硒产业发展新格局。2025年，初步建成中国富硒产业强县，让“中国硒谷·生态紫阳”走向世界。

——**富硒产业规模不断壮大**。2025年，力争紫阳富硒产业综合产值跨越200亿元台阶，高质量发展部分占比达到20%以上，成为安康千亿富硒产业排头兵，陕西富硒产业发展龙头县，中国富硒产业强县。

——**富硒产业结构持续优化**。按照“一业主导、多业并举”的富硒产业发展思路，进一步明确“硒+X”发展战略，高度重视产业融合发展，加快推进富硒产业进行结构调整、转型升级，以富硒茶为引领，提升标准化水平，开展紫阳富硒茶标准化基地认证工作，标准化富硒茶基地占比达到50%以上，打造国家级“单品冠军”，带动、辐射其他富硒产业创新协同、高质量发展。

——**富硒产业园区建设加快**。按照富硒产业集聚发展、集群发展的目标，加快蒿坪、双安富硒集聚核心区建设，提升硒谷园区和恒紫园区建设，推进乡镇富硒产业科技园建设。2025年，力争硒谷园区建成省级高科技园区。

——**富硒产业龙头企业壮大**。富硒高科技企业、富硒龙头骨干企业、富硒产业园区发展成效显著，富硒产业生态不断优化，富硒大中小企业竞相发展。建成一批综合收入过亿元的龙头企业，其中省级以上龙头企业10家，十亿元企业、百亿元产业集群取得突破。

——**富硒产业创新能力提升**。富硒科技创新与富硒产业升级结合日趋紧密，传统富硒产业转型升级日渐加快，高新技术、战略性新兴产业加快发展。每万人发明专利拥有量3件，高新技术企业10家、科技型中小企业30家以上。

——**富硒产业创业环境优化。**大众创业、万众创新氛围更加浓厚，载体更加完备，平台更加健全，服务更加完善，科技企业孵化器、众创空间更加专业化、特色化。省级以上研发机构3家，科技企业孵化器、众创空间等创新创业平台5家，院士专家工作站2家。

——**富硒产业带动农民致富**。富硒产业发展基础在农村、主体是农民。富硒产业发展重要的目的就要让广大农民走上致富发家的道路。富硒产业发展要充分发挥农村集体经济组织的作用，进一步加大政府对农村集体经济组织的投入，让农民多种形式入股、多渠道参与富硒产业发展，使广大农民在富硒产业发展中经济收入显著提高。

到2035年，与全国同步基本实现社会主义现代化，富硒产业产值突破1000亿元，对县域经济贡献率达到60%以上，全面建成中国富硒产业强县。

第五章　产业布局

# 第十五节　空间布局

根据紫阳县国家主体功能区建设方案、紫阳县汉江经济带发展规划、紫阳富硒产业发展行动计划，结合紫阳县乡村振兴实际，紫阳县富硒产业布局重点抓好“一心、两带、三园”建设，推动“三区”协同发展。

在产业链布局上，坚持以“富硒资源为依托、富硒产业为基础、富硒产品为核心、融合发展为路径”的发展模式，打造“资源为上、产业为先、产品为王”的富硒产业发展新高地。

**一心**：以县城为中心，按照核心优化、外围拓展思路，推进“一城四区、一主两副”核心区建设。即：紫阳县城，老城区、江南新区、任河嘴新区、西门河新区；紫阳县城主城区，蒿坪、向阳两个副中心。重点发展紫阳富硒茶聚集贸易区和富硒产业标准化服务支撑板块，配套发展富硒科研、富硒茶旅、富硒文旅、商贸物流等为重点的富硒产业发展集群。

**两带**：依托包茂高速、541国道、汉江水域等交通优势，构建汉江富硒茶橘经济带和任河富硒水产、畜禽经济带。即以富硒茶叶、富硒金钱橘混种为主的生态观光型富硒产业经济带，以富硒高山冷水渔业、富硒魔芋、富硒生猪、富硒白山羊、富硒中药材、富硒茶旅等为重点的富硒生态产业经济带。

**三园**：蒿坪硒谷生态产业园区、恒紫“飞地”工业园区、现代农业科技园。硒谷产业园区重点完善园区道路、给排水、污水处理等基础设施，加快孵化中心建设，加强富硒产品研发，推动富硒产品深加工，延伸产业链，提升质量效益，打造全国富硒食饮品加工基地。恒紫“飞地”工业园区重点探索跨区域协作与利益共享机制，破解土地瓶颈制约，完善园区道路、标准化厂房、综合管沟、污水垃圾处理等基础设施，推进新型材料、生物医药、工业品物流等产业发展。现代农业科技园重点围绕富硒产业培育、品牌建设、提质增效，按照规模化、集约化、标准化、市场化要求，充分发挥富硒产业龙头企业的引领带动作用，用工业化理念推动农业科技园区特色产业与现代加工业、物流业、生态观光有机结合，形成贸工农、产加销一体化的生产经营体系。

**三区**：东南部大巴山区、西南部米仓山区、北部凤凰山区。推动富硒产业标准化基地建设，因地制宜发展富硒产业种植区，重点推动已有基地实现标准化生产，通过检验检测，控制基地出产富硒产品质量，提升产品效益，引导一二三产融合发展。

# 第十六节　基地建设

富硒产业标准化基地建设是富硒产业发展的基础，按照“低山茶叶、粮油、蔬菜，中山魔芋、林果，高山木本药材，发展渔业养殖，生猪养殖”的立体布局，坚持“一镇一业、一村一品”，大力推进“三区”富硒产业标准化基地建设。

——**东南部大巴山区**。围绕基础设施完善，依托集镇和大型安置社区，重点发展富硒山林经济、富硒畜禽养殖、富硒水产养殖、富硒食用菌、富硒蔬菜、中药材开发等。

——**西南部米仓山区**。围绕流域综合开发与治理、历史文化街区保护修复，重点发展田园综合体建设、特色小镇建设、民宿集群建设、生态康养建设，加快向阳五省会馆小镇建设、焕姑硒茶小镇建设，推动富硒茶旅、富硒文旅、富硒康养融合发展。

——**北部凤凰山区**。围绕硒资源开发利用、低产低效茶园改造，培育壮大特色富硒产业，重点发展高效富硒粮油、富硒食品加工业，硒资源开发与利用等。加快蒿坪硒谷生态产业园区扩容增效，加快蒿坪、双安富硒集聚核心区产业发展，推动蒿坪富硒生态康养小镇、双安闹热村世界硒源地、富硒博物馆建设，打造硒富硒科技文化旅游度假区。

# 第十七节　重点产业

按照“一业主导、多业并举”发展思路，构建“1+N”富硒产业体系，即“1”以紫阳富硒茶为引领，打造国家级“单品冠军”，带动粮油、饮用水、魔芋、蔬菜、生猪、白山羊、渔业、金钱橘等优势产业发展，兼顾其他特色、小众产业。

⒈**重点发展富硒茶主导产业**。把紫阳富硒茶作为全县首位产业持续打造，坚持园区承载、龙头带动、科技支撑、品牌引领，实施紫阳富硒茶基地授牌、产业科技创新、融合发展行动计划，加强富硒茶叶企业服务支撑，在提品质、强品牌、增效益上狠下功夫。

⒉**加快发展富硒优势产业**。稳定富硒粮油种植面积，不断提高单产、品质。按照“企业+合作社+基地+农户”“硒+X”模式，加快富硒魔芋产业发展，巩固“全国魔芋产业重点基地县”地位。大力推进标准化、规模化、生态化富硒生猪养殖，建设生猪繁育中心、加大标准化富硒生猪养殖规模，加大富硒生猪产品开发，提高富硒生猪附加值。利用汉江、任河及其支流淡水资源优势，抓住国家长江流域禁渔机遇，大力发展富硒高山冷水渔业，保护性发展任河流域钱鱼，汝河、洄水流域红尾负鳅珍稀鱼。

⒊**大力发展富硒饮用水产业**。把富硒饮用水作为全县重点产业发展，综合利用全县富硒水和洁净水源的资源禀赋优势，做好富硒水资源调查研究、开发利用基础工作，加快引进资金、技术、人才、品牌等要素，加大富硒水招商引资工作力度，大力发展富硒饮用水、富硒饮品，切实做足紫阳富硒水文章。

⒋**积极发展富硒特色小众产业**。发挥生态优势、富硒资源优势，积极发展对劳动技能要求不高、适宜分散生产经营的富硒金钱橘、猕猴桃、蔬菜、食用菌、中药材、白山羊等传统优势产业，丰富品种，拓展市场。

⒌**融合发展硒文旅养产业**。依托紫阳山、水、硒、茶、歌、道等特色资源与紫阳深厚的文化内涵，赋予紫阳富硒旅游独特的资源优势和文化灵魂，坚持“**汉江画廊·茶歌紫阳**”旅游品牌定位，唱响“**秦巴汉水福地·中国紫阳富硒**”富硒旅游主旋律，以“一城两镇四村八景”为重点，着力补短板、提质量、促升级，全力构建景城互动、产旅互补、文旅融合的富硒休闲、养生、度假、体验全域旅游新格局。打造西北地区一流的富硒特色旅游目的地和富硒山水休闲度假养生胜地，让富硒旅游成为紫阳新的经济增长极。

第六章　重大工程

# 第十八节　富硒茶主导工程

认真抓好《紫阳县茶产业“十百千万”工程实施方案》《紫阳县茶产业全域绿色发展实施意见》等政策措施落实，从种源种苗、产业基地、生产加工、品质控制、品牌培育、推广营销、茶旅融合等方面给予全方位扶持，推进茶产业转型升级、提质增效和高质量发展。2025年，紫阳富硒茶面积达到26万亩，产量突破10000吨，综合产值达到100亿元，“紫阳富硒茶”享誉海内外。

**⒈做优基地建设**。“十四五”紫阳富硒茶基地建设主要任务在于优化升级，不在于盲目扩充。重点在转型升级、提质增效、高质量发展。通过改造老旧茶园和低产茶园、优化品种、标准化富硒、建设茶园集群、发展高品质茶、提高品牌价值，让紫阳富硒茶以独特的品质取胜。

**⒉提高加工水平**。传承传统工艺的精华、继承非物质文化遗产，引进新技术、新工艺，不断创新、超越，加快转型升级。把绿茶、红茶、白茶、黑茶、金钱橘茶、花茶、调味茶、茶点、茶饮等做细、做精、做出标准，做成名优产品。

**⒊提升品牌价值**。大力实施品牌战略，加快推进多渠道品牌开发、多品种品牌创建、高品质品牌宣传，把紫阳富硒茶提升至中国富硒茶第一品牌、世界富硒茶知名品牌，品牌价值超过100亿元。

**⒋培育紫阳茶种**。紫阳富硒茶具有有益成分丰富、甘甜回味、耐冲泡等独特优势。“十四五”期间，要把紫阳茶种培育作为紫阳茶叶发展的基础产业，在继承中创新，在创新中发展，实现新的突破，提升紫阳茶种的知名度、影响力，提高紫阳茶种的经济效益，为紫阳茶叶、富硒产业发展奠定更加坚实的基础。

**⒌大力开拓市场**。充分发挥紫阳中国富硒茶交易与信息发布中心、中国富硒茶产业研发中心、中国富硒茶文化研究中心的价值作用。推动紫阳富硒茶企业合并重组，将更多安康、陕南及川北茶叶基地、企业纳入到紫阳富硒茶产业集群，搭建营销平台、创新营销手段、让紫阳富硒茶营销影响中国茶叶市场。

**⒍加快茶旅融合**。富硒茶旅是紫阳乡村旅游最早发展的茶旅融合产业，农家乐、茶山观光、茶事体验、休闲运动、民宿等都以紫阳山水田园风光、富硒茶作为资源依托，以紫阳茶文化为灵魂，打造出“汉江画廊·茶歌紫阳”旅游品牌。做强紫阳富硒茶旅融合发展产业，重点打造向阳魔芋包生态观光茶园、城关青中茶事体验民宿集群、焕古硒茶小镇、蒿坪富生态康养小镇等茶旅融合发展项目，使之成为紫阳经济发展新的增长极。

|  |
| --- |
| **专栏1　富硒茶提升工程** |
| **建设内容：**老旧茶园改造、新茶园升级、智慧茶园建设、紫阳茶种培育；按富硒标准梳理产品质量，授牌一批标准化“紫阳富硒茶”生产基地；茶园基础设施建设、茶园美化绿化、茶园休闲配套设施建设；茶叶加工生产基地建设，茶叶加工生产设备购置，茶叶新工艺、新技术创新；茶叶营销市场建设，茶叶营销平台创建，茶叶文创产品创意，茶叶宣传推介，茶叶广告发布。  **项目地址：**紫阳主产茶区、规模500亩以上茶园，重点涵盖焕古、城关、向阳、红春、蒿坪、毛坝、麻柳、龙潭、双桥、洄水等乡镇。  **项目投资：**10亿元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 | |

# 第十九节　富硒粮油提升工程

严守耕地红线，稳定粮食、油料种植面积，在确保粮食安全的前提下，逐步提高富硒粮油亩产、品质，不断扩大市场占有率和竞争力。2025年，粮食、油料播种面积稳定在50万亩、10万亩以上，产量稳定在10.5万吨、1.2万吨以上。

⒈**建设现代粮油基地。**建设高标准农田10万亩，新增灌溉面积10万亩以上。在农田基础设施、地力建设、科技支撑等方面改造提升，将现代建筑工程技术、信息技术、生物技术、农业工程技术、生态工程技术运用到高标准农田创建过程中，全面提升农田综合生产力。因地制宜构建生态沟渠、道路和塘堰湿地系统，改善农田生态环境，增强农田防灾减灾能力，大力开展良种良法、测土配方施肥、病虫害统防统治、水肥一体化、新型农机装备示范等农业科技应用推广，建设绿色示范农田，为提高富硒粮油生产能力、品质奠定基础。

⒉**加强土壤治理改良。**科学合理、减少使用肥料，增加有机肥使用量，做到科学配肥，平衡施肥，有效降低土壤污染、结构性能变差、土壤肥力下降、酸碱化、盐渍化等问题。科学使用土壤改良剂、调理剂，以及发展间作套种、合理轮作倒茬等农业技术，不断改善土壤理化性状和生产性能。推广使用微生物菌剂、有机物腐熟肥料、秸秆还田、种植绿肥等，加强富硒有机肥料研发、生产，不断降低生产成本，推广施用技术，逐步扩大使用面积，稳定粮油含硒水平。加强土壤环境质量监测网点体系建设，做好土地环境质量工跟踪监测，随时掌握土地污染、水土流失、土地侵占、地力衰退、土地破坏等方面的数据动态，及时作出评价，提出相应保护治理对策，确保土地资源永续利用。

⒊**提高科技支撑能力。**加快高产优质优良品种的选用和示范推广，实施“引”“育”相结合，加大对优良新品种选育和引进推广力度，并集成与之配套的栽培加工技术，实现良种良法配套推广。加快科技成果的引进与技术集成，有针对性地引进适宜对路的新技术、新工艺、新设备、新装备、新模式，将水肥一体化、立体种养、绿色防控、配方施肥等领域先进技术、模式集成组装应用，实现提质增效。加强与高校、院所合作，围绕富硒粮油种植、加工、品牌等领域，开展联合攻关，研发、生产有机、绿色富硒粮油，丰富紫阳“富硒”品牌。

|  |
| --- |
| **专栏2　富硒粮油提升工程** |
| **建设内容：**建设高标准农田10万亩，新增灌溉面积10万亩以上，建设一批现代农业产业园、有机农产品标准化示范基地10个，集中发展粮食、油料、果蔬特富硒产品。  **项目地址：**蒿坪、汉王、城关、向阳等适宜乡镇。  **项目投资：**20亿元。  **资金来潮：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十节　富硒水开发工程

2025年，紫阳富硒饮用水产能达到100万吨，富硒饮用水及富硒饮品综合产值超过10亿元。

⒈**不断提高生产能力**。全力推进陕煤集团富硒矿泉水生产线达产达效，让陕煤集团真硒矿泉水公司真正成为紫阳富硒饮用水和硒谷园区的骨干龙头企业，带动紫阳富硒饮用水开发。积极扶持安康稀硒泉水开发有限公司扩容增效，市场营销、品牌创建。

⒉**大力开发新产品**。统筹现有科技、服务资源，引进、培育一批中小企业，加强富硒功能复合饮品系列研发，开发健康生命补硒饮品，提高市场占有率，做大、做强紫阳富硒饮用水产业。

⒊**创建富硒国家品牌**。依托陕煤集团真硒矿泉水公司，发挥紫阳富硒矿泉水国家标准作用，加强质量监控、攻克技术难题、严格执行富硒食品硒含量国家标准（GB 8357-2008），打造紫阳真硒水国家级品牌，实现共创共享。

⒋**加大招商引资力度**。紫阳富硒饮用水资源丰富、可开发利用率高，充分利用紫阳富硒水高硒、量大、质优、低钠、富锶的品牌影响力，把紫阳富硒饮用水产业作为重要富硒产业重点发展。加大富硒饮用水招商引资力度，不断实现新的突破，新引进过亿元富硒饮用水、富硒饮品开发企业5家。

|  |
| --- |
| **专栏3　富硒水开发工程** |
| **建设内容：**紫阳富硒水水源、水质、水量勘查基础工作；富硒水科学研究工作；富硒水源地基础设施建设；富硒水品牌建设与推介工作；陕煤集团真硒矿泉水生产线达产提效，新产品开发；引进3家投资过亿元的富硒饮用水和富硒饮品开发企业。  **项目地址：**紫阳蒿坪硒谷生态工业园区、紫阳富硒水集聚区。  **项目投资：**5亿元。  **资金来潮：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十一节　富硒园区建设工程

以创建紫阳国家级富硒现代农业科技园区和省级科技工业园区为抓手，采用“一区多园”方式，以蒿坪、双安富硒产业核心聚集区为基础，在其他镇设立“富硒现代农业科技园”，构建覆盖全县的富硒现代农业科技园，引领、带动一二三产融合发展的富硒产业体系。

2025年，硒谷园区综合产值达到100亿元，跻身陕南县域工业集中区十强。建设紫阳100亿富硒现代农业科技园集群，力争建成紫阳县国家级富硒现代农业科技园区、省级高科技园区。

⒈**加快富硒产业核心聚集区建设**。以硒谷园区、双安硒资源核心区为载体，搭建富硒产业研究院创新平台，提升“中国紫阳富硒研究院”“中国紫阳富硒产业专家工作站”。聚集发展富硒产业、特色农产品加工制造业，完善物流仓储、电子商务、创新平台、检验检测、创业孵化与知识产权等公共服务平台等，形成“科技创新—加工制造—流通贸易”一体化富硒特色产业体系，打造秦巴连片特困区特色产业高地。以蒿坪生态园区、双安镇闹热村富硒核心区为基地，建设“中国紫阳·世界硒源地”“中国紫阳·富硒博物馆”，打造紫阳富硒科技文化旅游区。

**⒉加快富硒现代农业科技园建设。**按照“错位竞争、特色发展、突出加工、打响品牌”的发展策略，立足各乡镇实际，规划布局各乡镇富硒特色产品，推动统一技术标准种植养殖、集中精深加工与物流仓储，培育“一镇一园一特色”与“农工商一体化”的富硒特色产业，发挥村集体经济组织带动富硒产业发展的作用，调动农民参与园区建设发展的积极性，不断增加农民收入。

|  |
| --- |
| **专栏4　富硒园区建设工程** |
| **项目概况：**2025年，紫阳蒿坪硒谷生态工业园区工业总产值达到100亿元，跻身陕南县域工业集中区十强。建设紫阳100亿富硒特色农业科技园集群，17个镇设立富硒特色农业科技园，力争建成紫阳县国家级富硒现代农业科技园区。  **建设内容：**  1.17个镇富硒特色农业科技园建设；  2.蒿坪、双安富硒产业核心聚集区建设；  3.紫阳蒿坪硒谷生态工业园区建设。  **项目地址：**双安、蒿坪富硒产业核心集聚区，紫阳蒿坪硒谷生态工业园区，其他乡镇富硒特色农业科技园。  **项目投资：**10亿元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十二节　龙头企业培育工程

围绕“百亿级园区、十亿级企业”目标，大力培育富硒产业市场主体，发挥富硒龙头企业引领作用。

⒈**大力培育龙头骨干企业**。加大政策支持扶持力度，扩大对外开放，培育一批富硒龙头骨干企业，发挥产业支撑、带动作用。2025年，综合收入过亿元的富硒龙头企业超过10家，实现10亿元富硒龙头企业“零”的突破。

⒉**做大做强高新技术企业**。重点围绕富硒茶、富硒水、富硒生猪、富硒食品、富硒饮品、食用菌、中药材、冷链物流等富硒产业与产品，依托科技企业数据库平台，筛选一批优质企业进行培育，加大政策聚焦，提供精准化服务，引导企业加大研发投入，建立研发创新机构，实施产学研用联动，助推发展成为高新技术企业，不断提高富硒龙头企业对紫阳经济发展的贡献率。2025年，创建10家省级以上龙头企业，30家科技型中小企业。实现工业总产值100亿元，创建绿色、有机产品100个，国家地理标志产品2个。

⒊**积极推进企业上市融资**。加强企业上市培育，加快企业在主板、中小板、创业板、科创板、新三板、区域性股权交易市场等多层次资本市场上市步伐，上市公司实现“零”的突破。

|  |
| --- |
| **专栏5　龙头企业培育工程** |
| **项目概况：**通过发展专项资金，以奖补、政府购买服务、科技平台支撑等形式，培育硒资源综合利用、硒产品开发龙头企业，到2025年，综合收入过亿元的富硒龙头企业超过10家，实现10亿元富硒龙头企业“零”的突破。  **项目地址：**紫阳相关乡镇富硒产业园区，紫阳蒿坪硒谷生态工业园区。  **项目内容：**  1.培育10家富硒产业种植、加工龙头骨干企业；  2.培育10家高新技术富硒产品开发龙头企业；  3.加快紫阳蒿坪硒谷生态工业园区基础配套建设。  **项目投资：**10亿元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十三节　产业融合发展工程

按照“提升富硒茶旅、做好富硒文旅、发展富硒康养”的思路，大力发展文化、生态、康养旅游产业，丰富紫阳富硒产业一二三产全链，突出第三产业发展，拉动富硒产业高质量、跨越式发展，实现富硒产业综合收入爆发式增长。

生态康养已经上升到国家大健康战略，是未来国家重点发展的万亿级朝阳产业。紫阳县具有独特的自然生态资源，优质的阳光、空气、水资源，良好的山水田园景色，保存完好的古村落、老院子，更具有健康生命的富硒资源，这使得紫阳将成为发展康养产业的最为理想的地方。重点发展富硒康养产业，加快康养基础设施建设，康养配套设施建设，打造一批富硒康养民宿集群，建成3家国家级森林康养人家、2个国家级森林康养基地，吸引城市居民来紫阳休息度假、研学旅行、颐养天年。

发挥紫阳茶、歌、山、水、硒等资源优势，发展“水域风光、茶歌体验、乡村民宿、历史文化、休闲补硒、康养度假”六大旅游产品体系，打造“汉江画廊·茶歌紫阳”生态富硒旅游品牌。

|  |
| --- |
| **专栏6　产业融合发展工程** |
| **项目概况：**按照“提升富硒茶旅、做好富硒文旅、发展富硒康养”的思路，发展文化、生态、康养紫阳富硒旅游产业，丰富富硒产业一二三产全链，突出第三产业发展，拉动富硒产业高质量、跨越式发展。提升旅游景点、景区，打造5家富硒康养民宿集群、建成3家国家级康养人家、建成2家国家级森林康养基地。  **项目地址：**紫阳各旅游景点、景区，紫阳富硒生态观光茶园，紫阳富硒生态康养民宿集群地，紫阳森林康养基地、森林人家所在地。  **建设内容：**  1.县城环江文化旅游休闲长廊；  2.权河任河漂流游综合体；  3.向阳五省会馆小镇；  4.魔芋包生态观光茶园；  5.青中村生态康养民宿集群；  6.蒿坪富硒茶康养小镇；  7.焕古硒茶小镇；  8.闹热村“世界硒源地”富硒文化科技旅游区；  9.擂鼓台道教圣地森林康养基地。  **项目投资：**10亿元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十四节　科技创新支撑工程

大力实施创新驱动发展战略，用科技创新支撑富硒产业发展，不断提高科技创新对富硒产业、经济发展的贡献率。坚定不移地走科技创新发展之路，完善富硒产业科技创新体系，加强富硒科技人才引进、培养，加大科技投入，依靠科技创新，提高富硒资源综合利用水平与富硒产品技术含量。

⒈**加强科研基础建设和产品研发**。联合中国农业大学、西北农林科技大学、中国富硒产业研究院、中国科学大学苏州研究院、国家功能农业科技创新联盟、安康学院等单位，充实科研力量，加大资金投入，不断提高紫阳硒资源开发研究院、应用技术研究实验室建设、研发水平，建立专家工作站。充分发挥紫阳下寒武黄铁矿化炭质板岩含硒量高，且有害重金属不超标的独特优势，大力推进产学研用协同创新。通过研制开发土壤富硒营养强化剂、生物纳米硒肥、引进硒酵母生产技术进行消化再创新等措施加快富硒肥料、富硒饲料研发、生产、施用，实现富硒农产品标准化、规模化、产业化开发生产，突破制约富硒产业升级发展的核心技术难题。通过3—5年的努力，在良种培育、生产加工、土壤改良、生态保护等方面取得一批原创核心技术，增强自主创新能力和核心竞争力。

⒉**建立完善产品标准化体系**。不断提高富硒产品硒含量检验、检测能力，让消费者信赖紫阳富硒产品；积极主动组织参与大宗硒产品的国家标准制定，高度重视县域富硒特色产品企业标准、行业标准、团体标准的制定和管理；完成富硒茶国家标准制定，引领全县各类硒产品的省级地方标准制定；强化产品硒含量检测检验服务能力建设，确保紫阳生产的富硒产品硒含量的标准化，为国人健康科学补硒提供可靠信赖的硒产品。

⒊**促进“产学研用”深度融合**。立足培育多样化、高端化的富硒产业，加快富硒产业研究孵化服务中心建设，深入推进院地、校企结合，创新建立高层次人才引进、科研成果转化、科技研发奖励、重大科研课题对外招标等机制，努力把紫阳建设成为全国富硒产品科技创新和精深加工孵化基地。

⒋**加强人才队伍建设**。富硒产业发展靠科技支撑，富硒产业科技靠人才创造。紫阳富硒产业发展要继承富硒科技人才辈出的传统，加强富硒科技人才引进与培养，充分发挥科技人才支撑作用。建立“师徒”传承机制，加强本土人才培养，传承“紫阳毛尖”等手工制传统生产工艺。通过合作交流，建立柔性人才引进机制，推进协同创新。

|  |
| --- |
| **专栏7　科技创新支撑工程** |
| **项目概况：**实施创新驱动发展战略，用科技创新支撑富硒产业发展，不断提高科技创新对富硒产业、经济发展的贡献率。“十四五”紫阳富硒产业要坚定不移地走科技创新发展之路，完善紫阳富硒产业科技创新体系，加强富硒科技人才引进、培养，加大富硒科技投入，依靠科技创新，提高富硒资源综合利用水平与富硒产品技术含量。  **项目地址：**紫阳蒿坪硒谷生态工业园区，紫阳县城、蒿坪镇、双安镇。  **建设内容：**  1.富硒科学研究基础建设。建成“中国紫阳・富硒博物馆”，“中国紫阳・富硒研究院”，“中国紫阳・富硒产业专家工作站”。  2.富硒产品标准化体系建设。富硒产品硒含量检验、检测建设；富硒特色产品企业标准、行业标准、团体标准的制定和管理；富硒茶、富硒水国家标准制定。  3.富硒产业“产学研用”融合建设。富硒产业研究孵化服务中心建设；院地、校企结合，高层次人才引进、科研成果转化、科技研发奖励、重大科研课题对外招标机制建设。  **项目投资：**10亿元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业投资、招商引资。 |

# 第二十五节 产业服务构建工程

⒈**高度重视服务体系建设**。构建紫阳富硒产业社会化服务体系，是硒科技、信息、资金、人才等现代生产要素有效植入富硒农业产业链的保障，既有利于富硒基地和经营主体的科技支撑，增强落地性；又能将服务贯穿于整个产业链，塑造富硒产业体系。能有效实现富硒生产资料的集约高效利用，促进富硒农业产业生产效率、综合效益和竞争力的全面提升。

⒉**逐步健全社会化服务体系**。完整的富硒产业社会化服务体系包括以下功能构成：富硒产业技术服务、检验检测服务、农产品信息服务、金融保险服务、品牌打造等。通过本地培育或引进国内富硒产业专业服务商落地发展，为全县富硒产业从企业提供标准化基地建设、深加工生产技术和投入品、品质把控、品牌塑造、文化塑造等系统性服务。通过制定政策，资金支持等充分发挥已有检测体系作用，为本地富硒企业提供检验检测服务，通过数据梳理，建立本地富硒产业数据库。为本地企业提供服务的同时，支撑管理部门制定政策、基地认证等，提升本地产业发展科学性，规范富硒产业发展。

⒊**加强对服务体系建设的领导**。以富硒科技创新为基础，发挥县富硒办的领导、协调作用，以紫阳县硒资源开发研究所为主体，建立紫阳富硒产业社会化服务体系。以富硒基地标准化建设为主体，以硒产品检测为核心，并逐渐拓展到富硒技术服务、农资服务、培训服务、富硒农产品收储服务等，成为政府富硒产业工作的载体和抓手。

|  |
| --- |
| **专栏8　产业服务板块搭建工程** |
| **项目概况：**完善产业服务支撑板块，支撑产业科学发展。为本区富硒产业从业企业提供标准化基地建设、深加工生产技术和投入品、品质把控、品牌塑造、文化塑造等系统性服务。通过制定政策，资金支持等充分发挥已有检测体系作用，为本地富硒企业提供检验检测服务，通过数据梳理，建立本地富硒产业数据库。  **建设地址：**高坪富硒产业园和双安富硒研究院  **建设内容：**通过本地培育或引进国内富硒产业专业服务商落地发展；制定专项政策，并划拨专项扶持资金，开放富硒研究院实验室，为企业提供第三方检测服务，并建立紫阳县富硒产业数据库。  **项目投资：**1500万元。  **资金来源：**政府项目扶持资金、企业自筹、招商引资。 |

第七章　保障措施

# 第二十六节　加强组织领导

调整、充实县富硒产业发展领导小组，县政府主要领导挂帅，统筹谋划富硒产业发展的重大事项，制定政策措施，推进规划落实。建立决策咨询机制，提高科学决策水平。将县富硒产业办公室作为县政府组成部门或直属机构，增加人员编制，落实工作经费，创造工作条件，统筹协调基地建设、研发生产、科技创新、综合服务，承担县富硒产业发展领导小组日常工作。

根据中长期发展规划，制定实施计划，分解目标任务，夯实部门、乡镇责任。各有关部门、乡镇要将富硒产业发展列入重点工作，结合实际制定实施方案，确保措施到位，推进有力。富硒产业办公室、各部门、乡镇要不断增强服务意识，提高服务水平，建立健全重点项目、重点企业、基地建设、科技创新跟踪服务机制，切实解决存在的困难和问题。

切实加强宣传引导，加快中国紫阳・世界硒源地、中国紫阳・富硒博物馆等宣传展示工程建设，定期开展研讨、论坛、讲座和多种形式的宣传推介活动，普及富硒产业知识，提高紫阳富硒品牌的知名度和影响力，营造富硒产业高质量发展的社会氛围。

# 第二十七节 重视生态保护

统筹紫阳生态重要性、生态脆弱性、生态风险性，充分考虑水源保护、生态移民搬迁、产业发展和未来发展潜力等因素，处理保护与开发、政府与市场、主体功能与其他功能、相对稳定与动态调整之间的关系。富硒农业中，推荐发展富硒有机农业或者富硒绿色农业，逐步减少化肥、农药用量，尽量做到对环境影响最小化，保护好秦巴山区纯净无污染的天然环境。

对于土壤高硒地区，要划立富硒土壤保护区，禁止开发为工业等其他用途。对于划定为国家主体功能区的地区，要做好生态环境保护建设，有污染的企业、产业需搬迁至非主体功能区划区，把生态文明贯穿经济社会发展全过程，建立美丽乡村建设和环境保护工作长效机制，扎实推进国家主体功能区建设试点示范。

充分发挥工业园区的聚焦、引领效应，加快基础设施建设，统一、集中进行“三废”治理，降低企业建设、生产成本，提高工业化承载能力，打造富硒产业引领示范区。

# 第二十八节　加大资金投入

创新富硒产业发展投入机制，统筹财政、金融和乡村振兴、新型工业化、新型城镇化建设各类资金，倾斜支持富硒产业发展。

1.**建立财政专项基金**。每年在财政预算中安排5000万元富硒产业发展专项基金，用于资源调查、良种培育、基地建设、产品研发、人才培养、重点项目和“五上”企业、高新技术企业、科技型中小企业、上市企业培育。制定相应的资金管理使用办法，直接投入、以奖代补、奖励有功人员和企业等多措并举，引导、推动富硒产业健康、有序发展。

2.**建立产业发展基金**。建立政府出资引导、企业为主体、社会参与的富硒产业发展基金，保证产业发展的持续投入。基金可合可分，有利于发展的都可以试，都可以用。建立种子、天使基金，支持科技企业、初创企业，增强投资者信心，引导创新创业。

3.**创新金融产品和服务**。探索金融支持富硒产业的有效形式，创新具有紫阳特色的金融产品和服务。创新融资财信担保机制，推行科技型企业和生产经营正常、社会信誉好的小微企业无担保、抵押贷款，提高融资效率，降低融资成本。

# 第二十九节　实施精准招商

围绕重点产业、重点项目、重点产品和建链、延链、强链、补链，实施产业链精准招商，不断提高现代产业建设水平。

**⒈提高招商水平。**在全国范围内遴选一批知名的技术专家、产业专家、政策专家、投资专家、企业家等，组建高新区招商引资专家咨询委员会，定期不定期地召开会议，开展招商引资、招才引智、高质量发展方面的对策研究，为有效深化“双招双引”、建设全国一流高新区出谋划策、贡献力量。

**⒉创新服务模式。**坚持多措并举，着力建立并强化各类服务平台，积极打造具有特色的服务模式，为招商进来的企业提供“看得见、摸得着、用得起”的服务。从而通过强化服务创新优化招商环境，不断增强招商引资新优势。

**⒊强化融资服务。**着力发挥财政资金撬动作用，推动建立各类发展基金、融资担保，拓宽融资渠道，让招商进来的企业能较好地解决融资问题。创新人才服务。注重发挥企业家在“招商引资”中的作用，大力弘扬企业家精神，运用各种形式着力培引一批企业发展急需的人才，让招商进来的企业能及时地解决人才需求问题。

**⒋优化营商环境。**坚持服务优先原则，强化服务提质，大力提升有利于招商引资发展的服务环境，积极营造亲商、重商、安商、扶商的良好氛围，增强招商服务吸引力，变“招商”为“吸商”，让良好的服务环境成为招商引资的强大磁场，发挥特殊作用。对重大项目实行“一企一策”“特事特办”，在建设用地、环境容量、资金筹措、技术人才支持等方面给予倾斜，积极为项目实施提供良好环境，切实保障项目顺利引进，助力产业高质量发展。

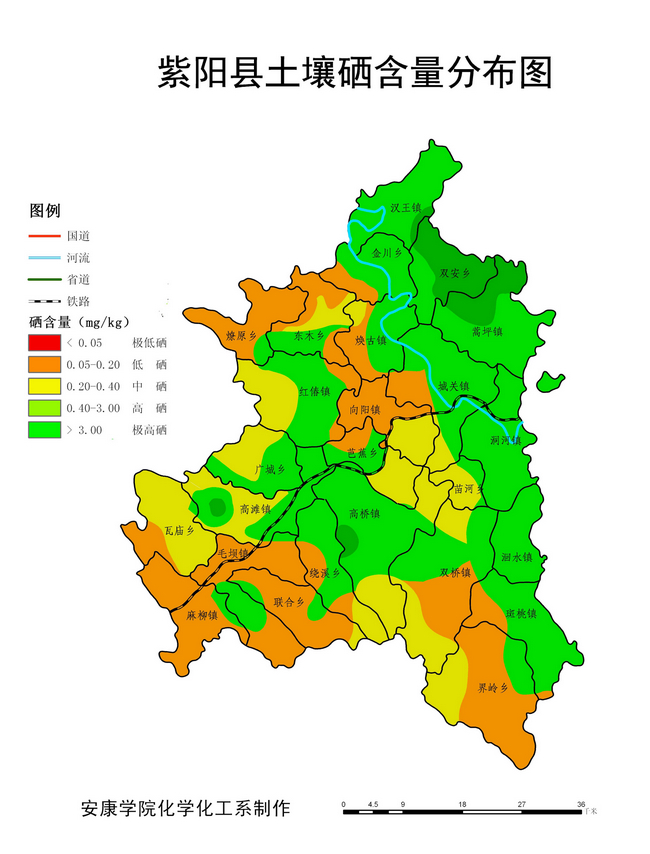
# 第三十节　健全考核机制

1.**建立健全富硒产业发展考核制度**。创新富硒产业推进实施、督促检查、服务指导机制，定期组织对有关部门、乡镇工作推进情况的督查、检查，纳入年度综合目标进行考核。

2.**建立专项考核机制**。在日常督查、检查、综合考核的同时，建立相应的专项考核，对创新推进发展、绩效显著的予以表彰奖励，对工作推进不力、成效不高的予以惩戒，并与单位、个人评优、职务晋升挂钩。

3.**建立容错纠错机制**。营造“鼓励创新、宽容失败”的社会环境，保护改革者，鼓励创新者，厚待干事者，允许在发展中出“错”，但决不允许在“平庸”中创“优”。

附件1：



附件2：

紫阳县“十四五”富硒产业发展重大项目

单位：亿元

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目名称** | **建　设　内　容** | **总投资** | **建设期限** | **建设地点** | **备 注** |
|  | 合　计 |  | 63 |  |  |  |
| 1 | 茶园产业提升改造 | 老旧茶园改造、新茶园升级、智慧茶园建设、紫阳茶种培育；标准化“紫阳富硒茶”生产基地筛选授权；茶园基础设施建设、茶园美化绿化、茶园休闲配套设施建设；茶叶加工生产基地建设，茶叶加工生产设备购置，茶叶新工艺、新技术创新；茶叶营销市场建设，茶叶营销平台创建，茶叶文创产品创意，茶叶宣传推介，茶叶广告发布。 | 5 | 2021-2023 | 主产茶区、规模500亩以上茶园 |  |
| 2 | 富硒产业聚集发展示范区建设 | 建设富硒生态产业园区、富硒产业研发孵化服务中心、硒科技馆、硒宝广场、富硒生态休闲体验区、富硒生态茶园观光区、富硒绿茶蔬菜粮油种植基地、高聚硒作物研究选育基地、富硒康养基地、交通驿站、配套基础设施等。 | 5 | 2021-2025 | 硒谷园区、双安、蒿坪 |  |
| 3 | 富硒特色农业科技园 | 根据各镇特色农业产业，通过争取国家项目资金、招商引资等方式建设富硒特色农业科技园个，包括：汉王富硒蔬菜产业科技园、界岭秦巴地道药材产业科技园、瓦庙畜牧产业科技园等。 | 10 | 2021-2025 | 相关镇 |  |
| 4 | 农业观光园 | A）新建、提升万亩观光连片茶园集群。  B）利用丘陵山地、水乡圩区等区域内资源，打造观赏型农田、高质量梯田、名优瓜果园、观赏苗木、花卉展示区等。 | 4 | 2021-2025 | 相关镇 |  |
| 5 | 富硒包装饮用水开发 | 紫阳富硒水水源、水质、水量勘查基础工作；富硒水科学研究工作；富硒水源地基础设施建设；富硒水品牌建设与推介工作；陕煤集团真硒矿泉水生产线达产提效，新产品开发；引进3家投资过亿元的富硒饮用水和富硒饮品开发企业。 | 5 | 2021-2025 | 硒谷园区  恒紫园区 |  |
| 6 | 特色水产养殖园 | 新建水产养殖开发园区5个，巩固发展大水面养殖7万亩，流水养殖3万亩，渔业苗种场4个、水产品交易市场1个、渔业码头5处，发展休闲渔庄个。 | 3 | 2021-2023 | 洄水、界岭、双桥、红椿 |  |
| 7 | 药旅融合发展项目 | 新建中药材园区亩，打造中药材种植观光、中药材药膳食疗、中医药文化展览等中医药健康旅游示范基地，开发中医药养生旅游产品项目，在景区、景点内开设中医特色诊所（室）。 | 2 | 2021-2025 | 汉江、任河流域 |  |
| 8 | 农业产业科技创新中心建设 | 新建标准化厂房1平方米、政务服务综合楼2平方米、公寓楼、3平方米、精品商业街平方米、科技馆平方米、富硒土特产超市平方米，购置科技创新服务相关设备，建筑总面积6平方米。 | 4 | 2021-2022 | 硒谷园区 |  |
| 9 | 环江旅游文化休闲长廊 | 提升汉江干流北、中、西三段及沿江堤坝、绿岸、广场、风景区域的功能、质量，打造沿江夜景，构建夜间经济带，丰富汉江环江旅游文化长廊内容。 | 6 | 2021-2023 | 沿江区域 |  |
| 10 | 科学研究基地设施与宣传展示平台建设 | 建成研究院、实验室、检验检测等科研基础设施与宣传展示平台。 | 5 | 2021-2023 | 城关、蒿坪 |  |
| 11 | 富硒产品标准化体系建设 | 富硒产品硒含量检验、检测建设；富硒特色产品企业标准、行业标准、团体标准的制定和管理；富硒茶、富硒水国家标准制定。 | 2 | 2021-2022 | 城关、蒿坪 |  |
| 12 | 富硒产业“产学研用”融合建设 | 富硒产业研究孵化服务中心建设；院地、校企结合，高层次人才引进、科研成果转化、科技研发奖励、重大科研课题对外招标机制建设。 | 3 | 2021-2025 | 城关、蒿坪 |  |
| 13 | 智慧旅游云数据中心建设 | 建设旅游公共信息数据库和智慧旅游数据支撑体系，打造智慧旅游管理平台、智慧旅游服务平台、智慧旅游营销平台。 | 2 | 2021-2025 | 城关 |  |
| 14 | 龙头、骨干企业培育 | 培育国家富硒产业种植、加工龙头骨干企业。 | 3 | 2021-2025 | 全域 |  |
| 15 | 高新技术企业培育 | 培育国家高新技术富硒产品开发龙头企业。 | 2 | 2021-2025 | 全域 |  |
| 16 | 产业化服务工程建设 | 培育一批公共、科技服务企业，建设3-5个科技孵化器、众创空间，建立紫阳县富硒产业数据库，开放实验室，提供检验检测服务。 | 2 | 2021-2025 | 城关、硒谷园区、恒紫园区 |  |