紫阳县乡村振兴战略实施规划（2019-2023年）

中共紫阳县委 紫阳县人民政府

2021年11月修订

**目 录**

**[第一章 审视发展态势 开启紫阳乡村振兴新征程 - 1 -](#_Toc23582)**

[一、振兴基础 - 1 -](#_Toc19744)

[二、有利条件 - 5 -](#_Toc16717)

**[第二章 创新发展模式 打造全国乡村振兴示范县 - 7 -](#_Toc284)**

[一、指导思想 - 7 -](#_Toc22240)

[二、战略定位 - 8 -](#_Toc5998)

[三、发展目标 - 9 -](#_Toc19427)

[四、远景展望 - 12 -](#_Toc22807)

**[第三章 优化空间结构 构建县镇村联动发展新格局 - 14 -](#_Toc19183)**

[一、统筹城乡发展空间 - 14 -](#_Toc7553)

[二、分类推进乡村发展 - 16 -](#_Toc4143)

**[第四章 打赢脱贫攻坚决战 全面完成乡村振兴优先任务 - 23 -](#_Toc4326)**

[一、决战决胜脱贫攻坚 - 23 -](#_Toc31920)

[二、](#_Toc18165)全面完成剩余贫困人口脱贫 - 23 -

三、巩固拓展脱贫攻坚成果 - 24 -

**[第五章 加快新旧动能转换 推动乡村特色产业振兴 - 26 -](#_Toc30957)**

[一、构建“1+5+X”农业产业体系 - 26 -](#_Toc17308)

[二、完善现代农业生产体系 - 28 -](#_Toc18679)

[三、健全现代农业经营体系 - 32 -](#_Toc13088)

[四、促进农村一二三产融合发展 - 35 -](#_Toc18092)

**[第六章 彰显巴山汉水特色 建设生态美丽宜居乡村 - 40 -](#_Toc5092)**

[一、推进农业绿色发展 - 40 -](#_Toc23255)

[二、实施人居环境提升行动 - 42 -](#_Toc26519)

[三、加快“生态紫阳”建设 - 44 -](#_Toc5177)

[四、健全生态保护长效机制 - 46 -](#_Toc28320)

**[第七章 大力培育乡风文明 提升乡村振兴内涵 - 49 -](#_Toc29625)**

[一、加强乡村文明建设 - 49 -](#_Toc18420)

[二、弘扬独具特色的紫阳文化 - 50 -](#_Toc32603)

[三、加强乡村公共文化建设 - 54 -](#_Toc24783)

**[第八章 坚持“三治合一” 着力构建和谐善治乡村 - 56 -](#_Toc31148)**

[一、加强农村基层党组织建设 - 56 -](#_Toc15063)

[二、健全乡村治理体系 - 58 -](#_Toc18880)

[三、建设平安法治乡村 - 60 -](#_Toc1204)

**[第九章 推动人才振兴 夯实乡村振兴智力支撑 - 62 -](#_Toc16380)**

[一、壮大紫阳人才队伍 - 62 -](#_Toc8235)

[二、优化人才发展环境 - 64 -](#_Toc1592)

**[第十章 改善农村民生 强化基础设施和公共服务建设 - 66 -](#_Toc18997)**

[一、加强农村基础设施建设 - 66 -](#_Toc15878)

[二、增加农村公共服务供给 - 68 -](#_Toc31915)

[三、拓宽农民增收创收渠道 - 70 -](#_Toc9761)

**[第十一章 加强要素保障 有序推进规划落实 - 73 -](#_Toc7809)**

[一、强化组织领导 - 73 -](#_Toc10314)

[二、加强要素支撑 - 73 -](#_Toc32420)

[三、严格督导落实 - 75 -](#_Toc31522)

[四、营造良好环境 - 76 -](#_Toc14069)

**[附件：紫阳县乡村振兴重点项目计划表 - 77 -](#_Toc8130)**

第一章 审视发展态势 开启紫阳乡村振兴新征程

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是新时代做好“三农”工作的总抓手。为深入贯彻党的十九大精神，以及中、省、市、县关于实施乡村振兴战略的总体要求，实现巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，特编制《紫阳县乡村振兴战略实施规划（2019-2023年）》。

一、振兴基础

紫阳县位于陕西南端、汉江上游，大巴山北麓，全县总面积2204平方公里，辖17个镇，35万人。县城依山临江，距西安267.6公里；襄渝铁路、包茂高速、310省道穿境而过，“外通内畅”交通大格局基本形成，完全融入了西安、重庆、武汉“半日经济圈”。紫阳县生态优势突出，北有秦岭阻隔，南有巴山屏障，山清水秀，风光旖旎，是天然休闲度假胜地，同时作为全国两大高硒区之一，被誉为“中国硒谷”。紫阳民歌文化底蕴深厚，被文化部命名为“中国民间艺术之乡”。

党的十八大以来，全县上下围绕追赶超越定位和“五个扎实”要求，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力培育特色产业，持续深化农村改革，扎实推进美丽乡村建设，聚力保障和改善民生，农业农村发展迈入新阶段。

农业发展质量显著提高。深化农业供给侧结构性改革，推动农业高质量发展，以富硒为特色的茶叶、魔芋、中药材、林果等农业主导产业不断发展壮大。“紫阳富硒茶”被农业农村部认定为国家农产品地理标志产品；魔芋产业“紫阳实践”在全国推广。院地科技合作不断深化，被中国农科院确定为全国乡村振兴科技支撑示范县，全市首家科技创新茶叶专家工作站在紫阳县成立。持续推进品牌建设，粮食安全保障和特色农产品供给水平不断提升，紫阳县农产品的美誉度和影响力不断扩大。深入实施电子商务进农村综合示范县创建工程，以电子商务为引领的农村新产业新业态新模式蓬勃发展。

农村基础设施全面改善。加强农村饮水安全工程建设和农村集中式饮用水水源地保护，农村饮水安全问题得到全面解决。持续推进农网升级改造，电力供应能力显著提升，电力入户率达到100%。强化农村路网建设，实现100%的镇、建制村通硬化路，94.92%的建制村通客车，建制村通车率居全市前列。深入实施“广电扶贫•宽带乡村”工程，加快通信基站建设，基本实现城乡通信网络全覆盖。

基本公共服务不断加强。坚持以人为本，加快推动公共服务向农村延伸、资源向农村倾斜。农村教育事业加快发展，顺利通过“国家义务教育发展基本均衡县”评估认定，高考人数保持13年连续增长，县职教中心荣获陕西省“十佳茶学机构”称号。农村医疗服务体系不断完善，农村居民基本实现“小病不出村”。社会保障体系日趋完善，新农合参保率达到99.97%，贫困人口家庭医生签约服务实现全覆盖，城乡低保、农村五保实现应保尽保。农村公共文化设施建设稳步推进，省级文化先进县创建通过验收，基层群众文化体育活动丰富多彩。

社会文明程度大幅提高。坚持破立结合、疏堵并举，深入推进“诚孝俭勤和”新民风建设，以村为单位建立健全“一约二榜三书四会”，组建了新民风建设“文艺演出团”和“乡贤能人宣讲报告团”，移风易俗深入人心。扎实开展新民风道德评议、移风易俗、文化传播、文明创建、诚信建设、依法治理六项活动，建立“道德评议红黑榜”，农村居民文明素质不断提升。深入开展法制“六进六促”活动，社会环境更加公平公正。

美丽乡村建设成效明显。加快省级生态文明示范县建设，实施农村人居环境整治105个村，建成太阳能微动力污水处理站36个。扎实开展污染防治攻坚战和“青山、碧水、蓝天、净土”保卫战，全县森林覆盖率达到66.2%，空气优良率达95.6%，空气质量指数排名省市前列。全面启动国家全域旅游示范县创建，文笔山、任河漂流、擂鼓台、瓦房店会馆群、焕古硒茶小镇等景区提升创建取得明显成效。持续开展生态村镇创建，一批镇、村获得省级生态乡镇、生态村命名，城关镇青中村入选陕西省美丽宜居示范村，紫阳县上榜“2018中国田园美邑”，美丽紫阳展现出更加蓬勃的活力和生机。

新型城镇化建设稳步推进。坚持“城乡一体，全域紫阳”理念，以移民搬迁、棚户区改造为抓手，按照10万人进县城、10万人到集镇、10万人住新村的“三个十万人”进行布局，将蒿坪、向阳两镇纳入县城规划区，对县域其余各镇分类打造“农业产业型、工业加工型、商贸物流型、休闲旅游型”集镇，吸引搬迁群众向集镇聚集，形成以县城为中心、重点镇为支撑、中心村为依托的城乡一体化发展格局，2018年城镇化率达到42.8%。

农民收入持续较快增长。以脱贫攻坚为统揽，大力实施农民增收工程，农村居民收入稳步增长。积极推动“双创”，加快农村劳动力转移就业，以新社区工厂、扶贫车间为主要载体的劳动密集型产业加快发展，工资性收入大幅提高。“三农”投入和涉农补贴力度不断加大，农民得到更多实惠。农村改革全面推进，农村资产逐步盘活，内生动力有效激发，农民财产性收入快速增长。强化免费技能培训，紫阳技能扶贫模式获评全球减贫最佳案例、全国优秀扶贫案例。截止2018年，累计减少贫困人口7.18万人，贫困发生率下降到20.45%。

同时，全县乡村发展还存在一些迫切需要解决的问题，人民日益增长的美好生活需要与不平衡、不充分发展之间的矛盾依然突出。主要表现在：农业基础设施薄弱，农产品生产基地散而不强，产业集约化、产品精细化程度偏低；农业产业化龙头企业带动能力不强、效果不明显，农产品精深加工水平不高、增长不快，农村一二三产业融合发展程度不深；农村贫困面广，致贫因素多，返贫风险大；农村基础设施和公共服务设施依然落后，“瓶颈”制约仍然突出；人民群众思想观念分化复杂，利益诉求多元，乡村治理能力有待提高。

二、有利条件

实施乡村振兴战略，紫阳县拥有多重有利条件，全县农业农村发展面临难得的机遇。

政治制度保障健全有效。实施乡村振兴战略是党的十九大做出的重大决策部署，并已写入党章，成为全党的共同意志。有习近平总书记把舵定向，有党中央、国务院的高度重视和科学决策，有省、市、县委和政府的坚强领导，乡村振兴具有根本政治保障。

政策保障更加系统全面。国家、省、市出台多项规划、政策措施，全力支持乡村振兴战略的实施，推进城乡融合发展体制机制不断健全，农村土地集体所有、双层经营体制不断完善，农村集体产权制度改革深入推进，乡村振兴拥有系统全面的政策保障。

重大战略集成效应显著。紫阳县作为西部大开发、关天经济区、成渝经济区和汉江生态经济带等多重国家战略汇合点，一系列强农惠农富农政策支持力度将不断加大，为城乡融合发展提供重要契机，紫阳发展能级与发展实力将会大幅提升，全县乡村振兴具有多重的战略使命。

经济保障能力不断增强。国家经济实力和综合国力日益增强；安康市围绕加快建设西北生态经济强市，实现了经济总量过千亿的历史性跨越；紫阳县扎实推动经济转型升级和高质量发展，经济总量已突破百亿大关，全县乡村振兴具有持续增强的经济保障。

**乡村治理工作动力强劲。**经过多年探索，全县建立的联系服务群众“五个一”工作法、行政审批服务模式、矛盾纠纷“三调联动”工作机制等创新举措，有效打通了联系服务群众“最后一公里”。各级干部常年扎根农业农村一线，深耕“三农”建设事业，在乡村治理实践中积累了丰富的经验和方法。全县“五位一体”农民工“心党建”工作法，为乡村振兴注入了强大动力。

第二章 创新发展模式 打造全国乡村振兴示范县

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，加强党对“三农”工作的领导，牢固树立新发展理念，践行“五个扎实”要求，落实“五新战略”任务，优先发展农业农村，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，以实现高质量发展为主线，以增加农民收入为核心，以推进农村环境综合整治为着力点，以深化农村综合改革为根本动力，把打赢精准脱贫攻坚战作为底线任务，建立健全脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的体制机制和政策体系，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为建设优美富裕幸福紫阳奠定坚实基础。

推动全县乡村振兴，必须坚持以下原则：

——坚持党管农村、改革创新。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方。持续深化农业农村改革，创造良好条件和环境，提升农村资源配置效率，调动社会力量投身乡村振兴。

——坚持三农优先、农民主体。始终把“三农”问题作为全县工作的重中之重，在干部配备上优先考虑、要素配置上优先满足、资金投入上优先保障、公共服务上优先安排。切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，充分尊重农民意愿，调动农民的积极性、主动性、创造性。

——坚持产业融合、增值增收。按照农业高质量发展要求，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态，推动三产融合，延长产业链、提升价值链。坚持将乡村产业产生的效益和就业留在农村，让农业就地增值、农民就近增收。

——坚持城乡融合、生态和谐。充分发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，促进生产生活生态相互协调。

——坚持示范引领、梯度推进。以青中、黄金、权河等10个美丽乡村示范村和汉江生态经济带沿线村庄为重点，梯度推进村庄建设。科学把握乡村的多样性、差异性特征，注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。

二、战略定位

——国家乡村振兴科技支撑示范县。深化与各类科研院所协同创新合作，搭建农业科技开发、科技成果转化、创新示范基地、创业孵化平台，以科技创新推动乡村产业振兴，以产业振兴引领乡村振兴，将紫阳县建成全省乡村振兴示范标杆、全国乡村振兴科技支撑典范。

——国家农业绿色发展先行区。加强农业资源保护，实施化肥农药减量增效、农业废弃物资源化利用等工程，建立健全绿色生产标准规范，推广数字化、信息化管理技术应用，建设国家农业绿色发展先行区。

——全国休闲农业与乡村旅游示范县。依托“茶歌紫阳”文化品牌影响力和良好生态自然环境，不断拓展农业功能，做精紫阳特色农产品，实施以“新农品、新文创、新民宿”为主题的新乡村行动计划，促进农旅融合发展，不断满足人民日益增长的物质生活需要。

——全国农村创新创业典型县。围绕“1+5+X”特色产业体系，整合紫阳县优势资源，加大返乡入乡创新创业政策扶持力度，积极引导工商资本集聚，构建“农业+6（旅游业、工业、农产品流通、文化创意、电商及其他）”融合发展体系，进一步拓宽农民增收渠道。

三、发展目标

到2020年，全县乡村振兴的制度框架和政策体系初步形成，全面巩固提升脱贫成效，确保如期与全国全省全市同步够格迈入全面小康社会。到2023年，乡村振兴的制度框架和政策体系趋于成熟。现代特色农业体系基本构建，农村产业融合发展格局基本形成，农村居民收入达到省市平均水平，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，基本实现文明进步、治理有效、生活富裕，乡村振兴取得显著成果。

——现代农业体系初步建立。农业综合生产能力进一步增强，“1+5+X”现代富硒农业体系初步建立。农村一二三产融合发展格局基本形成，农产品加工业产值与农业总产值比值达4以上，农产品加工转化率达到65%以上。

——乡村宜居生态彰显新貌。农村人居环境大幅改善，森林覆盖率达到67.5%，农村无害化卫生厕所普及率达到85%，对生活垃圾进行处理的村占比达到100%，畜禽粪污综合利用率达到80%。

——乡风文明焕发新的气象。乡风文明建设成效显著，社会主义核心价值观得到广泛弘扬，以汉水文化、茶歌文化、道教文化为代表的优秀文化得以继承和发展，文明乡风、良好家风、淳朴民风初步形成，县级及以上文明村和文明镇占比分别达到50%、90%。

——乡村治理更加规范有效。农村基层党组织凝聚力显著增强，基层服务能力逐步提升，村规民约有效落实，集体经济强村占比达到20%以上。以自治为基、法治为本、德治为先的三治融合治理体系初步确立，现代乡村治理体系初步构建，村庄规划管理覆盖率达到90%，村规民约实现全覆盖。

——农民生活水平持续提升。农村居民收入持续增长，农村居民人均可支配收入达到13000元，城乡居民收入比缩小到2.45:1，农村贫困人口全面脱贫。农村基础设施不断完善，城乡公共服务均等化水平显著提高，城乡统一的社会保障制度体系基本建立，农村居民基本保险覆盖率达到100%。

表2-1：乡村振兴战略规划主要指标

| 类别 | 序号 | 具体指标 | 单位 | 2018年 | 2020年 | 2023年 | 指标  属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 产业兴旺 | 1 | 粮食综合生产能力 | 万吨 | 10 | 10 | 10 | 约束性 |
| 2 | 重点特色产业发展 |  |  |  |  | 预期性 |
|  | 茶叶产量 | 吨 | 7110 | 8300 | 9000 |  |
| 魔芋产量 | 万吨 | 7.5 | 8.0 | 8.5 |
| 生猪存栏量 | 万头 | 16 | 17 | 18 |
| 3 | 农村电商零售额 | 亿元 | — | 2 | 3 | 预期性 |
| 4 | 乡村旅游人次 | 万 | 149 | 180 | 300 | 预期性 |
| 生态宜居 | 5 | 森林覆盖率 | % | 66.2 | 67 | 67.5 | 预期性 |
| 6 | 农村集中供水率 | % | 86 | 90 | 95 | 约束性 |
| 7 | 通硬化路的村占比 | % | 100 | 100 | 100 | 约束性 |
| 8 | 农村信息基础设施普及率 | % | 97 | 100 | 100 | 约束性 |
| 9 | 农村无害化卫生厕所普及率 | % | 63 | 74 | 85 | 约束性 |
| 乡风文明 | 10 | 村综合文化服务中心覆盖率 | % | 50 | 75 | 100 | 约束性 |
| 11 | 县级及以上文明村占比 | % | — | 35 | 50 | 预期性 |
| 12 | 县级及以上文明镇占比 | % |  | 75 | 90 | 预期性 |
| 13 | 有体育健身场所的村占比 | % | — | 60 | 80 | 预期性 |
| 14 | 农村劳动年龄人口平均  受教育年限 | 年 | 10.5 | 11 | 11.5 | 约束性 |
| 治理有效 | 15 | 有村规民约的村占比 | % | 95 | 100 | 100 | 预期性 |
| 16 | 村庄规划管理覆盖率 | % | — | 75 | 90 | 预期性 |
| 17 | 村党组书记兼任村委会主任的村占比 | % | — | 100 | 100 | 预期性 |
| 18 | 有社区服务站的村占比 | % | 30 | 95 | 100 | 预期性 |
| 生活富裕 | 19 | 农村居民人均可支配收入 | 元 | 9160 | 10800 | 13000 | 预期性 |
| 20 | 城乡居民收入比 | / | 2.66 | 2.55 | 2.45 | 预期性 |
| 21 | 农村居民养老保险参保率 | % | — | 90 | 92 | 约束性 |
| 22 | 农村居民基本医疗保险 参保率 | % | — | 100 | 100 | 约束性 |
| 23 | 城乡居民人均预期寿命 | 岁 | 75.5 | 76.7 | 78 | 预期性 |

四、远景展望

到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。城乡之间要素流动速度加快，收入差距明显缩小，城乡一体化发展格局基本形成，生态宜居村庄成为城乡居民的美丽家园。城乡居民文化素质、受教育程度、社会保障等差距明显缩小，整个社会文明程度大幅度提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，自治、法治、德治相结合的乡村治理体系进一步健全，全县所有村镇均进入文明村镇行列。

到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。建成产业兴旺的特色乡村、生态宜居的美丽乡村、乡风文明的人文乡村、治理有效的善治乡村、生活富裕的共富乡村，农民群众享有更加幸福安康的美好生活。

第三章 优化空间结构 构建县镇村联动发展新格局

按照高质量发展要求，统筹城乡布局、产业布局、人口布局，坚持乡村振兴发展与主体功能定位和国土空间开发相适应，与推进陕南移民搬迁和新型城镇化进程相协调，打造生产生活生态“三生”共赢格局，形成城乡经济社会一体化发展新格局。

一、统筹城乡发展空间

（一）强化空间用途管控

加快启动国土空间规划编制工作，统筹全县城镇与乡村空间资源的开发利用、保护和修复。按照主体功能定位，开展资源环境承载能力和乡村空间开发适宜性评价，科学划定与严格执行禁止建设区、限制建设区、适宜建设区，合理划定乡村振兴发展的生态空间、农业空间与城镇空间资源。及时将《紫阳县乡村振兴战略实施规划（2019-2023年）》与《紫阳县县城总体规划（2012-2030）》《县级土地利用总体规划》进行系统对接与必要调整，为生态保护、农业发展和城乡建设更合理地配置空间资源，更好地推动各类空间的划定和管控在镇村层面精准落地，实现城乡协调发展。

表3-1：紫阳县空间管制区划及管控要求

| 管控区划 | 空间范围 | 管控要求 |
| --- | --- | --- |
| 禁止建设区 | 自然保护区核心区、森林公园、地质公园、列入省级以上保护名录的野生动植物自然栖息地、水源保护核心区、主要河湖蓄滞洪区、地质灾害高危地区等。 | 主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。 |
| 限制建设区 | 发展农业生产，开展土地整治和基本农田建设的主要区域。 | 禁止城市、建制村、农村居民点建设，控制线性基础设施和独立建设项目用地。 |
| 适宜建设区 | 按照有利发展、保护资源、保护环境的要求，在建设用地适宜性评价以及与其他相关规划充分协调的基础上，根据建设用地规模控制指标划定。 | 主导用途为城市、建制村、农村居民点及工矿建设发展空间。统筹增量与存量用地，在建设用地扩展边界内合理调整，促进土地节约集约利用。 |

（二）完善城乡布局结构

依托主体功能区和区位交通，进一步优化县域城乡发展布局，构建“一主两副多点”的新型城镇化体系。将新型城镇化建设作为带动乡村振兴发展的重要驱动力与支撑力，增强重点镇对乡村的带动、反哺和人口经济集聚能力，突出产业聚集和人口聚集的良性互动。因地制宜，发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的特色镇，提高各镇规划和建设水平，加强以镇政府驻地为中心的农民生活圈建设。以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展，着力提升小城镇轴带发展能力，实现以轴带点、以点带面、全面发展。

（三）推动城乡统一规划

以乡村振兴实施规划为依据，建立完善乡村规划体系，推动村庄规划管理全覆盖。综合考虑村庄演变规律、集聚特点和现状分布，结合农民生产生活半径，合理确定村庄规模，避免随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。加强乡村风貌整体管控，重点以紫阳传统民居（板石民居）、绿色简洁的现代民居为主，建设立足乡土社会、富有紫阳特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版乡村，避免千村一面，防止乡村景观城市化。

二、分类推进乡村发展

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋，按照集聚提升、特色保护、城郊融合、产业带动、搬迁撤并的思路，因地制宜、精准施策、分类推进。

（一）集聚提升类村庄

自然条件较好、现有规模较大、人口聚集能力较强的中心村和其他必须保留发展的一般村庄，该类村庄占比30%以上，是全县乡村振兴的重点。要科学确定村庄发展方向，有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，完善基础设施和公共服务，保护保留乡村风貌，促进人口、产业、服务向中心村集中。分别打造汉水文化型、田园风光和农事体验型、乡村旅游观光型、特色地貌型、风景名胜型、红色风情型等多种类型的美丽乡村示范片区。

（二）特色保护类村庄

在保持村庄的完整性、真实性和延续性的前提下，合理利用每个村庄的特色资源，发展特色产业。对于特色资源、产业基础较好，尤其是文化底蕴深厚、历史悠久、风貌独特的村庄，打造乡村振兴特色村。历史文化古村、传统村落、自然风光特色村等，传承民风民俗和生产生活方式，探索设立村庄建设保护红线，推动特色资源保护与村庄发展良性互促，充分彰显汉水文化、道教文化和茶歌文化等内涵特质。

（三）城镇辐射类村庄

主要包括县城和集镇所在村及紧邻城镇的村庄，受县城与集镇发展辐射较强的村域，该类村庄具备向城镇中心一体化发展的条件。在村庄建设上，加强基础设施和公共服务设施建设，实现城镇村共建共享；在村容村貌上，保留村庄形态，不宜大拆大建；在产业发展上，推进一二三产业融合发展；在功能拓展上，逐步强化其服务城镇发展、承接城镇功能外溢、满足城镇消费需求的能力。

（四）产业带动类村庄

重点是自然资源条件好，产业比较优势突出，产业发展有一定基础的村庄。村庄建设要推动农村社区、产业园区和生态功能区“三区”共同建设，引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，着力打造“设施完善、功能齐全、环境优美、宜居宜业宜游”的多元综合体。

（五）搬迁撤并类村庄

对处于水源涵养区、水土流失区、生物多样性保护区、生态环境脆弱区、以及自然灾害频发地区的村庄，或因大型项目需要搬迁的村庄，可实施村庄搬迁撤并，统筹解决村民生计、生态保护等问题。对于人口流失特别严重、已经不具备发展条件的村庄，实施搬迁撤并措施，统一安排到新的居住点生活。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，通过复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。

表3-2-1：集聚提升类村庄发展引导及实施计划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 定义 | 发展引导 | 镇名 | 行政村 | 实施计划 | | | |
| 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年及以后 |
| 集聚提升类村庄（58个） | 自然条件较好、现有规模较大、人口聚集能力较强的中心村和必须保留发展的一般村庄。 | 作为乡村振兴的主要阵地，完善基础设施、配套公共服务，大力发展农村产业，推进组织管理现代化。 | 城关镇 | 青中村、双坪村、塘么子沟村 | 青中村 | 双坪村 | 塘么子沟村、双坪村 | 塘么子沟村 |
| 高滩镇 | 大坝村、双柳村、两河村、关庙村、八庙村、朝阳村 | 双柳村 | 大坝村、双柳村 | 两河村、关庙村、大坝村、 八庙村 | 朝阳村、两河村、关庙村、 八庙村 |
| 蒿坪镇 | 金石村、改革村、森林村、金竹村 | 金石村 | 改革村、金石村 | 森林村、改革村 | 金竹村、森林村 |
| 向阳镇 | 芭蕉村、天生桥村、贾坪村、 址凤村、钟林村 | 贾坪村 | 芭蕉村、址凤村 | 芭蕉村、址凤村 | 钟林村、天生桥村 |
| 毛坝镇 | 观音村、鲁家村、腰庄村 | 观音村 | 鲁家村、观音村 | 腰庄村、鲁家村 | 腰庄村 |
| 高桥镇 | 龙潭村、铁佛村、权河村 | 权河村 | 权河村 | 龙潭村、铁佛村 | 龙潭村、铁佛村 |
| 双安镇 | 闹热村、白马村、 廖家河村、 闹河村、三元村 | 白马村 | 闹热村、白马村 | 闹河村、廖家河村、闹热村 | 三元村、闹河村、廖家河村 |
| 洞河镇 | 前河村、马家庄村、田榜村 | 前河村 | 前河村 | 马家庄村、田榜村 | 马家庄村、田榜村 |
| 红椿镇 | 尚坝村、共和村、候家坪村 | 尚坝村 | 尚坝村 | 候家坪村、共和村 | 候家坪村、共和村 |
| 双桥镇 | 苗河村、六河村、四坪村、莲花村 | 苗河村 | 六河村、苗河村 | 四坪村、六河村 | 莲花村、四坪村 |
| 汉王镇 | 五郎坪村、马家营村 | 五郎坪村 | 五郎坪村 | 马家营村 | 马家营村 |
| 焕古镇 | 松河村、苗溪村、春堰村、黑龙村 | 春堰村 | 苗溪村、春堰村 | 松河村、苗溪村 | 黑龙村、松河村 |
| 东木镇 | 麦坪村、军农村、木王村 | 木王村 | 木王村 | 军农村、麦坪村 | 军农村、麦坪村 |
| 洄水镇 | 小河村、桦栎村、庙沟村 | 桦栎村 | 桦栎村 | 庙沟村、小河村 | 庙沟村、小河村 |
| 瓦庙镇 | 堰塘村、庙坝村、新华村 | 新华村 | 新华村 | 堰塘村、庙坝村 | 堰塘村、庙坝村 |
| 麻柳镇 | 染房村、赵溪村 | 染房村 | 染房村 | 赵溪村 | 赵溪村 |
| 界岭镇 | 双明村、金狮村 | 双明村 | 双明村 | 金狮村 | 金狮村 |

表3-2-2：特色保护类村庄发展引导及实施计划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 定义 | 发展引导 | 镇名 | 行政村 | 实施计划 | | | |
| 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年及以后 |
| 特色保护类村庄（19个） | 历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等自然历史文化特色资源丰富的村庄。 | 在保护中开发，在开发中保护，重点做好文物古迹保护、生态修复、民俗文化传承。 | 城关镇 | 新田村 | 新田村 | 新田村 | 新田村 |  |
| 高滩镇 | 白鹤村 |  |  | 白鹤村 | 白鹤村 |
| 蒿坪镇 | 黄金村、王家河村 | 黄金村 | 黄金村 | 王家河村 | 王家河村 |
| 向阳镇 | 营梁村 | 营梁村 | 营梁村 | 营梁村 | 营梁村 |
| 毛坝镇 | 竹山村、干沙村、岔河村 |  | 竹山村 | 竹山村、干沙村 | 岔河村、干沙村 |
| 高桥镇 |  |  |  |  |  |
| 双安镇 | 桐安村 |  | 桐安村 | 桐安村 |  |
| 洞河镇 | 菜园村 |  | 菜园村 | 菜园村 |  |
| 红椿镇 |  |  |  |  |  |
| 双桥镇 |  |  |  |  |  |
| 汉王镇 | 安五村 |  | 安五村 | 安五村 | 安五村 |
| 焕古镇 | 东红村、金塘村 |  | 东红村 | 东红村 | 金塘村 |
| 东木镇 | 燎原村、三官堂村 |  | 三官堂村 | 三官堂村 | 燎原村 |
| 洄水镇 | 连桥村 |  | 连桥村 | 连桥村 |  |
| 瓦庙镇 |  |  |  |  |  |
| 麻柳镇 | 水磨村 |  |  | 水磨村 | 水磨村 |
| 界岭镇 | 双泉村 |  |  | 双泉村 | 双泉村 |

表3-2-3：城镇辐射类村庄发展引导及实施计划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 定义 | 发展引导 | 镇名 | 行政村 | 实施计划 | | | |
| 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年及以后 |
| 集镇辐射类村庄（40个） | 县城、集镇所在地的村及紧邻城镇的村庄。 | 把村庄发展纳入城镇整体发展中，整体规划发展、辐射带动村庄发展。 | 城关镇 | 西门河村、楠木村、太坪村、新桃村 | 西门河村 | 太坪村、西门河村 | 新桃村、太坪村 | 楠木村、新桃村 |
| 高滩镇 | 三坪村、高滩村、龙湾村 | 高滩村 | 高滩村 | 龙湾村、三坪村 | 龙湾村、三坪村 |
| 蒿坪镇 | 蒿坪村、东关村、平川村、双胜村、双星社区 | 蒿坪村、双星社区 | 双胜村、蒿坪村、双胜村 | 东关村 | 平川村、东关村 |
| 向阳镇 | 悬鼓村、月池村 | 悬鼓村 | 悬鼓村 | 月池村 | 月池村 |
| 毛坝镇 | 瓦滩村、温家坪村、染沟村 | 染沟村 | 染沟村 | 瓦滩村、温家坪村 | 瓦滩村、温家坪村 |
| 高桥镇 | 双龙村、兰草村、裴坝村 | 兰草村 | 兰草村 | 裴坝村、双龙村 | 裴坝村、双龙村 |
| 双安镇 | 双河口村、林本河村、四合村 | 双河口村 | 双河口村 | 四合村、林本河村 | 四合村、林本河村 |
| 洞河镇 | 洞河村、小红光村 | 洞河村 | 洞河村 | 小红光村 | 小红光村 |
| 红椿镇 | 纪家沟村、七里村 | 纪家沟村 | 纪家沟村 | 七里村 | 七里村 |
| 双桥镇 | 双河村、庄房村 | 双河村 | 双河村 | 庄房村 | 庄房村 |
| 汉王镇 | 汉城村、农安村 | 农安村 | 汉城村、农安村 | 汉城村、农安村 | 汉城村 |
| 焕古镇 | 大连村、焕古村 | 大连村 | 大连村 | 焕古村 | 焕古村 |
| 东木镇 | 月桂村 |  | 月桂村 | 月桂村 |  |
| 洄水镇 | 茶稻村 |  | 茶稻村 | 茶稻村 | 茶稻村 |
| 瓦庙镇 | 新房村、新民村 | 新房村 | 新房村 | 新民村 | 新民村 |
| 麻柳镇 | 麻柳村 |  | 麻柳村 | 麻柳村 |  |
| 界岭镇 | 斑桃村、新坪垭村 | 斑桃村 | 斑桃村 | 新坪垭村 | 新坪垭村 |

表3-2-4：产业带动类村庄发展引导实施计划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 定义 | 发展引导 | 镇名 | 行政村 | 实施计划 | | | |
| 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年及以后 |
| 产业带动类村庄（51个） | 产业特色明显，且产业具备一定的规模，围绕产业配套各项设施的村庄。 | 大力发展“一村一品”和“多村一品”，配套完善产业发展服务体系。 | 城关镇 | 和平村、富家村、大力滩村 | 和平村 | 和平村 | 富家村、大力滩村 | 富家村、大力滩村 |
| 高滩镇 | 百坝村、万兴村、岩峰村、蓼坝村 | 百坝村 | 万兴村、百坝村 | 蓼坝村、万兴村 | 岩峰村、蓼坝村 |
| 蒿坪镇 | 全兴村、兴隆村、狮子沟村 | 全兴村 | 全兴村 | 兴隆村、狮子沟村 | 兴隆村、狮子沟村 |
| 向阳镇 | 院墙村、鸡鸣村、江河村、显钟村 | 江河村 | 院墙村、江河村 | 显钟村、院墙村 | 鸡鸣村、显钟村 |
| 毛坝镇 | 核桃坪村、双新村 | 双新村 | 双新村 | 核桃坪村 | 核桃坪村 |
| 高桥镇 | 何家堡村、板厂村、深磨村 | 深磨村 | 深磨村 | 板厂村、何家堡村 | 板厂村、何家堡村 |
| 双安镇 | 沔浴河村、珍珠村 | 沔浴河村 | 沔浴河村 | 珍珠村 | 珍珠村 |
| 洞河镇 | 红岩村、楸园村、联丰村、香炉村、云峰村 | 云峰村 | 红岩村、云峰村 | 香炉村、红岩村 | 楸园村、联丰村、香炉村 |
| 红椿镇 | 大青村、上湾村、民利村、白兔村 | 白兔村 | 民利村、白兔村 | 上湾村、民利村 | 大青村、上湾村 |
| 双桥镇 | 解放村、中良村、东垭村、取宝村 | 东垭村 | 中良村、东垭村 | 取宝村、中良村 | 解放村、取宝村 |
| 汉王镇 | 西河村、兴塘村 | 西河村 | 西河村 | 兴塘村 | 兴塘村 |
| 焕古镇 | 东河村、腊竹村、刘家河村 | 腊竹村 | 腊竹村 | 东河村、刘家河村 | 东河村、刘家河村 |
| 东木镇 | 柏杨村、关庙村 | 柏杨村 | 柏杨村 | 关庙村 | 关庙村 |
| 洄水镇 | 团堡村、联沟村、端垭村 | 团堡村 | 团堡村 | 联沟村、端垭村 | 联沟村、端垭村 |
| 瓦庙镇 | 老庄村、瓦房村、新光村 | 瓦房村 | 瓦房村 | 老庄村、新光村 | 老庄村、新光村 |
| 麻柳镇 | 堰碥村、书堰村 | 书堰村 | 书堰村 | 堰碥村 | 堰碥村 |
| 界岭镇 | 麻园村、松树村 | 麻园村 | 麻园村 | 松树村 | 松树村 |

表3-2-5：搬迁撤并类村庄发展引导及实施计划

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类别 | 定义 | 发展引导 | 镇名 | 行政村 | 实施计划 | | | |
| 2019年 | 2020年 | 2021年 | 2022年及以后 |
| 搬迁撤并类村庄（8个） | 生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄、不具备保留价值的空心村、列入城中村改造或农村新型社区建设计划，以及因重大项目需要搬迁的村庄。 | 做好迁入地村民生活生产保障和迁出地生态恢复、土地复垦和建设用地的利用。 | 城关镇 | 全安村、天星村 |  |  |  | 全安村、天星村 |
| 高滩镇 | 红庙村、天桥村、牌楼村、文台村 |  |  |  | 红庙村、天桥村、牌楼村、文台村 |
| 蒿坪镇 |  |  |  |  |  |
| 向阳镇 |  |  |  |  |  |
| 毛坝镇 |  |  |  |  |  |
| 高桥镇 |  |  |  |  |  |
| 双安镇 |  |  |  |  |  |
| 洞河镇 | 石家村 |  |  |  | 石家村 |
| 红椿镇 |  |  |  |  |  |
| 双桥镇 |  |  |  |  |  |
| 汉王镇 |  |  |  |  |  |
| 焕古镇 |  |  |  |  |  |
| 东木镇 |  |  |  |  |  |
| 洄水镇 |  |  |  |  |  |
| 瓦庙镇 |  |  |  |  |  |
| 麻柳镇 |  |  |  |  |  |
| 界岭镇 | 箭竹村 |  |  |  | 箭竹村 |

第四章 打赢脱贫攻坚决战 全面完成乡村振兴优先任务

坚持乡村振兴与脱贫攻坚有机衔接，紧盯贫困村镇，锁定贫困群体，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，深入推进精准扶贫精准脱贫，确保2019年底前打赢整县脱贫摘帽攻坚决战，为实施乡村振兴战略夯实基础。

一、决战决胜脱贫攻坚

保持脱贫攻坚工作目标不变、靶心不散、频道不换，根据“576”退出标准，把解决贫困群众的生产生活问题作为各级党委、政府的首要之责，按照“八个聚力”“八个全面”“六个精准”要求，集中人力、物力、财力投身扶贫帮困，确保到2019年底，实现5.87万贫困人口脱贫，116个贫困村出列，各项指标全部达到贫困县脱贫退出标准，高质量实现整县摘帽、全面小康目标。

| 专栏1 推进“八个聚力”实现“八个全面” |
| --- |
| 聚力产业就业，全面确保收入稳定增长。坚持产业、就业同时发力，突出发展茶叶、魔芋、特色林果、畜牧养殖、中药材等主导产业，持续开展以修脚足浴为重点的“五大”免费技能培训，带动贫困家庭实现一人就业、全家脱贫。深化苏陕扶贫协作，承接东部地区产业转移，大力发展新社区工厂，推动就地就近就业。  聚力“两房”建设，全面实现住房安全。全面完成“十三五”易地扶贫搬迁和农村危房改造任务，统筹解决好贫困户安全住房问题，确保农村贫困人口安全住房比例达到100%。  聚力教育扶贫，全面阻断贫困代际传递。严格落实控辍保学“双线七长”责任制和困难家庭学生资助政策，确保学龄儿童少年全部就学。扎实推进“双高双普”创建，推动教育优质均衡发展。  聚力健康扶贫，全面提高医疗保障水平。全面落实健康扶贫“四重保障”和“一降低两提高三减免”政策，确保建档立卡贫困人口全部参加农村合疗及大病保险。全面实施“三个一批”行动，实现大病救治率、慢病签约管理服务率、重病兜底保障率达到100%。实施标准化村卫生室建设工程，实现贫困村标准化卫生室全覆盖。  聚力生态扶贫，全面拓展绿色增收渠道。落实生态护林员政策，做好贫困劳动力生态护林员选聘续聘工作。落实新一轮退耕还林政策，大力实施天然林保护、绿化造林等生态工程，实现绿色增长与农民增收双赢。  聚力兜底保障，全面织密筑牢民生网底。以政策全覆盖为目标，对特殊困难家庭全面落实兜底保障政策，将符合条件的贫困人口全部纳入农村低保对象，农村特困供养人员实现应保尽保、应兜尽兜。  聚力项目建设，全面补齐基础设施短板。加快完善基础设施和公共服务设施，着力补齐基础短板，农村通硬化路、建制村通客车率达到100%；农村集中供水率达到95%以上，电力入户率达到100%，贫困村卫生室、活动室、文化活动广场等公共服务设施全面达标。  聚力扶志扶智，全面增强脱贫内生动力。依托各类培训资源，大力开展贫困人口实用技术和技能培训，增强贫困人口脱贫信心和技能。采用生产奖补、劳务补助、设置公益岗位等机制，鼓励贫困人口通过辛勤劳动脱贫致富。 |

1. 全面完成剩余贫困人口脱贫

持续推行“支部+X+贫困户”强基工程，聚焦剩余贫困人口，以因残致贫、因病致贫、因学致贫、因劳力致贫等群体为主要帮扶对象，明确对象认定标准，加大政策扶持力度，加强政策衔接，持续推进产业扶贫、健康扶贫、教育扶贫，全面落实社会救助兜底保障政策，加大特殊困难群体关爱帮扶力度、鼓励引导社会力量参与脱贫攻坚，到2020年，确保困难群众脱贫路上“一个都不掉队”。

三、巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）统筹整合各方帮扶力量

充分发挥“八办三组五保障”责任单位职能作用，积极对接高校、国企、医疗机构三大帮扶体系，加强省市定点扶贫和部门驻村帮扶工作，实现帮扶主体多元化、帮扶方式多样化。扎实推进“百企帮百村”社会扶贫行动，引导各类企业、社会组织和成功人士深度参与脱贫攻坚。深化苏陕扶贫协作，加强与常州市新北区多领域合作，努力在劳务协作、产业合作、人才支援、招商引资等方面取得更大实效。

（二）构筑返贫预防长效机制

树立长期扶贫观念，把防止返贫问题摆到扶贫工作的突出位置。根据不同致贫原因，分类制定返贫预防机制。着力改进帮扶方式，采用生产奖补、劳务补助、设置公益岗位等有效举措，鼓励贫困人口通过辛勤劳动脱贫致富，实现由被动脱贫向主动致富转变。

（三）压实成效巩固主体责任

完善“蓝黄红”三单督办管理制度，加大暗访频次和专项督查，主动发现纠正问题，着力解决作风漂浮、工作不力、推进滞后等问题，提高督查的实效性。严格实施考核评价，强化考核结果运用，进一步树导向、严规矩、压责任，推动各项决策部署落地生根。充分运用“三项机制”，让工作扎实、作风过硬、成绩突出的干部得到尊重和荣誉，对表现特别突出的干部优先提拔使用。

第五章 加快新旧动能转换 推动乡村特色产业振兴

坚持走质量兴农、绿色兴农、品牌强农之路，深化农业供给侧结构性改革，加快构建“一镇一业一龙头、一村一品一主体、一户一技一项目”的绿色产业发展格局，完善现代富硒农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业创新力、竞争力和全要素生产率。

一、构建“1+5+X”农业产业体系

坚持一业突破、多业并举，实施特色产业提升行动，持续解决农业产业“散、小、短”问题，依托独特的硒资源优势，按照“优质、高产、绿色、生态、安全、高效”要求，全产业链构建“1+5+X”农业产业体系，推动农业由增产导向转向提质导向，促进农民增收、扩大农村就业，带动乡村全面振兴和农民稳定致富。

（一）做精1个主导产业

依托富硒茶资源优势，大力实施“八大创新工程”，做精做深茶产业。实施茶树紫阳种繁育工程，加快高香、低咖啡因、抗旱、耐寒、抗病虫等紫阳种优良株系品种选育扩繁，有序推进优良株系纯种建设新茶园。坚持新建与改造提升并举，新建茶园4万亩，升级改造茶园10万亩，打造高产、高效、优质茶叶基地。大力推广高山茶园标准化管理技术，强化茶叶采摘技术培训，提高茶园标准化管理水平；完善茶产业“十百千万”生产体系，形成功能齐全、要素集聚的产业联盟式发展格局。到2023年，全县茶园面积达到28万亩，其中标准化茶园达到10万亩，丰产性茶园达到15万亩，茶叶产量达到9000吨以上，茶业产值达到25亿元以上。

（二）加快发展5个支柱产业

以富硒资源和水资源为基础，深入推进魔芋、畜牧养殖、中药材、特色林果、生态渔业五个支柱产业绿色化、优质化、特色化、品牌化发展，助推农业产业转型升级。推广魔芋林下种植模式，探索魔芋病虫草害统防统治新技术，提升富硒魔芋产业发展水平，到2023年，建成3000亩优质种源基地、3万亩商品芋基地，魔芋产量达到8.5万吨，实现产值6亿元。适度发展生态畜牧业，着力建设一批“设施良好、技术先进、农牧结合、管理规范”的规模化养殖场、林下养殖基地，到2023年，畜牧产值达到5亿元。推进中药材全产业链建设，形成种苗、种植、加工、销售一体化发展，打造秦巴道地中药材供应基地，到2023年，中药材产量达到6500吨，实现产值4.5亿元。加快特色林果基地建设，积极推广优良品种和丰产栽培技术，在中高山区重点发展核桃、板栗，浅山丘陵区重点发展金钱桔、皱皮柑、猕猴桃、李子，到2023年，山林经济综合产值达到10亿元以上。合理利用水资源，支持发展特色冷水鱼，推广稻田综合种养模式，到2023年，新增养殖水面3000亩,建成 5个以上生态循环养殖示范园，渔业综合产值达到1亿元以上。

（三）推动农业多元化发展

挖掘资源潜力，推动区域特色产业科学布局、集约集聚、精准覆盖，在发展壮大1个主导产业、5个支柱产业基础上，立足资源禀赋，突出特色，差异竞争，因地制宜推进食用菌、蔬菜、中蜂、杂粮等一批契合市场需求的小众特色产业发展，促进生产要素在空间和产业上的优化配置，集聚形成具有规模优势的种植区、产业带。充分发挥农业的观光、休闲、体验等功能，推动“农业+”融合发展，提高农业的综合效益。通过政策引导、市场带动、信息服务和资金扶持等途径，调动农民主动发展产业的积极性，多途径促进农民增收。

| 专栏2 特色优势产业突破行动 |
| --- |
| 富硒茶业产业提档升级行动：加快高标准茶叶基地建设，重点加强茶叶种苗繁育、基地培育、精深加工、宣传营销、文化、品牌和市场建设，打造茶叶全产业链。依托中国农业科学院茶叶研究所，建立紫阳县富硒茶种植标准化技术体系，实现经营主体增效壮大和茶农增收致富。  富硒魔芋产业扩量增效行动：围绕高滩、瓦庙等魔芋种植大镇，推广魔芋林下种植模式，通过实施种源基地建设、开展技术研发、病虫害攻关、新产品开发、标准制定、精品打造、市场开拓和品牌营销等工作，将紫阳县建成全国重要的富硒魔芋生产基地。  富硒中药产业标准化发展行动：实施“一品一策”定向精准培育，不断扩大厚朴、杜仲、金银花等秦巴道地中药材种植规模，加快中药材原种、良种繁育基地建设，加强道地中药材标准化生产基地建设，提高标准化生产水平。  富硒畜牧产业规模化养殖行动：围绕特色产业发展，与订单养殖、订单“认养”、餐饮品鉴、特色礼包等推介活动结合，增加品种的多元化、产品的特色化。以黑猪、林下散养土鸡等为重点，支持选育紫阳本地特色畜禽品种，推进全县生猪繁育中心建设，配套粪污处理设施，推进粪污资源化利用；以林下养殖为突破口，以发展黑羽乌鸡、土鸡为重点，采取回归自然的生态养殖方式，促进林下养殖区域连片开发。  富硒林果产业优化提升行动：整合资源、优化布局，以低产园改造、标准化建园、良种繁育（提纯复壮）示范基地为重点，在中高山区重点发展核桃、板栗，浅山丘陵区重点发展金钱桔、皱皮柑，积极推广优良品种和丰产栽培技术，着力解决林果生产过程中病虫害防治、品种退化等关键问题。 |

二、完善现代农业生产体系

以农业园区建设为抓手，高效利用现代设施、装备、技术手段，大力发展绿色农业，提高农业标准化、科技化、信息化水平，着力打造全国绿色食品示范基地。

（一）健全粮食安全保障机制

严守耕地红线，扎实开展耕地质量保护与提升行动，确保耕地保有量不低于38870公顷，基本农田保护面积不低于35650公顷。根据“边划定、边建设”要求，积极推进高标准农田、骨干水利工程和中小型农田水利设施建设，改善农业生产条件。加快引进粮食新品种，广泛应用旱作节水、立体种植、绿色防控、配方施肥等集成技术，提高粮食综合生产能力，到2023年，正常年景下粮食综合生产能力保持在10万吨以上。

（二）提高农业科技创新能力

深入推进科技创新驱动县域经济发展示范县建设，突出农技人才培养、关键技术突破、科技成果转化等重点，围绕富硒产业，加强与浙江大学、西北农林科技大学、中国富硒产业研究院等交流与合作，建设国家重点实验室、科技企业孵化器等平台。推进紫阳茶叶研究所恢复升级为省级、国家级茶叶研究机构，依托该所加大紫阳富硒茶品种改良、品质提升研究，进一步巩固紫阳富硒茶产业的国内国际市场地位。围绕重点领域和关键环节，集中研发引进一批农业新品种、新技术、新装备。完善农业科技创新平台建设，通过联合建立紫阳富硒茶专业示范站、科技专家大院、众创空间等平台，支持专业技术人员深入一线创新创业，提高科技成果转化能力，农业科技进步贡献率年均提升1个百分点以上。

（三）因地制宜发展数字农业

实施“互联网+”现代农业行动，启动建设紫阳农业自然资源、硒产业、农村集体资产、农户和新型农业经营主体等大数据平台，逐步集成耕地管理、测土配方、质量溯源等信息化系统。鼓励互联网企业和特色优势产业生产经营主体进行数字化改造，着力建设一批农业物联网技术应用和信息化技术综合应用示范点；积极推进信息进村入户，加强村级信息服务网点建设，提高农业信息化水平。

（四）推动农业园区提档升级

坚持把农业园区作为农业高质量发展的重要载体，深入开展农业园区“等级创建”，打造一批产业特色鲜明、要素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动力强的现代农业产业园，形成国家级、省级、市县级园区协调发展格局。牢固树立亩均效益导向，对不同园区实行差别化的资源要素配置，全面提升园区土地产出率、劳动生产率和资源利用率。积极推动园区功能由基地型向示范型、服务型转变。到2023年，培育认定市级以上农业园区50个，其中国家级1个、省级5个。

（五）完善农业支持保护制度

持续加大政府投入力度，完善结构调整补助政策，精准落实农民直接补贴制度，不断提高农业补贴政策的指向性和精准性。加大财政对农业保险费的补贴力度，全面落实10个中央补贴品种和6个省级补贴品种，争取落实茶叶、魔芋2个中央补贴品种，继续开展10个市级补贴品种；逐步扩大农业保险范围，推进农业保险“增品扩面提标降费”，着力构建“中、省、市、县”四级互补的风险保障体系。加大与保险、银行、信托等金融机构合作，开展带有趋势性、方向性的农业保险创新品种试点，引导多元主体参与，构建“多层次、全方位”的发展和稳定保障体系。

表5-1 农业保险情况

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 保险补贴类型 | 全面落实 | 争取落实 |
| 中央保险补贴品种 | 苹果、核桃、大枣、花椒、猕猴桃、设施蔬菜、仔猪、种公猪、奶山羊、农房 | 茶叶、魔芋 |
| 省级保险补贴品种 | 核桃、设施蔬菜、仔猪、种公猪、奶山羊、农房 | 茶叶、魔芋 |
| 市级保险补贴品种 | 小麦、马铃薯、核桃、育肥猪、能繁母猪、油菜、水稻、玉米、森林、茶叶 |  |

（六）强化农业质量品牌建设

围绕“紫阳富硒茶”区域公共品牌打造，引导企业开展知名品牌创建，鼓励企业加大商标注册申请力度，加强特色农产品品牌整合。开展农产品质量安全示范县、镇、村三级联创，组织企业开展紫阳富硒产品原产地、地理标志和绿色食品、有机食品、SC、ISO认证，狠抓源头治理、标准化生产、追溯跟踪、安全监管、依法惩处工作。到2023年，农产品质量安全抽检合格率保持在98.5%以上，全县“两品一标”企业总量超过30家，争创国家级农产品质量安全县。

| 专栏3 农业生产体系建设工程 |
| --- |
| 耕地质量保护提升工程：重点在县域中部、北部凤凰山区与蒿坪河川道等区域，扎实开展耕地质量保护与提升行动，确保耕地保有量不低于38870公顷，基本农田保护面积不低于35650公顷。  重点领域科技创新工程：加快紫阳种优良株系选育扩繁，建设苗木繁育基地；开展紫阳富硒茶营养与健康评价、科学饮用方式等基础研究，为市场开拓和产品推广提供科技支撑。林果业重点开展脱毒苗木繁育、果园起垄覆盖、老果园改造、病虫害防控、幼树早丰优质高效栽培、果品采后增值等技术的试验研究。  科技专家振兴农业工程：在省级以上农业园区各建1个农业科技专家大院，每个专家大院专家组由2名以上专家组成，实行首席专家负责制。以农业科技特派员为主，适当聘请高等院校或科研单位专家、教授和专业技术人员。把实用科技成果在专家大院或基地进行组装配套、生产示范，加速新品种、新技术、新工艺等推广应用，并通过示范辐射带动周边农户。  农业园区提档升级工程：充分发挥“龙头企业+基地+专业合作社+农户”作用，进一步提升农业园区机械化、智能化、标准化水平，加深农业园区与旅游业融合发展，推动焕古庄园现代农业园区、和平现代农业园区、闽秦现代农业园区等50个农业园区提档升级，到2023年，培育国家级现代农业园区1个、省级现代农业园区5个。  农产品质量安全监管工程：加强农产品生产、流通环节质量监管，依法打击掺杂制假、以次充好等扰乱市场秩序行为，建立农产品产地质量认证和质量安全追溯体系，加快建设农产品质量监测预警、安全溯源平台，进一步加大“二维码”“电子耳环”等信息数码技术的推广与应用力度，实现农产品质量安全监管全覆盖。 |

三、健全现代农业经营体系

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，壮大新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展。

（一）培育新型农业经营主体

开展新型农业经营主体培育行动,大力发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体，形成“户办场、场入社、社联企、企接市”的联动发展模式，打造一批多元融合产业化联合体。引导鼓励农民合作社、龙头企业等新型农业经营主体采取直接投资、参股经营等方式开展产前、产中、产后等农业社会化服务。加快建立新型农业经营主体支持政策体系，加大县级财政、税收、信贷、保险等政策对新型农业经营主体的支持力度，扩大新型农业经营主体承担涉农项目范围。

| 专栏4 新型农业经营主体发展行动 |
| --- |
| 新型农业经营主体培育行动：大力培育农业龙头企业，积极开展农民合作社、家庭农场创建活动。每年扶持农业示范企业5个，规范提升专业合作社10个，培育规模经营示范农场20个。  农业经营主体带头人培育行动：实施新型职业农民培育工程、现代青年农场主培育计划、农村青年创业致富“领头雁”培养计划等项目，到2023年，培育新型农业经营主体带头人100人。  农业经营主体服务平台建设行动：建设为农服务体系，打造县级农业服务中心，构建综合性、规模化、可持续为农服务体系，实现农民组织化与服务规模化的有机衔接，从根本上把小农生产引入现代农业发展轨道。 |

（二）发展新型农村集体经济

深入推进农村集体产权制度改革，通过“清资产、定成员、明份额、赋权能、建组织、促发展”，有效利用各类资源、资产、资金，因地制宜发展壮大集体经济。鼓励村集体经济组织领办创办合作社及生产生活服务实体，为农业经营主体提供全生命周期服务。到2020年底实现所有行政村都有稳定的集体经济收入，到2023年底实现每个行政村年集体经济收入不低于10万元，确保集体资产保值增值、群众收益。

（三）促进小农户融入现代农业发展

鼓励新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“保底收益+按股分红”等分配模式，实现风险共担、利益共享，带动小农户专业化生产，提高小农户自我发展能力。支持以农业社会化服务企业为依托，积极探索农民以土地、劳务、资金入股等方式，与经营主体、社会资本联合发展现代农业，形成各类农业规模经营联合体。到2023年，创建1个以上省级示范联合体。

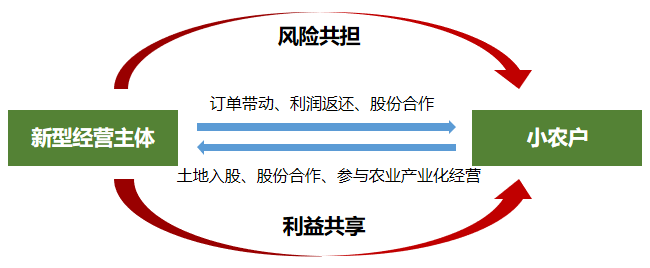


图5-1 小农户与新型农业经营主体利益联结机制

（四）构建“1+X+N”经营管理模式

按照“政府搭台、企业唱戏、创立精品”的基本思路，对农业项目（农业园区、田园综合体、特色小镇等）探索“1+X+N”的经营管理模式，即以镇政府或园区管委会等为中心，以参与项目的X个龙头企业为主导，结合N个小型企业或农民合作社以及农民，实现农业产业区域化发展。

“1”为镇政府或园区管委会，主要进行区域农业产业发展总体统筹、平台搭建、基础设施建设等工作。

“X”为参与项目的龙头企业。龙头企业作为项目的建设主体，承担投资、经营、项目建设以及人员培训，带动农户参与项目建设和经营，促进企业与农民共同增收。

“N”为具备生产、加工、销售、运营、流通等功能的小型企业、专业大户、家庭农场、专业合作社等新型经营主体。新型经营主体协同龙头企业实施区域农业产业项目的落地建设和经营管理，带动农民共同参与、共同增收。

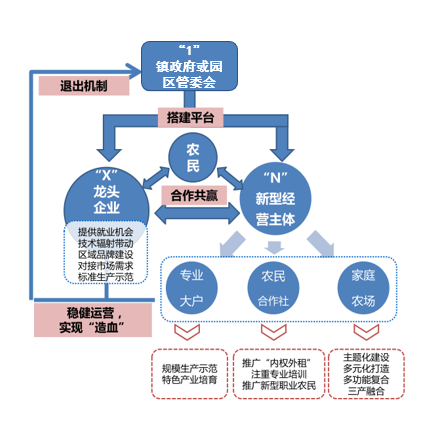


图5-2“1+X+N”经营管理模式图

四、促进农村一二三产融合发展

以市场为导向，积极开发农业功能，支持农业与工业、服务业深度融合，逐步延长产业链、完善供应链、提升价值链，形成一二三产融合发展态势。

（一）推动农业与工业融合发展

实施农产品加工业分类提升行动。引导家庭农场、农村集体经济组织、农民合作社形成集分拣、冷贮、烘干、包装等为一体的农产品初加工体系；推动农产品加工企业及工商资本向园区聚集,加强茶叶、魔芋、中药材等富硒农产品商品化处理、精深化加工，提升产业融合发展带动能力。到2023年，全县农产品加工转化率达到65%以上，规模以上农产品加工企业突破50家，农产品加工产值超过60亿元。依托“新社区工厂”和家庭工坊建设，培植壮大带动能力强、发展潜力大的龙头企业，加快发展毛绒玩具、电子加工、手工艺品制作等产业，将紫阳打造成劳动密集型小微企业加工基地。

（二）推动农业与旅游业深度融合

围绕“汉江画廊.茶歌紫阳”旅游形象定位，结合国家全域旅游示范县创建，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，加快硒茶小镇、高桥田园生态小镇、蒿坪富硒康养小镇等农旅融合项目建设，推进优质特色农业、优美乡村环境与优势工商资本结合，打造一批集现代农业、休闲旅游为一体的田园综合体和乡村旅游精品线路。探索利用闲置农房发展民宿、养老等项目，依托得天独厚的硒资源优势、“中药宝库”优势和青山绿水的生态优势，全力打造“生态健康”养老品牌、特色“药养”品牌和特色“食养”品牌。鼓励发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业。到2023年，全县新培育田园综合体、特色小镇5个以上。

（三）推动农业与农产品流通业融合发展

统筹农产品流通设施布局,建立县级冷链物流体系和覆盖乡镇的冷链物流网点,支持农产品主产区冷库建设,推进果蔬等作物产地预冷、商品化处理和冷链物流建设,积极争取国家级（紫阳）富硒茶叶市场项目落地。依托县智慧物流中心，鼓励大型商贸物流企业扩大在农村地区的经营布局范围，积极探索邮呗智慧物流共享平台应用模式。加强农产品专业市场建设,推动县镇农贸市场升级改造,加强培育商贸服务业集聚区。鼓励农超对接、农校对接和设立直销店、直销窗口，推广农产品连锁经营，提升农产品营销能力。

（四）推动农业与文化创意产业融合发展

以农场、农业园区为主阵地，以紫阳“茶歌文化”为内涵，以茶、魔芋、中药材等为主原料，打造集种植、加工、创作、销售为一体的文创农场、农艺工坊、文创农品专营店等载体，不断提升农产品附加值，增加农民收入。探索实施综合性文创农业项目，以农业要素为主题和题材，以建筑为核心，配套花园、果园、田园、菜园等农业生态环境，为游客提供一批农事活动体验、农业文化欣赏、居住、游乐、休闲、养生、养老等功能服务为一体的休闲农业文创主题农场。面向足浴保健产业需求，订单发展艾草、生姜等功能农业，建成一批集农业示范、科普教育、休闲观光等功能于一体的现代药旅融合开发示范园区。

（五）推动农业与电商融合发展

紧抓国家电子商务进农村综合示范县建设契机，大力发展农村电子商务和基于互联网的新业态新模式,完善县、镇、村三级电子商务服务体系，推动农产品出村进城。鼓励企业在主销区建立形象店、品牌店、直营店、特色农产品网络展销馆，拓展农产品交易渠道，打造一批专业电商村、特色电商镇。加大信息技术和电商知识培训，培养一批电商人才和管理人才，提升农村电商服务水平。到2023年，实现600家市场主体“上线”，带动就业3000人，实现销售额3.5亿元以上。

（六）推动农业与其他领域的融合发展

立足优美环境、资源禀赋，深入挖掘农业农村的生态、康养、传承等多重价值，推动科技、人文等元素融入农业，稳步发展体验农业、创意农业、认购农业等新业态。开展“农业+节会”提升行动，积极策划休闲农业农事节会、乡村旅游节等农业节会活动，以农办节、以节促农，扩大农业影响力，打造具有紫阳地方特色的节庆活动品牌。

| 专栏5 产业融合促进行动 |
| --- |
| 农产品加工提升行动：引进新工艺、新设备，提高绿茶、红茶、白茶及其他产品加工质量，推行分级包装，提升茶叶包装设计制作的系列化、特色化、精致化水平；探索开发功能食品、化妆品等精深加工新产品。到2023年，适宜加工的茶树鲜叶资源85%以上得到利用，富硒茶业产值达到25亿元以上。在巩固和提高魔芋精粉、微粉等传统产品加工的基础上，加快魔芋食品、日化用品、仿生肉制品、生物农药（魔芋生物碱）等新产品开发，加强对魔芋副产物综合利用。  “新社区工厂”培育行动：积极承接产业转移，发挥人力资源优势，利用移民搬迁社区配建的商业用房、社区空置门店等闲置房屋，创办生产加工型工厂（分厂）或加工车间，推进“新社区工厂”建设，重点发展电子加工、毛绒玩具文创、农产品加工等工厂。到2023年，新培育“新社区工厂”50家以上，吸纳就业3000人以上。  富硒茶产业链延伸行动：建设综合交易区、科技商务会展区、综合服务区、生活配套区、富硒茶深加工区、农产品加工区“六大功能区”，打造全国富硒茶标准化检测、批发交易、价格形成、信息发布、科技研发和会展“六大中心”。  农旅融合突破发展行动：推进硒茶小镇、高桥田园生态小镇、蒿坪富硒康养小镇等特色小镇建设；以农业园区为载体，培育3个以上田园综合体；围绕高速路、541国道沿线、汉江画廊主要节点，培育20个以上生态旅游村。在双安建集生态旅游观光、休闲度假、商务洽谈、富硒餐饮、硒生态疗养等功能于一体的综合休闲度假区。  智慧物流平台建设行动：推广邮呗智慧物流共享平台应用，建立连通商品与消费者的物流通道，为消费者和农业、商品制造商搭建互利桥梁。  康养示范园区建设行动：新建中药材种植园1000亩，建成集农业示范、科普教育、休闲观光等功能于一体的现代药旅融合开发园。联合开发一批医食养生、山水休闲为一体的精品旅游基地，重点开发修脚足浴、推拿按摩、针刺艾灸、拔罐药浴、药膳美食等养生保健旅游系列产品。 |

第六章 彰显巴山汉水特色 建设生态美丽宜居乡村

认真践行绿水青山就是金山银山理念，切实尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村绿色发展，打造农民安居乐业美丽新家园，让良好生态成为乡村振兴的重要支撑。

一、推进农业绿色发展

以生态环境友好和资源永续利用为导向，推动形成农业绿色生产方式，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

1. 推动全域绿色生产体系建设

秉承全域绿色发展理念，不断彰显生态优势，遵循科技革命和产业变革方向，牢牢守住发展和生态两条底线，把转变发展方式、调整经济结构、发展绿色经济作为抢抓未来发展新机遇的重要手段。围绕富硒农业，优化富硒茶、绞股蓝等特色优势农产品生产布局，实现全域绿色发展。聚焦农产品加工，大力发展有机农业和功能农业，推动紫阳所有农产品及加工制品都达到国家绿色标准。

（二）强化农业资源保护与节约利用

建立农业资源环境管控和保护制度，推行农业产业准入负面清单制度，明确种养产业发展方向和强度。严格控制未利用土地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度，推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用。贯彻落实最严格的水资源管理制度，实行农业灌溉用水总量控制、定额管理、计量使用。实施农业节水行动，建设节水型乡村。到2020年，农业灌溉水有效利用系数提高到0.6。

表6-1 紫阳县2015年、2020年和2030年用水总量控制情况

单位：万吨

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 总用水量 | 生态补水 | 农业用水 | 工业及服务业用水 | 城乡生活用水 |
| 2015 | 6740 | 23 | 5142 | 535 | 1040 |
| 2020 | 7335 | 25 | 5595 | 585 | 1130 |
| 2030 | 7750 | 27 | 5911 | 618 | 1194 |

（三）实施农药化肥零增长计划

以特色优势产业为重点，实施测土配方施肥工程，推行测、配、产、供、施一体化服务，改进施肥方法，实施有机肥替代化肥行动，实现化肥减量增效。建立“农药监管图”，确保限制使用农药来源可追溯、质量有保证、去向可追踪、风险可防控，实现以图管药。到2023年，肥料转化利用率达到40%以上，测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到50%以上，化肥农药施用量实现零增长。

（四）集中治理农业环境突出问题

加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治措施，全力推进畜禽粪污资源化利用、果蔬茶废弃物综合利用，积极探索“生猪养殖基地+生物天然气项目+林果种植基地”等模式，推广种养结合、综合利用、生态循环。到2023年全县畜禽粪污综合利用率达80%以上。深入实施土壤污染环境防治行动计划，大力推进重金属污染耕地修复和种植结构调整。

| 专栏6 农业绿色发展行动 |
| --- |
| 农业废弃物资源化利用行动：重点聚焦果蔬茶、畜禽粪污等废弃物的资源化综合利用，以就地消纳、能量循环、综合利用为主线，采取政府支持、市场运作、社会参与、分布实施的方法，构建县域农业废弃物资源化利用长效机制。  生态循环农业模式推广行动：积极探索“生猪养殖基地+生物天然气项目+林果种植基地”模式，推广种养结合、综合利用、生态循环。 |

二、实施人居环境提升行动

以农村生活垃圾、污水治理、厕所革命和村容村貌提升为主攻方向，深入实施人居环境综合提升行动，实现农村人居环境明显改善，村庄环境基本干净整洁，农民环保意识普遍增强。

（一）全面推进生活垃圾治理

实施全域无垃圾专项治理行动，完善“户收集、村集中、镇压缩、县转运”模式，突出垃圾分类收集、资源化利用、无害化处理，推广密闭式垃圾收集容器和转运车辆，分区域建设再生资源回收利用站、压缩式垃圾中转站。积极探索市场化运作模式，有条件的镇村，通过向第三方购买服务方式解决农村垃圾的收集、清运、处理，确保生活垃圾“日产日清”。到2023年，自然村垃圾集中收集点、乡镇垃圾转运处理设施和有效治理率达到98%。

（二）因地制宜推进农村厕所革命

实施农村改厕专项行动，按照“群众接受、经济适用、维护方便、生态环保”的原则，合理选择改厕方式。在城镇污水管网全覆盖、水资源充足的村和适宜区域，推广使用节水型水冲式卫生厕所；在城镇污水管网覆盖范围以外的村推广使用双瓮式、三格化粪池式及沼气式卫生厕所，高山区采用粪尿分集式卫生厕所。建立并落实农村改厕管护长效机制，探索市场化运作模式，鼓励专业化企业或个人进行改厕后的检查检修、定期收运、粪污资源化利用。到2023年，农村无害化卫生厕所普及率达到85%，建成20个以上卫生厕所示范村。

（三）有序推进农村生活污水治理

综合考量不同区位条件、村庄人口聚集程度、污水产生规模等因素，科学合理选择污水处理方式。城镇污水管网覆盖的周边村庄，实行污水集中处理；离城镇较远、相对独立且居住集中的村庄及移民安置点，重点推广微动力污水处理模式或生物处理方式；偏远山区、生活污水集中收集难度较大的村庄，采用三格式化粪池进行处理。坚持控污与治污并重，将重点河道农村水环境治理纳入河长制管理，明确各级河长监管责任。到2023年，对生活污水进行处理的村占比达到95%。

（四）实施村容村貌提升行动

以持续改善农村人居环境为根本，进一步规范农房建设，突出紫阳青石板房特色，在传承传统文化的建筑风格基础上，结合紫阳“山•村•水一体”布局，引导农民对住房进行改造。推进全国乡村绿化美化示范县创建活动，建设一批小微绿色公园、公共绿地；开展立体绿化、多层次绿化，提升庭院绿化水平。到2023年，创建美丽宜居示范村10个，建成5个以上特色鲜明、美丽宜居的国家田园乡村和地方田园乡村。

| 专栏7 人居环境改善行动 |
| --- |
| 镇村生活垃圾处理行动：新建生活垃圾压缩转运站6座，日转运垃圾200t,购置垃圾收运车50辆，自然村每20户配建1个以上垃圾收集点。  集中安置点污水处理行动：对84个大中型集中安置点建设“一体化”污水处理设施，配套污水收集主管网；对118个小型集中安置点建设三格式化粪池等处理设施。  村庄“八清一改”行动：结合不同季节和重大节日，扎实开展以清理农村生活垃圾、村内塘沟、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理室内外卫生、乱堆乱放乱搭建、废弃房屋和残垣断壁、农村河道卫生、农村道路沿线卫生，改变影响农村人居环境不良习惯为重点的村庄清洁行动。 |

三、加快“生态紫阳”建设

严守生态保护红线，深入实施乡村生态保护和修复工程，推进绿化造林和退耕还林，着力保护好生态公益林和水源涵养地。

（一）实施生态修复重点工程

统筹山水林田湖草系统治理，加大重点生态功能区、生态脆弱区的系统修复力度。做好重点防护林保护和森林抚育。加快实施小流域综合治理项目，推进逐沟逐坡整流域生态治理。积极推进汉江瀛湖库区紫阳段治理，确保汉江出紫断面水质稳定保持国家Ⅱ类标准。加快矿产企业综合治理及破坏山体修复，按期完成矿山覆绿，建设一批绿色矿山。建立任河多鳞铲颌鱼国家级水产种质资源保护区和瀛湖库区野生鱼类天然产卵场保护区，加强境内国家级、省级动植物保护，维护生物多样性，构建“青山、蓝天、碧水、净土”生态格局。

（二）推进绿化造林和退耕还林

规划实施新一轮退耕还林工程，优先将25度以上坡耕地和重要水源地15—25度坡耕地的非基本农田纳入新一轮退耕还林范围。持续实施村庄绿化行动，重点做好集中安置点绿化。充分利用闲置土地组织开展各种形式的农村义务植树活动，建设具有乡村特色的绿化景观。到2023年，新完成退耕还林4万亩，村庄林木覆盖率达到35%以上。

（三）强化生态公益林和水源涵养地保护

继续实施天然林保护管理制度，完善森林生态效益补偿基金政策，加大名木古树保护力度。加强水源涵养地环境保护，深化“河长+警长”治河机制，探索“段长制”等新制度，广泛发动党员、群众、志愿者担任段长，破解治水长效管理中群众参与不足问题。加强农村饮用水水源地保护，完善水源地突发事件应急预案，确保用水安全。到2023年，全县190万亩公益林得到全面有效保护；农村安全饮水率达到100%。

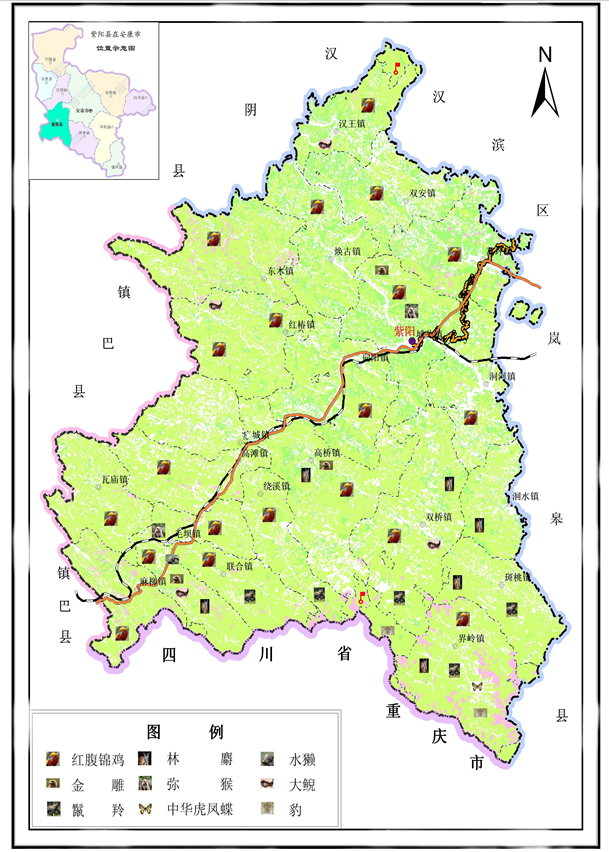


图6-1：紫阳县国家Ⅰ、Ⅱ级重点保护野生动物分布图

| 专栏8 美丽乡村建设工程 |
| --- |
| 生态清洁小流域治理工程：对毛坝镇盘厢河、东木镇小石河实施生态治理，新建防护堤、栈道、挡墙等，配套垃圾、污水等处理设施，进一步改善河道周边环境。  生物多样性保护工程：建立任河多鳞铲颌鱼国家级水产种质资源保护区和瀛湖库区野生鱼类天然产卵场保护区，建设野生动物监测救助站1个、野生动物疫源疫病监测站1个、无害化处理厂1个。 |

四、健全生态保护长效机制

进一步健全生态保护补偿机制，提高自然资源的科学利用水平，提升生态保护与修复综合效益，让保护生态环境者得到实实在在的收益。

（一）健全生态保护补偿机制

坚持政府引导与市场运作相结合，建立重点生态公益林补偿标准动态调整机制和以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿机制，以紫阳县公共资源交易平台为基础，争取筹建碳市场能力建设（陕南）中心，负责陕南地区碳排放权交易管理工作的综合协调、组织实施和监督管理，实现碳排放权有序交易、规范管理。探索购买森林发展权、林木所有权、林地使用权以及租赁、置换、协议、混合所有制、共有产权等多种方式，加强重点生态区森林资源保护。

完善生态资

源管护机制

探索建立适应紫

阳县的征占用生

态公益林补偿

机制

建立碳市场能力建设（陕南）中心

加强重点生态区森林资源保护

图6-2：生态保护补偿机制类型

（二）增加生态产品和服务供给

顺应人民群众对乡村优美环境、生态产品和服务需求不断增长的趋势，正确处理开发与保护的关系，将乡村生态优势转化为生态经济发展优势，提供更多更好的绿色生态产品和服务。做优“硒+X”产业模式，加快发展生态观光、康养产业，促进一二三产业融合发展，实现产业接环搭链、互补互促。打造一批特色生态旅游示范村和精品线路，构建以向阳、焕古、城关、红椿、东木镇为重点的富硒茶文化旅游体验区，以汉王、双安、蒿坪、洞河、洄水镇为重点的富硒生态康养旅游区，以高桥、双桥、界岭镇为重点的大巴山山地生态旅游体验区，以瓦庙、麻柳、毛坝、高滩镇为重点的任河商贸水运文化体验区“四区”联动的生态旅游战略格局。

第七章 大力培育乡风文明 提升乡村振兴内涵

坚持以社会主义核心价值观为引领，积极传承发展中华优秀传统文化，健全乡村公共文化服务体系，提升农民精神风貌，繁荣文化乡村，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。

一、加强乡村文明建设

坚持破立结合、疏堵并举，以培育新时代农民为着力点，深入推进“诚孝俭勤和”新民风建设，提升农民精神风貌，提高农村社会文明程度。

（一）全面提升农民文明素养

采取符合农村特点的方式方法，充分运用各类媒体、文艺作品、公益广告等宣传载体，深入开展中国梦“百姓宣讲”、“紫阳大讲堂”等活动。持续开展道德模范、文明家庭、美德少年、好公婆、好媳妇等评选表彰活动，推广“诚信红黑榜”“好人墙”和“事迹碑”，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹，让讲道德、尊道德、守道德成为农民群众自觉追求。加快新时代文明实践中心、文化宣传栏、道德讲堂、文化惠民演出等文化阵地建设，实施社会主义核心价值观普及工程，逐步形成良好的道德风尚和意志品质。

（二）深入开展文明村镇创建

积极推进农村精神文明创建，广泛开展“美丽乡村·文明家园”、文明家庭、五好家庭、星级文明户和“寻找最美”系列活动。到2023年，县级、镇级以上文明村分别达到50%和90%以上，“星级文明诚信个体户”占比40%以上。扎实开展好家风、好家训评选推广活动，弘扬善行义举，培育与社会主义核心价值观相契合、与美丽乡村建设相适应的优良家风和文明乡风。大力推进移风易俗，实行婚事新办、丧事简办，加快公益性公墓建设，鼓励推行节地生态安葬方式，引导群众积极改陋习、树新风。

（三）加快推进诚信乡村建设

积极开展诚信主题活动，加强诚信网络宣传和典型选树工作，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。加快构建公共信用信息共享平台，完善“诚信红黑榜”发布制度，落实信用联合激励惩戒制度，深入开展重点领域严重失信行为专项整治，引导形成诚信为本、操守为重的良好社会道德风尚。



图7-1 乡村文明建设行动

二、弘扬独具特色的紫阳文化

充分发掘紫阳传统文化，创造性转化、创新性发展乡村传统文化，以优秀文化引领乡村振兴。

（一）保护和传承优秀传统文化

实施农耕文化传承保护工程，深入挖掘农耕文化中蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。加强营梁村、焕古村等国家和省级的传统村落保护，积极做好省级历史文化名镇名村申报工作，分期分批建设“村史馆”，推动历史建筑、文物古迹、革命纪念地保护与利用。加强传统手工制作技艺、紫阳民歌等非物质文化遗产保护及其传承基地建设，培育一批农村非物质文化遗产传承人或民间艺人，推动一批非物质文化遗产入选国家、省级名录。实施乡村发展变迁物证征藏工程，积极争创物证征藏试点县、试点镇和试点村。加强对历史文化特别是村史的挖掘和发扬，鼓励编撰乡村史志。到2023年，全县60%以上行政村建成村史馆（室）。

表7-1 紫阳县历史文化名镇名村建设一览表

| 村镇名称 | 类别 | | 保护要求 |
| --- | --- | --- | --- |
| 向阳镇营梁村，焕古镇焕古村、东红村 | 国家级/省级传统村落 | 已入选 | 重点保护村落整体的传统韵味与典型特征，编制传统村落及历史文化名镇名村规划。明确历史村镇功能定位，将遗产保护与新型城镇化建设、扶贫开发建设、美丽乡村建设、观光农业、乡村休闲旅游等相结合，改善人居环境，优化产业结构，促进城乡发展。编制传统村落及历史文化名镇名村保护规划，整体保护村镇历史格局与风貌，保护周边特色自然乡土环境。划定核心保护范围与建设控制地带：核心保护范围内，建筑按传统样式与结构进行修复；建设控制地带内，严格控制新建建筑高度，建筑风格与历史风貌协调。 |
| 向阳镇  营梁村 | 省级历史文化名镇名村 | 已入选 |
| 向阳镇  焕古镇 | 省级历史文化名镇名村 | 申报 |

表7-2 紫阳县非物质文化遗产保护一览表

| 级别 | 名称 | 传承人 | 拟申报级别 |
| --- | --- | --- | --- |
| 国家级 | 紫阳民歌 | 李德堂、范德顺等 | — |
| 汉调二簧 | 璩贻荣、王家明 | — |
| 省级 | 紫阳蒸盆子制作技艺 | 王小勇 | 国家级 |
| 市级 | 紫阳唢呐曲牌 | 周章金、陈银山 | 省级 |
| 宦姑与贡茶的传说 | — |
| 紫阳布凉鞋编织技艺 | 王同春 |
| 擂鼓台庙会 | — |
| 苦荞酒的酿造工艺 | — |
| 紫阳汉剧 | — |
| 县级 | 紫阳毛尖传统手工制作技艺 | 陈富银、黄定凡等 | 市级 |
| 紫阳板石雕刻 | 黎成生、刘忠华等 |
| 紫阳民间剪纸 | 熊满朝、陈家强 |
| 紫阳修土墙房子传统技艺 | 余德贵、王武明 |
| 紫阳魔芋豆腐制作技艺 | 常继石 |

（二）挖掘紫阳特色文化

抓住紫阳入选“中国民间文化艺术之乡”的有利契机，深入挖掘紫阳县厚重的茶文化与民歌文化资源，依托紫阳民歌主题比赛、“春之茶”文化旅游等系列活动，以紫阳毛尖制作工艺、民歌传承等为重点，通过“茶文化+旅游”“茶文化+农特产品”等模式，用通俗易懂的方式传承茶文化与民歌文化，展现“汉江画廊•茶歌紫阳”的无限魅力。深入挖掘传承发展以以陕南小武当擂鼓台为代表的道文化，以瓦房店会馆群为代表的会馆文化，以紫阳蒸盆子、三转弯宴席、民间小吃为代表的饮食文化，以皮影戏、民间社火等为代表的民俗文化，以瓦板岩建材及其雕刻工艺为代表的板石文化，以芭蕉口显钟沟口志留系古生物化石为代表的弓笔石文化，加大宣传推介力度，创新方式方法，以文化助力乡村全面振兴。开展“我们的节日”主题活动，丰富春节、元宵、清明、端午、中秋、重阳等全国性传统节日的文化内涵，积极引导优秀特色民族文化融入基层学校、人民群众的思想教育、文化教育之中。

（三）传承弘扬红色基因

充分发挥红色文化印证历史、传承文明、激励精神、推动发展的重要作用，切实加强红色文化的挖掘、保护和利用。新建芭蕉口地委机关纪念馆、五马乡农会纪念馆及西北红色文化广场、莲花寨抗日义勇军纪念亭等工程，打造红色文化旅游线路。支持全县爱国主义教育基地开展传承红色基因主题教育活动。组织全县文艺工作者深入农村一线，策划创作一批红色文艺作品。围绕清明、七一、八一、国庆等时间节点，组织开展红色文化专题宣传，引导广大党员干部群众传承和弘扬红色文化。

（四）发展乡村特色文化产业

充分发挥历史文化、民俗文化等文化资源优势，大力发展乡村文化产业。实施传统工艺振兴计划，积极开发乡村特色文创产品。依托五省会馆、东城门、擂鼓台、真人宫等历史文化资源，规划历史文化旅游线路；整合紫阳民间特色歌舞剧目，打造一条特色文化商业街区；建设一条美食街区，对紫阳蒸盆子、酸菜面、腊肉、魔芋豆腐等特色美食进行集中推介，培育形成具有核心竞争力的特色文化产业、产品和品牌。

**01**

**02**

**04**

**03**

传统文化传承与保护

发展特色文化产业

特色文化挖掘

红色基因弘扬

图7-2 紫阳特色文化建设

三、加强乡村公共文化建设

深入实施文化惠民工程，加快构建现代公共文化服务体系，推动公共文化服务向农村延伸。

（一）构建现代公共文化服务体系

健全乡村公共文化服务体系，推进基本公共文化服务标准化、均等化。加快完善以“六馆一宫一中心”为主的县级公共文化设施建设，辐射带动基层综合性文化服务中心建设，实现镇、村两级公共文化服务设施全覆盖。实施文化信息资源共享平台建设、数字图书馆推广计划等公共数字文化工程，积极发挥新媒体作用，使农民群众便捷获取优质数字文化资源。

（二）增加公共文化产品和服务供给

以县、镇、村三级文化阵地为载体，持续推动“百名文化专家基层行”、文化“六进”、文化资源下乡等活动，丰富群众文化生活。利用传统节日、重要纪念日，举办茶艺大赛、采摘节、摄影节、农业嘉年华等节庆活动，开展农民艺术节民间技艺大赛、农民文化大院技能展示、手工艺作品比赛、山地自行车赛等文体竞技比赛，丰富农民文体生活。支持“三农”题材文艺创作，鼓励社会文艺团队推出反映农民生产生活的优秀文艺作品。

| 专栏9 文化兴盛行动 |
| --- |
| 红色基因传承行动：做好中国人民解放军中原军区布告遗址、紫阳县卢楚衡、陈秀凤抗日义勇军联队发起地遗址等保护与开发，挖掘红色文化资源，建立紫阳县红色旅游基地。创新红色文化产品，探索体验式红色文化教育活动；举办红色文化进校园活动，以红色文化知识竞赛、实景演出、主题演讲等方式，提升青少年对红色文化、党史的认知。  非物质文化遗产传承行动：对紫阳县彩莲船、金钱棍、五马棋、铁器传统制作技艺等非物质文化遗产进行挖掘和保护，申报一批民间文学、传统舞蹈、传统体育、游艺等非物质文化遗产。  发展变迁物证征藏行动：征集新中国成立以来全县乡村经济社会发展的物证，包括票证、生产工具、生活用品、交通通讯器材、家用电器等，使长期沉睡在库房的文物得以与观众见面，倡导社会公众一同保存紫阳县乡村经济社会发展的珍贵见证物。  “全民大阅读”促进行动：以综合性文化服务中心、村（社区）级阅报栏、农家书屋为载体，围绕产业发展、文化宣传、文明建设等，确定“紫阳阅读日”，建立“行走的书箱”，举办乡村读书节。  文化对外开放交流行动：以贴近基层、贴近生活、贴近群众为主线，以紫阳城市展览馆、会馆博物馆、紫阳茶博物馆等为载体，定期举办茶文化、民歌文化交流会、演出等活动，深化农村文化交流合作，引导紫阳巴山文化走出去。  文化下乡推广行动：每年送书下乡1000册，送电影下乡50场，送戏下乡30场，送展览讲座下乡50场，对全县乡村书院实施免费开放补助。每年安排非遗、音乐、舞蹈、戏曲等100名文化专家下村结对，为民俗文化发展当好“指导员”，传承地域文化精粹，推动县域文化产业发展。  “六馆一宫一中心”建设行动。建设博物馆、图书馆、文化馆、科技馆、档案馆、历史文化展示馆、青少年宫及演艺中心等公共文化设施。 |

第八章 坚持“三治合一” 着力构建和谐善治乡村

坚持自治为基、法治为本、德治为要，统筹推进乡村治理体系和治理能力现代化，打造全民共建共治共享的乡村善治格局。

一、加强农村基层党组织建设

坚持农村基层党组织领导地位不动摇，以提升组织力为重点，突出政治功能，把农村基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，为新时代乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。

（一）完善农村基层党组织体系

坚持抓乡促村，全面推行产业链、行业链、务工链上建党组织模式，切实加强易地移民搬迁社区党组织建设，延伸基层党组织在新兴领域“两个覆盖”工作链。加强基层党组织对各类基层组织的领导，推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”和将村党组织书记推选为村集体领办的专业合作社负责人。结合扫黑除恶专项斗争，推动软弱涣散基层党组织“动态清零”。巩固基层党建“质量提升年”工作成果，持续推进村级党组织标准化、规范化建设，2020年底全县村级党组织全部达到标准化水平,实现基层党组织全面进步、全面过硬。

（二）选优配强基层党组织带头人

全面落实村（社区）党组织书记县级备案管理办法，坚持“凡动必备”原则，严把“四有四能”“十个不得”选人标准，采取直接选派、公开遴选、第一书记或驻村工作队员转任等形式，选优配强党组织书记。建立不胜任不合格村干部动态调整机制，推行村级事务“小微权力清单”制度，持续推进“青苗工程”，深化“一回引四培养”行动，实行后备力量“定岗锻炼”，到2020年全县动态培养储备村党组织书记后备力量400名左右,到2023年动态培养储备村级后备力量1000名左右，着力建设一支懂农业、爱农村、爱农业的农村基层干部队伍。

（三）强化农村党员队伍建设

加强农村党员日常教育监督管理，认真落实“不忘初心、牢记使命”制度，扎实推进“两学一做”常态化制度化，教育引导党员自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想润心铸魂。健全党员全员轮训制度，多形式开展教育培训。严格落实“三会一课”、主题党日、谈心谈话等制度，妥善处置不合格党员，强化党性教育，增强党员意识。深化“承诺、践诺、积分、评议”机制，充分发挥党员作用。坚持把政治标准放在首位，持续推进“精英人才”入党工程，加大在优秀农民工群体发展党员力度，着力建设充满生机和活力的农村党员队伍。

（四）强化农村基层党组织建设激励保障

加强党内激励关怀帮扶，健全村干部补贴和办公经费正常增长机制，健全以财政投入为主的稳定的村干部养老保险保障制度，保障农村基层组织规范运行；加大从优秀村干部中定向招录机关公务员、招聘事业单位人员和推荐担任各级“两代表一委员”力度，激发村干部干事创业的热情。

（五）强化农村基层党组织建设责任与保障

加强农村基层党风廉政建设，强化农村基层干部和党员日常教育管理监督，推行村级事务“小微权力清单”制度，深化村级重大事项决策落实“54321”工作法,扎实推进村务、政务、党务公开工作，强化村级权力运行的监督。

二、健全乡村治理体系

（一）开展乡村自治实践

落实乡村共建共享共治要求，建立完善村民共建共享体系。依托村民会议、村民代表会议等，推动基层协商制度化、规范化和程序化建设，形成多层次协商格局。以镇综治中心为枢纽，建立健全村（社区）自治、调解、治保、便民服务等网格化组织，大力推进“网格化+信息化”社会治理模式，进一步提升综治信息系统、微信群、“钉钉”等信息化平台运用能力，充分发挥“五治”作用，形成基层自治合力。实施“阳光村务”工程，修订完善村务公开目录，丰富村务公开内容，规范村务公开程序，打通村级监督的“最后一公里”。

（二）提高基层法治水平

深入开展“法律进乡村”“七五”普法、“以案说法”等宣传教育活动，针对土地征收、承包流转、产权改革、生态保护、社会救助等方面的突出问题，加大乡村公益法律服务。以联系服务群众“五个一”工作法为引领，整合力量深入开展入户走访排查、群众“微信群”实时管理、矛盾纠纷定期研判工作，及时主动掌握社情民意，把矛盾纠纷隐患化解在萌芽状态，严防“民转刑”案件发生。强化业务培训，培养一批“金牌调解员”、联系服务群众能手、优秀自治组织，妥善有效解决群众诉求。更好发挥紫阳政法网平台作用，持续推进《有理大家说》《法之声》等内容更新，加大经典案例、法治童谣、法治书画等法治宣传，大力开展“民主法治示范村”创建、“法律明白人”培育工程，让法治观念深入人心。

（三）实施乡村德治工程

坚持德治为先，强化道德教化作用，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守信、勤俭持家。修订完善村民自治章程、村规民约，将喜事新办、丧事简办、弘扬孝道、尊老爱幼、扶残助残、和谐敦睦等纳入村规民约，灵活运用舆论及道德力量促进村规民约有效实施。大力弘扬优秀家风家训，组织开展“传家训、立家规、扬家风”活动。充分发挥模范榜样的示范带动作用，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆和寻找最美乡村教师、医生、村干部、家庭等评选表彰活动，推动形成崇德向善的文明乡风。

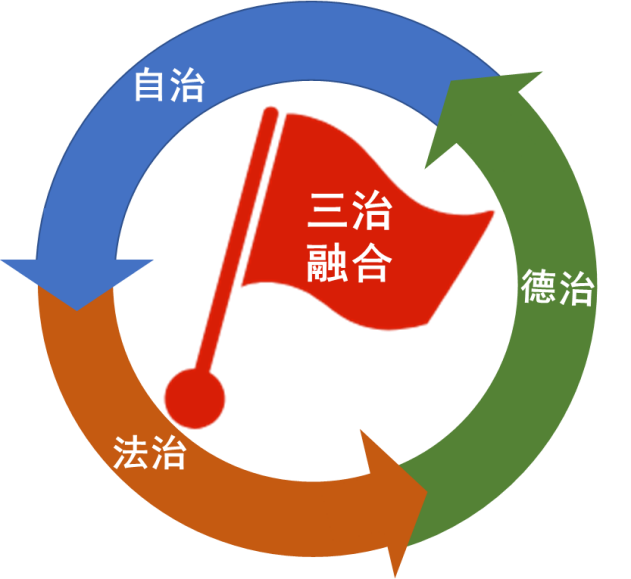


图8-1 “三治合一”乡村治理模式

三、建设平安法治乡村

深入开展“十个没有”平安乡村创建活动，完善农村治安防控体系，深入开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击村霸和黑恶宗族势力，严厉惩治各类违法犯罪活动，依法处置非访、聚众闹访等违法行为，促进社会和谐稳定。完善县镇村三级综治中心功能和运行机制，推进镇级和村级综治维稳中心全覆盖。健全农村公共安全体系，推行“一村一辅警”机制，开展智慧农村警务室建设。持续开展农村治安隐患排查治理和矛盾纠纷排查化解，加强农村警务、消防、安全生产工作，推动社会治安立体化防控体系建设，坚决遏制重大治安灾害和安全生产事故。按照“网格化+信息化”社会治理模式，实现基层服务和管理精准化，创建一批平安乡镇、平安村（社区）。

|  |
| --- |
| 专栏10 强基固本行动 |
| 村党组织标准化提升行动：按照《基层党组织标准化建设标准》提升村级党组织建设水平。到2023年，全县创建50个市级村党组织建设标准示范村，100个县级村党组织建设标准示范村，打造100个乡村组织振兴样板村。  “一动五员三保”行动：引导党员干部主动到百姓中寻找问题，调动干部积极性，有效衔接群众需求；由村组党员组成的组织员、网格员、帮代办员、调解员和志愿队员，推动“五大员”变成“五大援”；以树立党组织典范、实现榜样引领的“保鲜膜”，以自我体检结合外部分诊、推动规范整改的“保健卡”，以巡视巡察、规范整改、防微杜渐为方式目标的“保险丝”，发挥党组织振兴先锋作用。  立体化治安防控行动：推进农村社会治安防控体系和“雪亮工程”建设，实现“空中有监控、地面有巡逻、重点部位有技防”的防控网络。到2023年，每个镇政府所在地及重要部位监控设施实现全覆盖。  “十个没有”乡村创建行动：创建没有黑恶势力、没有偷盗失窃、没有黄赌毒、没有封建迷信和邪教传播、没有聚众打架斗殴、没有乱砍乱建乱挖、没有重大矛盾纠纷、没有非正常上访和群体性上访、没有村干部违法违纪、没有重大刑事和治安案件的平安乡村。  智慧村庄建设行动：以信息基础设施高速化、农村公共服务便利化、村镇治理信息化为重点，建设智慧村庄综合管理服务平台。根据信息进村入户要求，分类建设简易型、标准型、专业型村级信息服务站和信息平台，推进为农综合信息服务站和信息平台功能拓展和服务延伸，围绕农村居民生产、生活的实际需求，推动农产品电商、乡村旅游和农家乐互动等平台建设。 |

第九章 推动人才振兴 夯实乡村振兴智力支撑

坚持把人力资源开发放在首要位置，畅通智力、技术、管理下乡通道，实行更加积极、开放、有效的人才政策，激发人才要素活力，大力培养乡土人才，鼓励和引导各类人才投身乡村振兴。

一、壮大紫阳人才队伍

（一）大力培育高素质农民

实施高素质农民培育工程，紧扣“1+5+X”农业产业发展需求，结合农村新产业、新模式、新业态，培育一批“有文化、懂技术、善经营、会管理”的高素质农民，打造农村产业发展中坚力量。到2023年，实现农村劳动力技能培训全覆盖，每个家庭至少有1人掌握1-2门农业致富技能。

整合“劳动就业”、教育“人人培训”、农业“雨露计划”等培训资源。通过内培外聘，选聘“产业名师”“行家里手”“乡土专家”和“致富能人”，建成培育师资库，大力开展农村实用技术培训。充分应用远程教育、网络教育等方式，为农民提供灵活便捷的在线教育培训、移动互联服务和全程跟踪指导。到2023年，全县新增农村专业技术人才1000人以上。

发挥农业科技人才和科技特派员优势，围绕技术岗位要求，着力培养农民的职业素养、生产技能和新技术应用能力，夯实高素质农民的技能基础。围绕农业园区发展要求，加强经营管理能力及双创能力培训，大力提升农民的产业发展水平和创新创业能力。围绕带动农民增收致富需求，培育农民引导技术传承、引领产业发展、带动农民致富的示范带动能力。每年培养农业科研杰出人才20人。

|  |
| --- |
| 专栏11 高素质农民培育工程 |
| 多元化人才培育工程：优化实施“青年农场主培养计划”“农业职业经理人CEO计划”“农业产业化龙头企业人才支撑计划”等，培育一批懂经营、会管理的农业发展人才；重点培育种养殖技术能人、动物防疫员、植保病虫害统防统治员、农村信息员、农产品质量安全检测员、肥料配方师等专业技能人才，培育一批农村工匠、技术能人；以农业产前、产中、产后服务供给和农旅融合发展为核心内容，培育一批从事农资服务、农产品流通服务、农产品质量安全服务、农产品智能化生产服务、金融保险服务等专业性服务人才。  农民职业素养提升工程：采取多样化培训方式，加大农村农业政策法规、农业创业发展和职业素养、产业融合等内容培训，提高教育培养的系统性、科学性。 |

　　依托苏陕扶贫协作、津陕对口合作机制，加大区域合作力度，促进区域、城乡、校地之间人才合作与交流，鼓励卫生、教育、科技、文化等专业技术人员定期到紫阳开展“智力帮扶”，推进人才理念从“为我所有”到“为我所用”转变。加快建立县域专业人才统筹使用机制，建立健全基层专业技术人才“定向评价、定向使用”用人制度，加大专业人才专项技能、知识培训。

（二）深入实施“凤还巢”计划

以乡情乡愁为纽带，以大学生、进城务工人员、退伍军人等为重点，以创业园、社区工厂、孵化园等为主体，建立有效激励机制，吸引紫阳籍企业家、党政干部、专家学者、知名人士通过投资兴业、项目扶持、行医办学、爱心捐赠、志愿服务、法律援助等方式投身家乡乡村振兴事业。积极开展农村创新创业带头人评选活动，发挥领头雁示范带头作用，带动更多优秀人才返乡创业。

大力实施“归雁工程”，引导支持乡贤力量参与助力乡村振兴，建立完善新乡贤吸纳机制，设立“紫阳县乡贤馆”，引导乡贤利用自身资源、技术、人脉等优势，为农村发展发光发热，实现人才流出再返回的良性循环，为实施乡村振兴战略注入强大正能量。

| 专栏12 育人聚才行动 |
| --- |
| 农业科技人才培育计划：实施农技推广服务特聘计划，继续开展好农村科技特派员工作，围绕产业发展、农机装备、市场拓展、农产品质量安全等，大力培育农业科技人才。  公共事业人才培育计划：建立县城教师、医生、文化、科技等专业人才服务乡村机制，通过培训、线上服务、人才交流等多种形式，提高农村各项社会事业从业人员专业水平。  文化旅游人才培育计划：围绕休闲农业、乡村旅游、文化产业、非物质文化遗产传承等，培养一批具有产业带动、专业提升的乡村文化艺术人才。  “凤还巢”行动：实施农民工返乡创业行动，依托“双创”平台，推进返乡人员就近就业创业，投身家乡建设。  领头雁培养行动：建设农村发展领头人队伍，培育农村党组织带头人、农村致富带头人、高素质农村党员、基层领导干部。  “三乡”行动：推动市民下乡、能人回乡、企业兴乡，促进城市资金、技术、人才、信息等要素与农村资源有效对接，聚集农村发展新力量。 |

二、优化人才发展环境

（一）完善“本土人才”发展环境

推进人才发展体制机制改革，落实基层专业技术人才职称评聘、创业扶持、待遇保障等政策。设置人才“一站式”服务窗口，为乡村人才提供全方位服务。建立健全农村乡土（实用）人才信息库，实行精准分类和动态管理机制。做好优秀乡镇农技人员、最美基层农技员、乡村教育突出贡献奖等评选工作。创新人才激励奖励举措，对长期在基层工作且业绩优异的本土人才给予表彰奖励，奖励结果作为职称评定参考依据。

（二）优化“引进人才”发展环境

对有意回乡创业人员，在行政审批、用地保障、资金支持等方面给予优先支持，通过建立绿色通道、提升服务效能改善营商环境。研究制定全方位人才管理发展办法，完善配套政策；积极开展优秀人才宣传，形成尊重人才、见贤思齐的社会风尚。鼓励支持企业家、专家学者、技能人才等通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目等方式，参与紫阳乡村振兴。积极解决高层次人才住房保障、医疗保健、配偶就业、子女教育等方面的实际困难，确保人才引得进、留得住。

第十章 改善农村民生 强化基础设施和公共服务建设

坚持人人尽责、人人享有，围绕农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，大力实施乡村建设行动，进一步改善农村公共交通、水电供应、教育医疗、防洪灌溉、网络通讯、电子商务、邮政快递、卫生厕所等生产生活条件，加快补齐农村民生短板，让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感和安全感。

一、加强农村基础设施建设

（一）改善农村交通条件

推进基础设施向农村延伸，加快出境公路、“四好农村路”、跨江河桥梁、客货运场站建设，建成“广覆盖、深通达、高品质”的农村交通运输网络，切实解决群众出行难、运输难问题。实施农村公路安全生命防护工程，全面提升农村公路网的安全保障能力。加大乡村公路养护经费投入力度，建立村组公路养护管理长效机制，切实把农村道路建好、管好、护好、运营好。到2020年，建制村通客车率达到100%，公路列养率、经常性养护率达到100%。

（二）加强农村供水保障

实施农村饮水安全巩固提升工程，通过新建或改扩建集中供水厂、更新改造供水管网等措施，保障农村饮水安全。加快推进水系连通工程建设，提高水资源供给和配置能力。积极开展农村供水工程“量化赋权”改革试点，以明晰产权和赋权释能为核心，积极探索专业化和社会化相结合的农村供水管护模式，建立起科学的工程管理体制和良性运行机制。到2023年，全县农村安全饮水率达到100%，农村自来水普及率不低于98%。

（三）推进农村能源革命

优化农村能源供给结构，完善农村能源基础设施，推进新一轮农网改造升级工程。大力推广利用太阳能、生物质能、沼气等清洁能源，积极推进风能开发利用，通过实施“电化紫阳”“以电代燃料”等工程，减少乡村对煤、柴等传统能源的使用量，实现供能方式多元化。

（四）实施数字乡村战略

继续实施“宽带入户”工程，加快农村宽带网络覆盖步伐，推进行政村光纤升级改造。积极推进5G基站铁塔、室内分布系统等通信设施共建共享。推动远程医疗、远程教育等应用普及，建立空间化、智能化的新型农村统计信息综合服务系统，提升新一代信息基础设施建设与应用水平。到2023年，自然村组4G网络覆盖率达到100%，力争紫阳成为全国首批5G试点县。

| 专栏13 基础设施建设项目 |
| --- |
| “四好农村路”建设项目：建设好“四好农村路”，实施洞河镇汝河河口桥-双桥公路、双桥至洄水公路、汉王至蒿坪公路、毛坝至瓦庙公路等城乡公路改建项目，完成紫阳县通村公路道路安全生命防护工程；管理好“四好农村路”，新建公路机械化养护中心1个、养护站4个，制定爱路护路乡规民约。  桥梁工程建设项目：新建焕古跨汉江观景吊桥、城关和平跨汉江大桥，温家坪跨任河大桥、芭蕉跨任河大桥，建设跨中小河流桥梁10座。  农村安全饮水项目：在石转河新建饮水低坝、建设水厂、抽水泵、铺设管网等，解决紫阳工业园区、双星社区等地及蒿坪集镇居民生活应急供水和补水问题；对农村老旧供水管网进行改造提升，建立专项养护基金，确保农村饮水工程发挥长效作用。  水系连通项目：以蒿坪镇蒿坪河流域作为试点区，推进沔浴河—滴水岩水库—蒿坪河水系连通及农村水系综合整治；实施安五水库-茨沟水库-紫安水库水系建设项目，满足汉王镇江北区域农业灌溉需求。  信息基础设施建设项目：改造升级信息网络，实现4G全覆盖，推动5G网络布局和商用进程；统筹各类信息资源，组建县级应急指挥中心。 |

二、增加农村公共服务供给

（一）优先发展农村教育事业

坚持教育优先发展，加快建立以城带乡、城乡一体、均衡发展的教育发展机制。实施农村幼儿园补短提升工程，分期分批改善全县农村幼儿园办园条件，提升办园水平，更好满足农村适龄儿童入学需求。实施“全面改薄”工程，加快农村中小学标准化建设，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设。实施高中阶段教育普及攻坚计划，完成紫阳中学、毛坝中学教学与生活设施建设，改善办学条件，巩固提升高中阶段教育普及水平。加快发展职业教育，为乡村振兴发展提供人才储备和技术支撑。切实落实并逐步提高乡村教师生活补助政策和标准，建立完善“下得来、留得住、教得好”的乡村中小学教师补充机制。加快实施银龄讲学计划，缓解农村学校优质师资总量不足和结构不合理等矛盾，促进城乡义务教育均衡发展。

（二）推进健康乡村建设

健全以县级医疗机构为龙头、镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的三级医疗卫生服务体系，到2023年，三家县级公立医院达到二级甲等水平，每镇建成1所标准化卫生院、每个行政村建成1个标准化村卫生室。强化农村公共卫生服务，加强慢性病综合防控，大力推进农村精神卫生、职业病和重大传染病防治。统筹和优化城乡、区域之间的卫生资源公平配置，推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，鼓励上下级医疗机构建立双向联动转诊机制。开展和规范家庭医生签约服务，逐步提高妇女、老人、残疾人等重点人群签约率，提升健康服务水平。

（三）健全农村社会保障体系

坚持城乡居民一体化原则，建成覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。大力实施惠民政策，持续完善以最低生活保障、医疗救助、临时救助等为主的农村社会保障体系。加强残疾康复服务，建设紫阳县残疾人康复中心。健全低保对象精准认定、精准管理机制，做到有进有出、应保尽保。实施农村贫困人口医保倾斜性政策，切实增强大病保险保障能力。加大临时救助力度，在全县镇政务大厅设立社会救助“一门受理”服务窗口。

（四）完善农村养老服务体系

倡导“积极养老、健康养老”理念，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充的农村养老服务格局。加大农村敬老院、幸福院、社会福利院建设投入，到2023年，农村养老机构覆盖80%以上行政村。加强农村幸福院运行管理，支持农村低保家庭和计划生育特殊困难家庭中老年人实行专门救助。推进镇卫生院、村卫生室与农村幸福院开展“医养融合”服务。加强关爱农村老人组织建设，充分发挥农村基层党组织、村委会等作用，壮大志愿关爱农村老人队伍，建立老年学校、老年学习点等，丰富老年生活。

（五）提升农村防灾减灾救灾能力

坚持预防为主、防抗救相结合，全面提高抵御洪水、泥石流、滑坡等各类地质灾害能力。加强自然灾害监测预警，开展灾害风险识别与评估，绘制农村灾害风险图，加强灾害应急演练。强化农村救灾应急物资储备体系建设，力争到2023年，救灾物资储备库（室）镇级实现全覆盖。大力推进农村公共消防设施、消防力量和消防安全管理组织建设，改善农村消防安全条件。广泛开展防灾减灾宣传教育，结合“国际减灾日”“全国防灾减灾日”等活动，组织开展形式多样的宣传教育活动，营造全社会共同参与防灾减灾的良好氛围。

|  |
| --- |
| 专栏14 民生改善行动 |
| 农村职业教育提升行动：编制县域职业教育和成人教育中长期发展规划，建立数量充足、结构合理、专兼结合、相对稳定的职业学校教师队伍。2023年，职教师生比不超过1：20，“双师型”教师占专任教师比例不低于60%。  医疗卫生共同体建设行动：组建县人民医院、县中医院医疗共同体，全面整合成员单位人财物，明确各单位功能职责，形成管理、服务、利益、责任和文化相统一的医疗共同体。  养老服务体系完善行动：建设16个社区日间照料中心、175个农村互助幸福院；新建沿江区域性高端养老社区，配套公共服务设施及辅助设施。  水利防灾救灾能力提升行动：实施瓦房店片区综合治理、汉王镇农安村堤防、西门河5#拦渣坝、高桥权河防洪工程；对县防汛指挥部以及镇防汛指挥部会商室和县级防汛物资储备库进行改造升级，配备必要的办公设施，新装电子显示屏和电子设备、仪器等，提升水利防灾救灾能力。 |

三、拓宽农民增收创收渠道

（一）挖掘经营性收入增长潜力

聚焦“降本、增效、减损”三大环节，稳定农民经营性收入。加强农业新品种、新技术引进，推广代耕代种、土地托管等模式，降低作业成本。积极发展高效农业，延伸农产品加工链条，推动产品增值，增加农民收入。积极培育壮大新型农业经营主体，探索茶叶、魔芋、中药材等产业效益最大化的适度规模经营，实现降本增效。支持发展优势特色农产品保险、农村小额信贷保险、扶贫保险、农机保险等业务，保障农民稳定增收。

（二）加快工资性收入增长速度

稳妥推进“新社区工厂”建设，坚持内引外联，依托毛绒玩具文创产业等已形成的产业优势，积极引进加工制造、电子商务、物流配送等配套项目。大力支持外出务工人员带业回乡发展，带动农村劳动力就地就近就业。引导龙头企业组建技能合作社、互助协会，鼓励扶持劳务经纪人协会等组织开展技能培训和协作。实施农民工职业技能提升计划，不断提高计划的针对性和有效性。完善就业援助长效机制，强化就业困难人员实名制动态管理，动态消除零就业家庭。

（三）拓展转移性收入增长空间

认真落实种粮直补、良种补贴、农机购置补贴、农资综合补贴以及畜禽养殖保险等各类强农惠农政策，严格执行粮食最低收购价政策，充分发挥政策的激励引导作用，调动农民生产的积极性和主动性。积极争取政策性补贴，加大对卫生、教育、社会保障方面的补贴力度。

（四）释放财产性收入增长红利

坚持“赋权与护权并重”，拓展农民财产性收入增长渠道。加快建立以产权为纽带、以股份制改造为载体、以盘活资源为核心的农民财产性收入新机制。探索推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市改革，积极推动农民住房财产权抵押贷款、林权抵押贷款试点等，赋予农民更加充分的财产权利。规范土地流转行为，引导承包农户与流入方签订全省统一的书面流转合同，保护双方合法权益。

第十一章 加强要素保障 有序推进规划落实

一、强化组织领导

（一）加强党的领导

建立健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导机制。成立紫阳县乡村振兴战略实施工作领导小组，组长由县委书记担任，副组长由县长、专职副书记以及主管农业农村工作的副县长担任，成员由各相关部门、镇党政主要负责人组成，领导小组办公室设在县农业农村局，负责日常具体工作。

（二）落实各方责任

坚持领导干部联系点制度，县级领导要发挥联系镇村的作用，加强对所联系镇村的具体指导。充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，镇党委书记对涉及乡村振兴的重大政策、重大投入、重大项目、重大工作要亲自研究亲自部署，履行好第一责任人职责。充分发挥村级党支部书记的作用，切实为乡村振兴献计出力。

二、加强要素支撑

（一）资金保障

整合使用建设资金。通过“专项资金配套一点、涉农部门整合一点、单位部门帮扶一点、村集体自筹一点、社会力量捐赠一点”的方式，多方筹集资金。采取“大干大支持、小干小支持、不干不支持”的方式，建立竞争性资金分配和激励机制，充分调动企业、合作社、种养殖大户发展农业产业的主动性和积极性。加大资金监管力度，做到专款专用，提高资金使用效益。

加大金融支农力度。丰富金融产品和服务，确保农村“三权”抵质押贷款余额同比增长10%以上。创新绿色金融产品，每年新增信贷产品2个以上。推进农业政策性保险扩面、增品、提标，开发农产品价格指数保险等农业保险。深化与银行、保险公司、担保公司等机构的合作，重点围绕产业扶持，做好金融支农服务，帮助解决融资难题，每年力争解决贷款3000万元以上。

（二）项目保障

加强项目跟踪服务。建立领导干部和责任单位包抓项目工作责任制，定期深入项目现场，及时掌握项目进展情况，做好项目协调服务。县乡村振兴领导小组办公室要主动与项目业主单位和相关审批部门对接、沟通，积极协调解决项目推进中遇到的问题，落细落小落实项目推进措施，保障项目进度。

推进项目联合审批。深化项目审批制度改革，加强对项目审批工作的管理、指导、检查、监督，按照简政放权的要求，简化审批程序，压缩审批时限。对大项目、新项目，可采取前期工作预审形式，邀请相关部门提前介入，共同参与项目策划、论证、协同审批。

（三）用地保障

完善农村新增用地保障机制，年度新增建设用地计划指标切块用于支持住房建设和农村产业发展。在控制农村建设用地总量、不占用永久基本农田的前提下，着力盘活农村存量建设用地用于发展特色小镇和田园综合体等建设项目。积极开展村级土地利用规划编制工作，加强农村土地利用供给精细化管理。落实改进耕地占补平衡管理办法，加大农村存量建设用地盘活整治力度，做好城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃土地复垦利用，为农村发展拓展用地空间。

（四）机制保障

研究落实相关政策，审查规划实施过程中的调整事项，协调解决规划实施涉及的重大问题等。树立“一盘棋”“一张图”理念，聚焦乡村振兴战略实施的路线图、时间表、任务书，健全工作推进机制，落实各镇主体责任，督促各部门履行职能，强化资源要素支持和制度供给，协同配合，形成乡村振兴工作合力。

三、严格督导落实

加强对乡村振兴战略规划实施情况的考核监督和激励约束，调动各级各部门贯彻落实规划的积极性和主动性。建立镇党政班子和领导干部推进乡村振兴战略的实绩考核制度，定期开展考核、检查，将考核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。各镇党委、政府每年要向县委、县政府专题报告乡村振兴战略实施进展情况。

四、营造良好环境

尊重群众和基层首创精神，鼓励先行先试、开拓创新，激发乡村发展内生动力，形成群众群策群力、共建共享的乡村振兴局面。坚持用树立典型的办法抓乡村振兴，把抓典型作为行之有效的推进路径，及时总结宣传推广基层的乡村振兴典型经验。强化工作法治保障，运用法治思维和法治方式推进乡村振兴工作，严格执行现行涉农法律法规，提高规范化、制度化、法治化水平。

附件：紫阳县乡村振兴重点项目计划表

附件：紫阳县乡村振兴重点项目计划表

| 序号 | 项目名称 | 建设地点 | 建设内容及规模 | 建设  性质 | 总投资 （万元） | 建设年限 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| （一）产业振兴 | | | | | | | |
| 1 | 茶树紫阳种繁育工程 | 相关镇村 | 建设无性系良种茶苗繁育基地2000亩，重点引选推广一批高抗、优质、特色茶树新品种。 | 新建 | 1500 | 2019-2023 | 茶业发展中心 |
| 2 | 茶业产业园建设项目 | 相关镇村 | 新建茶园4万亩，升级改造茶园10万亩，培育17个（每个镇一个）规模化、标准茶叶产业园区，融合建设旅游设施。 | 新建 | 50000 | 2019-2023 | 茶业发展中心 |
| 3 | 普方中药材提取项目 | 工业园区 | 购置设备681台（套），建年提取1500吨中药干粉生产线10条、3000吨中药饮片生产线1条。 | 续建 | 40200 | 2019-2021 | 园区管委会 |
| 4 | 茶产业效能提升工程 | 相关镇村 | 因地制宜推广运用先进适用的喷灌设备、防霜机、中耕机、修剪机、采茶机等设施装备，加快茶产业机械化步伐，逐步提升茶产业种植效率。 | 新建 | 4500 | 2019-2023 | 茶业发展中心 |
| 5 | 富硒产业聚集发展试点示范区建设项目 | 蒿坪镇  双安镇 | 建设富硒生态产业园区、富硒产业研发孵化服务中心、硒科技馆、硒宝广场、富硒生态休闲体验区、富硒生态茶园观光区、富硒绿茶蔬菜粮油种植基地、高聚硒作物研究选育基地、富硒康养基地、交通驿站、富硒美食一条街，配套基础设施等。 | 新建 | 140000 | 2019-2023 | 农业农村局 |
| 6 | 农业产业科技创新中心建设 | 蒿坪镇 | 新建标准化厂房21451平方米、政务服务综合楼19762平方米、公寓楼、18673平方米、精品商业街9077平方米、科技馆2245平方米、富硒土特产超市2058平方米，购置科技创新服务相关设备，建筑总面积73266平方米。 | 新建 | 40000 | 2020-2023 | 园区发展投资开发公司 |
| 7 | 涉农大数据管理发布平台建设项目 | 城关镇 | 建涉农大数据管理、发布平台。开展农业基础设施、土地分布、种养规模等方面信息数据摸底调查登记，整合土地确权登记、粮食生产功能区划定、土壤肥力监测等。 | 新建 | 800 | 2021-2023 | 农业农村局 |
| 8 | 魔芋种源繁育基地建设项目 | 相关镇村 | 建设优质魔芋种源基地3000亩。 | 新建 | 1200 | 2019-2020 | 农业农村局 |
| 9 | 优质商品魔芋种植  基地建设项目 | 相关镇村 | 建设优质商品魔芋种植基地3万亩。 | 扩建 | 9000 | 2019-2023 | 农业农村局 |
| 10 | 魔芋精深加工项目 | 相关园区 | 建魔芋精粉及副食品加工生产线，配套建设车间、库房、产研中心、展示体验中心等。 | 新建 | 5000 | 2019-2022 | 经贸局 招商服务中心 |
| 11 | 农业园区提档升级工程 | 各农业  园区 | 建成国家级农业园区1个，省级农业园区5个，市级农业园区50个。 | 续建 | 3600 | 2019-2023 | 农业农村局 |
| 12 | 新型农业经营主体培育工程 | 各镇 | 每年扶持农业示范企业5个，规范提升专业合作社10个，培育规模经营示范农场20个。 | 新建 | 1600 | 2019-2023 | 农业农村局 |
| 13 | 粮食生产功能区创建项目 | 紫阳县 | 完成18万亩玉米、3.8万亩水稻生产区划定工作，到2020年底绘制完成粮食生产功能区地块图斑和数据，建立电子地图和数据库，形成全县粮食生产功能区“一张图”。 | 续建 | 500 | 2019-2021 | 农业农村局 |
| 14 | 农业科技专家大院建设项目 | 相关园区 | 在省级以上农业园区各建1个农业科技专家大院，每个专家大院由2名以上专家组成，实行首席专家负责制。以农业科技特派员为主，适当聘请高等院校或科研单位专家、教授和专业技术人员。 | 新建 | 600 | 2019-2022 | 农业农村局 |
| 15 | 农业综合服务体建设项目 | 紫阳县 | 建设农业大数据平台、现代农业展览馆、科技研发、品牌营销中心、产业园监管平台、电商平台、新型职业农民培训基地等功能板块。 | 新建 | 4500 | 2019-2023 | 农业农村局 |
| 16 | 农产品质量安全追溯体系建设项目 | 紫阳县 | 建设农产品质量监测预警、安全溯源平台，建立消费者可查询的覆盖全产业链条各主要环节的农产品质量追溯体系，确保农产品安全例行监测合格率保持在95%以上。 | 新建 | 600 | 2021-2023 | 农业农村局 |
| 17 | “新社区工厂”建设项目 | 各镇 | 依托移民搬迁社区配建的商业用房、社区空置门店等，创办生产加工型工厂（分厂）或加工车间，建成“新社区工厂”50家带动就业3000人以上。 | 新建 | 10000 | 2019-2023 | 人社局 |
| 18 | 富硒包装饮用水综合开发项目 | 相关镇 | 建设年产20万吨饮用水生产线，配套厂房、冷库、办公用房等。 | 新建 | 6000 | 2019-2023 | 经贸局 |
| 19 | 国家级（紫阳）富硒茶叶市场建设项目 | 城关镇 | 建设综合交易区、科技商务会展区、综合服务区、生活配套区、富硒茶深加工区、农产品加工区“六大功能区”，打造全国富硒茶标准化检测、批发交易、价格形成、信息发布、科技研发和会展“六大中心”。 | 新建 | 35000 | 2020-2023 | 住建局 |
| 20 | 智慧物流共享平台建设项目 | 城关镇 | 构建物流大数据中心，建成集订单导入、调度、分配、结算等功能为一体的物流共享平台。 | 新建 | 200 | 2019-2023 | 经贸局 |
| 21 | 蒿坪田园综合体建设项目 | 蒿坪镇 | 建设以生态高效农业、农林乐园、园艺中心为主体，体现花园式农场运营理念的农林、旅游、度假、文化、居住综合性园区。 | 续建 | 100000 | 2019-2023 | 蒿坪镇政府 |
| 22 | 硒茶小镇建设项目 | 向阳镇 焕古镇 城关镇 | 新建商业步行街、硒茶小镇运营中心、博物馆及配套设施、游客接待中心、山地茶园观光露营自驾基地、停车场等，建设面积10万平方米。 | 续建 | 100000 | 2019-2023 | 旅投公司  焕古镇 向阳镇 城关镇 |
| 23 | 瓦房会馆小镇建设项目 | 向阳镇 | 建设院落会馆1.25万平方米、艺术家工作室4000平方米、特色水街会馆8500平方米、亲水茶舍300平方米、民歌会馆及茶博馆2600平方米、休闲养生配套9500平方米，瓦房沟河堤小水坝、交通道路设施、停车场等其他景点建设，对周边民房外立面、老街区道路进行改造修缮。 | 续建 | 62000 | 2019-2023 | 文旅局  向阳镇政府 |
| 24 | 高桥田园生态小镇建设项目 | 高桥镇 | 建设民俗聚落、游客综合服务中心、观光茶园、苍鹭保护基地、非遗工坊、田园综合体验区等，打造集生态观光、农事体验、休闲垂钓、民宿住宿等于一体的田园生态小镇。 | 新建 | 12000 | 2019-2023 | 高桥镇政府 |
| 25 | 农村电商提升工程 | 各镇村 | 围绕紫阳富硒产业，加快布局以富硒茶、魔芋、中药材等特色农产品为主的电商网点，加大电商人才培育。 | 新建 | 3000 | 2019-2020 | 经贸局 |
| （二）生态振兴 | | | | | | | |
| 26 | 农村污水处理工程 | 相关镇村 | 对84个大中型集中安置点采用“一体化”污水处理设备，配套铺设污水收集主管网；对118个小型集中安置点建设三格式化粪池等处理设施。 | 续建 | 7000 | 2019-20223 | 住建局  市生态环境局紫阳分局 |
| 27 | 生活垃圾压缩转运站项目 | 相关镇村 | 新建生活垃圾压缩转运站6座，日转运垃圾200t,购置垃圾收运车50辆。 | 新建 | 6000 | 2019-2023 | 住建局 市生态环境局紫阳分局 |
| 28 | 粪污集中处理工程 | 城关镇 | 新建污粪集中处理中心、无害化处理池（防水处理），配套干湿分离机一台，清粪车一辆及其他配套设施。 | 新建 | 3000 | 2020-2021 | 住建局 |
| 29 | 社区废弃物分类回收利用工程 | 紫阳县 | 依托物业管理对社区废弃物进行分类回收利用，主要建设废物收集运输系统、处理中心及其他辅助工程。 | 新建 | 3200 | 2020-2023 | 住建局 |
| 30 | 农村庭院整治项目 | 相关镇村 | 农户庭院绿化、美化、硬化建设，包括室内规划或铺砌、房檐台铺砌、院落人行道铺砌、篱笆院墙、栽植绿化苗木等。 | 新建 | 25000 | 2019-2023 | 住建局 |
| 31 | 清洁小流域治理工程 | 相关镇 | 实施毛坝镇盘厢河、东木镇小石河生态治理等工程，为生态安全提供保障。 | 续建 | 2000 | 2019-2023 | 水利局 |
| 32 | 防洪工程 | 相关镇 | 实施瓦房店片区综合治理基础设施、汉王镇农安村堤防、高桥、权河重点段防洪、西门河5#拦渣坝等防洪工程。 | 续建 | 6000 | 2019-2023 | 水利局 |
| 33 | 生物多样性保护工程 | 相关镇 | 建立任河多鳞铲颌鱼国家级水产种质资源保护区和瀛湖库区野生鱼类天然产卵场保护区，建设野生动物监测救助站1个、野生动物疫源疫病监测站1个、无害化处理厂1个。 | 新建 | 2300 | 2019-2023 | 水利局  林业局 |
| 34 | 退耕还林工程 | 各镇村 | 实施退耕还林4万亩。 | 新建 | 1580 | 2019-2023 | 林业局 |
| 35 | 矿山生态恢复治理  项目 | 相关镇村 | 实施东木、城关、高桥、麻柳、蒿坪、洞河、高滩、瓦庙等镇15处矿区覆土覆绿及矿渣处置工程，搬迁塌陷区农户。 | 续建 | 4000 | 2019-2023 | 自然资源局 |
| （三）乡风文明 | | | | | | | |
| 36 | 红色基因传承工程 | 相关镇 | 做好中国人民解放军中原军区布告遗址、紫阳县卢楚衡、陈秀凤抗日义勇军联队发起地遗址等保护与开发，挖掘红色文化资源，建立紫阳县红色旅游基地。创新红色文化产品，探索体验式红色文化教育活动；举办红色文化进校园活动，以红色文化知识竞赛、实景演出、主题演讲等方式，提升青少年对红色文化、党史的认知。 | 新建 | 5000 | 2019-2023 | 文旅局  教体科技局 |
| 37 | 非物质文化遗产传承工程 | 相关镇 | 对紫阳县彩莲船、金钱棍、五马棋、铁器传统制作技艺等非物质文化遗产进行挖掘和保护，申报一批民间文学、传统舞蹈、传统体育、游艺等非物质文化遗产。 | 新建 | 600 | 2020-2023 | 教体科技局 |
| 38 | 乡村发展变迁物证征藏工程 | 各镇村 | 征集新中国成立以来全县乡村经济社会发展的票证、生产工具、生活用品、交通通讯器材、家用电器等物证，使长期沉睡在库房的文物得以与观众见面，倡导社会公众珍藏保存。 | 新建 | 800 | 2019-2023 | 文旅局 农业农村局 |
| 39 | 文化资源下乡工程 | 紫阳县 | 每年送书下乡1000册，送电影下乡50场，送戏下乡30场，送展览讲座下乡50场，对全县乡村书院实施免费开放补助。每年安排非遗、音乐、舞蹈、戏曲等多方面100名文化专家下村结对，为民俗文化发展当好“指导员”，传承地域文化精粹，推动县域文化事业和文化产业发展。 | 续建 | 600 | 2019-2023 | 文旅局  教体科技局 |
| （四）治理有效 | | | | | | | |
| 40 | 治村导师联盟发展工程 | 紫阳县 | 择优选聘15名县级治村导师，建立治村导师联盟，通过巡回宣讲、书记论坛、结对帮带、集中巡诊等形式，为乡村振兴和全域提升农村党建提供支撑。 | 新建 | 500 | 2019-2023 | 县委组织部 |
| 41 | 网格化服务管理体系建设项目 | 各镇村 | 按照50-300人确定1个网格员的标准，整合各类网格资源，完善选拔、管理、考核、奖励机制，规范收集社情民意、代办社会事务、宣传政策法规、排查调解矛盾纠纷、维护社会治安等工作流程，组建1000名网格员队伍。 | 续建 | 1000 | 2019-2023 | 县委政法委 |
| 42 | “雪亮工程”建设项目 | 紫阳县 | 新建一、二、三类前端点位共4250处，实现社会治安重要场所食品监控点和综治部门“雪亮工程”的互联互通；建设覆盖政府、公安机关与行业单位的横向汇聚网络和覆盖三级政府的纵向视频传输体系；建设县级雪亮工程成员单位共享及联网平台；建立健全安全保障体系和运维保障体系。 | 新建 | 6000 | 2019-2023 | 公安局 |
| 43 | 智慧村庄建设试点  项目 | 相关镇村 | 以信息基础设施高速化、农村公共服务便利化、村镇治理信息化为重点，建设智慧村庄综合管理服务平台。根据信息进村入户要求，分类建设简易型、标准型、专业型村级信息服务站和信息平台。 | 新建 | 6000 | 2019-2023 | 经贸局  农业农村局 |
| （五）人才振兴 | | | | | | | |
| 44 | 村两委班子素质提升工程 | 紫阳县 | 加大村两委班子人才引进力度，优化年龄、学历饥饿哦股，构建老中青三结合的干部队伍结构。引导村领导班子加强政策学习，吃透国家农业、农村政策和省市县党委、政府指示精神。积极组织村两委到外地或其他乡镇先进村学习取经，培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。 | 新建 | 600 | 2019-2023 | 组织部 |
| 45 | 村党组织带头人素质提升工程 | 紫阳县 | 聚焦外出务工经商人员、回乡大中专毕业生、复员退伍军人、大学生村官、致富带头人等群体，将党性强、能力强、改革意识强、服务意识强的优秀党员培养成村党组织带头人，建立县镇两级分级培训体系，突出现代农业、实用技术、市场经营等内容，大力提升村党组织带头人综合能力。强化监督管理，确保基层党组织带头人正确履职，充分发挥领头雁作用。 | 新建 | 1000 | 2019-2023 | 组织部 |
| 46 | 党员素质提升工程 | 紫阳县 | 常态化举办“三会一课”“两学一做”及“不忘初心、牢记使命”等主题教育，把习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑作为首要政治任务，依托各级党校主阵地，多样运用各类教育手段，建立高覆盖、多维度的党员教育体系，运用好学习强国APP，培养党员“终身学习”的习惯。 | 新建 | 500 | 2019-2023 | 组织部 |
| 47 | 新型职业农民培育  工程 | 各镇村 | 创建全国新型职业农民培育示范基地1个、市级新型职业农民实训基地2个以上，培育认定职业农民2000人以上。 | 新建 | 1000 | 2019-2023 | 农业农村局  人社局 |
| 48 | 农村劳动力质量提升工程 | 各镇 | 以培养产业扶贫工作“三能”型人才为目标，每年组织100名农技人员参加省、市、县轮训，不断提升农技人员素质。 | 新建 | 600 | 2019-2023 | 农业农村局  人社局 |
| 49 | 农业科研杰出人才培养工程 | 紫阳县 | 完善农业科研人才激励机制、自主流动机制，打破部门、区域、学科界限，建立以产业需求为导向、以产业链为主线的新型农业科技资源组合模式，培养农业科技人才和创新团。每年培养农业科研杰出人才20人。 | 新建 | 500 | 2019-2023 | 农业农村局  人社局 |
| （六）共同富裕 | | | | | | | |
| 50 | “四好农村路”建设项目 | 各镇村 | 实施洞河镇汝河河口桥-双桥公路、双桥至洄水公路、汉王至蒿坪公路、毛坝至瓦庙公路等城乡公路改建项目，完成紫阳县通村公路道路安全生命防护工程，实施桥梁、隧道、及灾毁治理等项目建设，不断改善居民出行条件。 | 新建 | 60000 | 2019-2023 | 交通局 |
| 51 | 桥梁建设项目 | 相关镇村 | 新建焕古跨汉江观景吊桥、城关和平跨汉江大桥，温家坪跨任河大桥、芭蕉跨任河大桥，建设跨中小河流桥梁10座。 | 新建 | 20000 | 2019-2023 | 交通局 |
| 52 | 客货运站建设项目 | 相关镇 | 新建三级客货运站6个、四级货运站1个。 | 新建 | 2500 | 2020-2023 | 交通局 |
| 53 | 客货运码头建设项目 | 相关镇 | 新建汉王镇农安、塘磨子沟、紫阳港、紫阳海事驳船码头等四个码头，并配套候船艇及附属设施。 | 新建 | 7500 | 2021-2023 | 交通局 |
| 54 | 标准化渡口建设项目 | 紫阳县 | 新建汉王、金川、焕古、和平、前河等5个标准化渡口。 | 新建 | 300 | 2021-2023 | 交通局 |
| 55 | 农村物流配送中心建设项目 | 紫阳县 | 新建17个镇级、140个村级物流配送中心，每个镇级物流中心500平方米，村级物流中心50平方米。 | 新建 | 5000 | 2021-2023 | 交通局 |
| 56 | 安全饮水工程 | 相关镇 | 在石转河新建饮水低坝、建设水厂、抽水泵、铺设管网等，解决紫阳工业园区、双星社区等地及蒿坪集镇居民生活应急供水和补水问题；对农村老旧供水管网及水质进行改造提升，建立专项养护基金，确保农村饮水工程发挥长效作用。 | 新建 | 3000 | 2019-2023 | 水利局 |
| 57 | 数字乡村建设项目 | 各镇村 | 信息网络改造升级，推动5G网络规模化部署和商业化应用；统筹各类信息资源，组建县级应急指挥中心。 | 新建 | 30000 | 2019-2023 | 经贸局 |
| 58 | 优质义务教育均衡县建设项目 | 紫阳县 | 加快教育公共资源整合，推进全县义务教育标准化学校建设，加大教育信息化建设力度，着力打造校园安防监控、交互式零距离授课、智慧教育城域网等平台建设，实施农村学校小班化教育，推动全县教育向更高标准、更高层次发展。 | 续建 | 6000 | 2019-2023 | 教体科技局 |
| 59 | 高中教育提升工程 | 城关镇  毛坝镇 | 紫阳中学新建公寓楼8000平方米、餐厅5000平方米；毛坝中学新建综合楼6000平方米，学生公寓、食堂餐厅5000平方米；新建职教中心实训基地。 | 续建 | 10500 | 2019-2021 | 教体科技局 |
| 60 | 远程教育建设项目 | 紫阳县 | 不断推进紫阳县远程教育“三通两平台”建设，着力推进优质资源[班班通](https://baike.baidu.com/item/%E7%8F%AD%E7%8F%AD%E9%80%9A/5826761" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E9%80%9A%E4%B8%A4%E5%B9%B3%E5%8F%B0/_blank)、网络学习空间[人人通](https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%BA%E4%BA%BA%E9%80%9A/4072178" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E9%80%9A%E4%B8%A4%E5%B9%B3%E5%8F%B0/_blank)，建设[教育资源](https://baike.baidu.com/item/%E6%95%99%E8%82%B2%E8%B5%84%E6%BA%90/2502081" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E9%80%9A%E4%B8%A4%E5%B9%B3%E5%8F%B0/_blank)公共服务平台、[教育管理](https://baike.baidu.com/item/%E6%95%99%E8%82%B2%E7%AE%A1%E7%90%86/1040753" \t "https://baike.baidu.com/item/%E4%B8%89%E9%80%9A%E4%B8%A4%E5%B9%B3%E5%8F%B0/_blank)公共服务平台建设，加大教师网络教育专项培训力度，推动农村学生获取优质教育资源。 | 新建 | 5000 | 2019-2023 | 教体科技局 |
| 61 | 县人民医院门诊医技楼建设项目 | 城关镇 | 建设门诊医技楼3.26万平方米。 | 新建 | 11000 | 2020-2023 | 卫健局 |
| 62 | 紫阳县5G医疗示范项目 | 紫阳县 | 建设县域全民健康信息平台，实现县域内信息共享；建设县卫生健康信息标准化机房，购置机房相关设备；完善全县居民电子健康卡；  优化县域远程医疗平台；建设县局与各医疗点连接的应急处置系统；建成健康信息服务APP；健全网络与信息安全保障体系；推进县镇村三级医疗卫生单位信息化建设。 | 新建 | 20000 | 2019-2023 | 卫健局 |
| 63 | 养老服务建设项目 | 各镇村 | 建设16个社区日间照料中心、175个农村幸福院。新建沿江区域性高端养老社区，配套公共服务设施及辅助设施。 | 续建 | 6050 | 2019-2023 | 民政局 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |